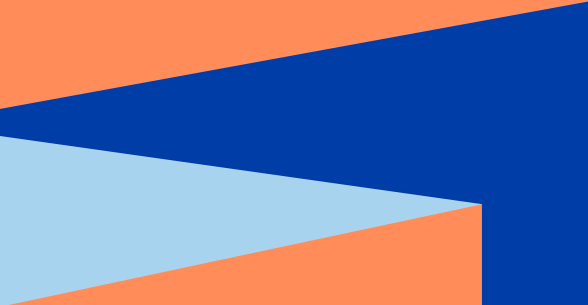




Maahanmuuttovirasto
Migrationsverket
Finnish Immigration Service

Maahanmuuttoviraston toimintakertomus ja tilinpäätös 2025

16.3.2026



Sisällysluettelo

1 Toimintakertomus	4
1.1 Johdon katsaus	4
Strategia ja tuloksellisuus muuttuvassa toimintaympäristössä	4
Kohti ennakoivaa ja kustannustehokasta virastoa	5
Kiitos sidosryhmille ja henkilöstölle	5
1.1.1 Toimintaympäristökatsaus	6
1.1.2 Viraston muutosmatka	6
1.2 Toiminnan tuloksellisuus	8
1.2.1 Keskeisimmät tulostavoitteet ja toiminnan tuloksellisuuden arviointi	8
1.3 Vaikuttavuus	17
1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus	17
1.4 Toiminnallinen tehokkuus	24
1.4.1 Toiminnan tuottavuus	24
1.4.2 Toiminnan taloudellisuus	25
1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	27
1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	27
1.4.5 Yhteisrahoitteiset hankkeet	28
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta	29
1.5.1 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	29
1.5.2 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	30
1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	48
Henkilöstö- ja virkarakenne	48
Henkilöstörakenne eri tehtäväryhmissä	49
Työhyvinvointi ja työterveys	49

1.7 Tilinpäätösanalyysi	51
1.7.1 Rahoituksen rakenne	51
7.2 Talousarvion toteutuminen	51
1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma	52
1.7.4 Tase	52
1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	53
1.9 Arviointien tulokset	54
1.9.1 Hankkeiden tarkastukset	54
1.9.2 Vastaanottokeskukset	54
1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	55
1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	55
1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	55

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöslaskelmat ja liitteet **56**

2 Maahanmuuttoviraston tilinpäätöslaskelmat	57
Liiteluettelo	65
2.1 Liitteet	66
2.2 Muut liitteet	84
3 Allekirjoitukset	86

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Vuosi 2025 oli Maahanmuuttovirastolle strategian vakiinnuttamisen ja toimintaympäristön nopeiden muutosten vuosi.

Aiemmin käynnistetyt laajat uudistukset, kuten organisaatiouudistus ja hallitusohjelman toimeenpano, etenivät suunnitellusti ja juutuivat osaksi viraston arkea. Samalla kansainvälinen turvallisuustilanne, geopoliittinen epävakaus ja julkisen talouden kiristyminen loivat toimintaympäristön, jossa ennakoitavuus, kustannustehokkuus ja strateginen johtaminen korostuivat entistään.

Hallitusohjelman linjaukset ja niihin liittyvät lainsäädäntömuutokset ohjasivat viraston työtä läpi vuoden. Maahanmuuton valvonta ja lupajärjestelmän väärinkäytösten ehkäisy sekä prosessien sujuvoittaminen ja kansallisen turvallisuuden edistäminen säilyivät viraston keskeisinä painopisteinä. Samanaikaisesti viraston tuottavuusohjelma toi muutoksia toimintaan ja henkilöstömäärä supistui. Tämä edellytti toiminnan jatkuvaa tehostamista, priorisointia ja resurssien tarkkaa kohdentamista. Euroopan unionin maa-

hanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen toimeenpanon edistäminen virastossa käynnistyi vuonna 2025. Vuosi oli haastava kansallisen ja EU:n maahanmuuton reformin edistämässä ja samanaikaisen kustannustehokkuuden ja tuottavuuden kasvattamisessa.

Strategia ja tuloksellisuus muuttuvassa toimintaympäristössä

Vuonna 2025 Maahanmuuttoviraston strateginen ohjaus vahvistui. Organisaatiostrategia päivitettiin vastaamaan toimintaympäristön muutoksia sekä julkisen talouden asettamia reunaehtoja. Strategiakauden 2025–2027 keskeisiksi painopisteiksi määriteltiin kustannustehokkuuden, ennakoitavuuden ja vaikuttavuuden vahvistaminen. Tulevina vuosina virastolta edellytetään entistä vahvempaa prosessijohtamisen osaamista, tiedolla johtamista ja toimintaympäristön analyysikykyä.

Maahanmuutto Suomeen laski vuonna 2025. Sekä työntekijöiden, opiskelijoiden että kansainvälisen suojelun hakemusmäärät laskivat vuoteen 2024 verrattuna, kun taas perheenjäseniä koskevien hakemusten määrä pysyi ennallaan. Kokonaisuutena lupaperusteinen maahanmuutto oli silti edelleen korkeammalla tasolla kuin ennen koronapandemiaa. Viime vuosina Suomeen muuttaneiden lähtöalueina ovat korostuneet erityisesti Etelä- ja Kaakkois-Aasia. Työperäisen maahanmuuton vähentyminen selittyy ensisijaisesti Suomen talouden viime vuosien heikolla kehityksellä. Yritysten ja organisaatioiden epävarmat näkymät sekä korkea työttömyys ovat myös vähentäneet ulkomaisen työvoiman tarvetta. Lisäksi opiskelijoiden hakemusmäärän vuonna 2022 alkanut nousutrendi taittui viime vuonna. Vaikka maailmalla on edelleen useita konflikteja ja kriisejä, turvapaikanhakijoiden määrä pysyi suhteellisen vähäisenä. Hakemusmäärien laskun



Maahanmuuttoviraston ylijohtaja
Ilkka Hahtela

kanssa samanaikaisesti lakimuutokset lisäsivät viraston tekemien kielteisten päätösten määrää eri lupatyypeissä.

Näissä olosuhteissa Maahanmuuttovirasto kykeni hoitamaan lakisääteiset tehtävänsä kokonaisuutena tuloksellisesti. Asiakaslähtöiset ja ihmiskeskeiset lupapalvelut tukivat yhteiskunnan toimivuutta ja kilpailukykyä, samalla kun lupajärjestelmän väärinkäytöksiä ehkäistiin ja kansallista turvallisuutta vahvistettiin. Prosessijohtamisen kehittäminen, digitalisaation edistäminen ja resurssien uudelleenkohdentaminen vahvistivat viraston kykyä vastata korkeisiin asiamääriin rajallisilla resursseilla.

Kohhti ennakoivaa ja kustannustehokasta virastoa

Vuoden 2025 aikana virasto jatkoi valtionhallinnon tuottavuusohjelman toimeenpanoa. Toimitalaohjelma, vastaanottotoiminnan säästöt sekä ydintoimintoanalyysi loivat edellytyksiä taloudellisesti kestäväälle toiminnalle myös tulevina vuosina. Hakemusmaksutulojen ja henkilöstömäärän väheneminen korostivat tarvetta kehittää toimintaa entistä systemaattisemmin, vaikuttavuusperusteisemmin ja ennakoivammin.

Vuotta 2025 voidaan pitää siirtymävuotena, jonka aikana aiempien vuosien uudistukset vakiinnutettiin osaksi viraston toimintaa ja katse suunnattiin entistä selkeämmin tulevaisuuteen. Johdon arvion mukaan tehdyt strategiset valinnat vahvistavat Maahanmuuttoviraston kykyä vastata lähivuosien keskeisiin haasteisiin, erityisesti EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkalainsäädännön toimeenpanoon sekä globaalin muuttoliikkeen ennakoimattomiin muutoksiin.

Kiitos sidosryhmille ja henkilöstölle

Haluan esittää lämpimät kiitokseni viraston sidosryhmille hyvästä yhteistyöstä vuoden 2025 osalta. Lisäksi haluan kiittää viraston henkilöstöä sitoutuneesta ja ammattitaitoisesta työstä vaativassa ja jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Kulunut vuosi on edellyttänyt joustavuutta, muutoskykyä ja vahvaa asiantuntijuutta. Yhdessä olemme varmistaneet, että Maahanmuuttovirasto toteuttaa tehtävänsä vastuullisesti ja vaikuttavasti – myös tiukkenevien resurssien oloissa.

Ylijohtaja Ilkka Hahtela

1.1.1 Toimintaympäristökatsaus

Edellisvuosien tapaan Maahanmuuttoviraston toimintaympäristö pysyi haastavana vuonna 2025. Venäjän hyökkäyssodan jatkuminen, turvallisuusympäristön yleinen heikentyminen sekä julkisen talouden haastava tilanne ja sitä kautta Maahanmuuttovirastolle kohdistuneet budjettirahoituksen säästöt näkyivät laajasti viraston toiminnassa koko toimintakauden ajan. Samaan aikaan Suomeen suuntautuva maahanmuutto pysyi vilkkaana ja näkyi viraston eri prosesseissa korkeina asiamäärinä. Hakemus- ja päätösmäärien vuosittaisesta vaihtelusta huolimatta lupa-perusteinen maahanmuutto säilyi vuonna 2025 selvästi koronapandemiaa edeltävää aikaa korkeammalla tasolla.

Venäjän aloittaman hyökkäyssodan yhä jatkussa Maahanmuuttovirasto myönsi tilapäistä suojelua tuhansille sotaa paenneille ukrainalaisille ja jatkoi yli vuoden Suomessa oleskelleiden kotikuntaan siirtymisen tukemista. Samaan aikaan Suomeen saapuneiden turvapaikanhakijoiden määrä pysyi maltillisena, vaikka lukuisat työntekijät, kuten sodat, lähtömaiden heikot hallinnot, ilmastonmuutos ja väestönkasvu, ylläpitivät Eurooppaan kohdistuvaa muuttoliikepainetta. Kuten Syyriassa joulukuussa 2024 tapahtunut valanvaihdos osoitti, voi tilanne turvapaikanhakijoiden keskeisissä lähtömaissa muuttua nopeasti. Syyrian muuttuneen tilanteen lisäksi toimintaympäristöstä nousivat esille kuluneen vuoden aika-

na muun muassa konfliktit Sudanissa ja Gazassa, Yhdysvaltojen kiristynyt maahanmuuttopolitiikka sekä Afrikassa Sahelin alueen heikkenevä tilanne.

Etelä- ja Kaakkois-Aasia korostuivat Suomeen muuttaneiden lähtöalueena vuonna 2025. Suomeen muutettiin erityisesti perhesyistä sekä opiskelemaan. Samalla Venäjän aloittama hyökkäyssota sekä Suomen ja Venäjän välinen rajasulku vähensivät merkittävästi Venäjän kansalaisten muuttoliikettä Suomeen. Keskeisiksi puheenaiheiksi maahanmuuttoon liittyvässä julkisessa keskustelussa nousivat erityisesti opiskelijoiden ja heidän perheenjäsentensä toimeentuloon liittyvät haasteet sekä ulkomaisten koulutusagenttien toiminnan eettisyys.

Maailmantalouden muutokset ja epävarmuudet vaikuttivat merkittävästi suomalaisten yritysten toimintaedellytyksiin sekä työperäiseen maahanmuuttoon. Vuonna 2025 Suomen talouskasvua hidastivat erityisesti Yhdysvaltojen asettamat tullit, tullipolitiikan lisäämät kansainväliset jännitteet sekä viennin vaisu kysyntä Euroopassa. Haastavan taloustilanteen vaikutukset näkyivät erityisesti suurten toimialojen, kuten rakennusalan sekä sosiaali- ja terveysalan, kansainvälisten rekrytointien määrässä. Lisäksi työttömyyden kasvun myötä tiukentunut saatavuusharkinta sekä lainsäädäntömuutokset lisäsivät osaltaan työperusteisten oleskelulupien prosesseissa tehtyjen kielteisten päätösten määrää.

Hallitusohjelman mukaisten lainsäädäntömuutosten valmistelu ja toimeenpano sekä tulossopimuksessa asetetut tavoitteet ohjasivat viraston työtä vuoden 2025 aikana. Myös kesällä 2026 voimaan tuleva Euroopan unionin muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (pakti) valmistelu vaati virastolta merkittäviä resursseja. Henkilöstömäärän vähentyminen, valtionhallinnon säästöohjelma sekä Maahanmuuttovirastossa käynnistetty toimitilaohjelma tulevat edellyttämään virastolta edelleen uudistumista.

1.1.2 Viraston muutosmatka

Maahanmuuttoviraston organisaatiouudistus tuli voimaan 1.6.2024, ja viraston muutosmatka jatkui vuoden 2025 aikana. Uudella organisaatiorakenteella virasto vahvistaa kykyään vastata hallitusohjelmassa asetettuihin tavoitteisiin ja toimintaympäristön muutoksiin. Muutosmatkan tavoitteeksi tarkentui vuonna 2024 aloitetun prosessijohtamisen kyvykkyyksien vahvistamisen lisäksi johdonmukainen työskentely kohti aiempaa kustannustehokkaampaa ja tuottavampaa organisaatiota. Vuoden aikana Maahanmuuttovirasto toteutti johtamiseen ja johtamisjärjestelmään liittyviä selvityksiä, joiden pohjalta virasto päätti käynnistää johtamisjärjestelmän ja -rakenteen uudistamisprojektin vuoden 2026 alusta.

Vuoden 2025 aikana viraston johtoryhmä arvioi uudelleen viraston strategiaa ja tunnisti

toiminnan strategisiksi painopisteiksi strategia-kauden 2025–2027 loppuun kustannustehokkuuden ja toiminnan ennakoitavuuden vahvistamisen. Viraston päivitetty organisaatiostrategia julkaistiin syyskuussa 2025. Päivitetyin strategian tavoitteet edistävät osaltaan viraston toiminnan tuloksellisuutta, taloudellista kestävyyttä ja viraston merkitystä keskeisessä roolissa Suomen maahanmuuttojärjestelmän ylläpitäjänä.

Maahanmuuttoviraston organisaatiostrategia muodostaa yhdessä viraston ja sitä tulosohjaavien ministeriöiden kesken vuosittain neuvoteltavan tulossopimuksen kanssa viraston tavoiteohjauksen kokonaisuuden. Strategian ja tulossopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden toimeenpano varmistetaan lyhyellä aikavälillä Objectives & Key Results -mallilla (myöhemmin OKR-mallilla), jonka virasto otti käyttöön sisäisen tulosohjauksen työkaluna vuoden 2025 alussa. OKR-mallin käyttöönoton tavoitteena on varmistaa strategian jalkautuminen käytännön toimintaan, yhdenmukaistaa ja lisätä viraston tavoiteasetannan läpinäkyvyyttä sekä edistää pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamista virastossa. Tavoiteasetannan lisäksi viraston sisäisen tulosohjauksen toimintamallien kehityksessä keskeisiä teemoja ovat olleet viraston sisäisten sillojen purkaminen sekä toiminnan tuloksellisuutta koskevan analyysin laadun paraneminen.

Maahanmuuttovirasto jatkoi vuonna 2025 pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman

mukaisesti valtiohallinnon tuottavuusohjelman toteuttamista julkisen talouden kestävyystavoitteiden saavuttamiseksi. Toimintamenomäärärahojen leikkaukset vaikuttavat viraston toimintaan merkittävästi vuodesta 2026 alkaen. Viraston tuottavuusohjelman toteuttamisessa keskeisimpinä toimenpiteinä määräaikaisesti vuoden 2025 aikana toiminut tuottavuusryhmä uudisti viraston toiminnan ja talouden suunnittelun vuosikellon. Vuosikello on käytössä heti vuoden 2026 alusta. Lisäksi tuottavuusryhmän laati ydintoimintoanalyysin viraston toiminnoista ja tehtävistä niiden lakisääteisyyden ja välttämättömyyden näkökulmasta.

Pysyvien kustannussäästöjen aikaansaamiseksi virastossa käynnistyi myös toimitilaohjelma, jonka tarkoituksena on toimia pitkän tähtäimen toimitilasuunnittelun johtavana asiakirjana. Maahanmuuttoviraston toimitilaohjelmaa ohjaa valtion toimitilastrategia ja sen tavoitteet. Viraston toimitilaohjelman ydintavoitteena on analysoida viraston tärkeimmät toiminnalliset tarpeet, joiden perusteella muodostetaan viraston pitkän aikavälin toimitilaverkostovisio.

1.2 Toiminnan tuloksellisuus

Maahanmuuttoviraston tavoitteena on tarjota asiakaslähtöiset ja ihmiskeskeiset lupapalvelut, jotka edistävät suomalaisen yhteiskunnan toimivuutta ja kilpailukykyä. Maahanmuuttovirasto kehittää maahanmuuton asiakaspolkuja tavoitteellisesti ja kokonaisvaltaisesti yhdessä muiden toimijoiden kanssa. Sujuvien lupapalvelujen lisäksi Maahanmuuttovirasto estää lupajärjestelmän väärinkäytökset ja edistää kansallisen turvallisuuden toteutumista.

1.2.1 Keskeisimmät tulostavoitteet ja toiminnan tuloksellisuuden arviointi

Tulostavoite 1: Parannetaan ulkomaisen työvoiman saatavuutta sujuvoittamalla luvan saamista ja varmistetaan kustannustehokas sekä väärinkäytökset ehkäisevä oleskelulupajärjestelmä, joka tukee kansallista turvallisuutta.

Maahanmuuttovirasto ei saavuttanut työ- ja koulutusperusteisten lupien keskimääräistä 30 vuorokauden käsittelyaikatavoitetta vuonna 2025.

Tulostavoitteiden toteutuminen vuonna 2025

Tavoite ja mittari	Tavoitteen ja mittarin kuvaus	Toteutuminen
Tulostavoite 1:	Parannetaan ulkomaisen työvoiman saatavuutta sujuvoittamalla luvan saamista ja varmistetaan kustannustehokas sekä väärinkäytökset ehkäisevä oleskelulupajärjestelmä, joka tukee kansallista turvallisuutta.	Toteutunut osittain
Mittari 2	Työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupien keskimääräinen käsittelyaika vuorokausina hallitusohjelma- ja RRF-tavoitteiden mukaisesti: - Työ ja opiskelu: 30 vrk - Pikakaista: erityisasiantuntijat, startup-yrittäjät, asiantuntijat EU:n sinisellä kortilla tai johtajat ICT-oleskeluluvalla sekä ylin ja keskijohto ja edellä mainittujen perheenjäsenet: 14 vrk - Erityisasiantuntijan oleskelulupa: 7 vrk (myönteiset oleskelulupapäätökset).	Toteutunut osittain
Mittari 3	Maksullisten prosessien kokonaistuottavuus (päättös/henkilötyövuosi). Tavoitetaso 2025–2028: 1200 pts/htv.	Ei toteutunut
Mittari 4	Rakennetaan ja toteutetaan kattava jälkivalvontajärjestelmä ja laajennetaan se keskeisimpiin lupaprosesseihin, millä varmistetaan aidosti vaikuttava järjestelmä (sisältäen automaatioavusteisen ja jatkuvan valvontaherätteiden keruun ja niiden tutkimisen sekä ajankohtaisuus- ja ilmiöpohjaiset teema- ja erityisvalvonnat). Tavoitetaso 2025: 100 % myönnettyistä, vähintään 6 kuukautta voimassa olevista työntekijän jatko-oleskeluluvista ja yli vuoden mittaisista 1. oleskeluluvista on automatisoidun jälkivalvonnan piirissä.	Tavoite saavutettu
Mittari 5	RRF-välineen toimeenpano. Tavoitetaso 2025: Virasto varmistaa Suomen kestävän kasvun ohjelman (RRF-väline) toimeenpanossaan sisäisen valvonnan, seurannan ja raportoinnin toimivuuden EU:n RRF-asetuksen (2021/241) ja kansallisen RRF-toimeenpanosäädöksen "Laki Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta (537/2022)", vaatimukset huomioiden, sekä varmistaa, että RRF-rahoitusta käytetään sille asetettujen reunaehtojen mukaisesti (RRP, CID).	Tavoite saavutettu
Mittari 6	Virasto varmistaa Suomen kestävän kasvun ohjelman (RRF-väline) toimeenpanossaan sisäisen valvonnan, seurannan ja raportoinnin toimivuuden EU:n RRF-asetuksen (2021/241) ja kansallisen RRF-toimeenpanosäädöksen "Laki Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta (537/2022)", vaatimukset huomioiden, sekä varmistaa, että RRF-rahoitusta käytetään sille asetettujen reunaehtojen mukaisesti (RRP, CID).	Tavoite saavutettu
Tulostavoite 2:	Kansalaisuushakemusten ruuhka puretaan.	Toteutunut osittain
Mittari 1	Kansalaisuushakemusten käsittelyaika 12 kk, tavoitteellinen osuus ratkaistuista hakemuksista vuonna 2025: 55 %.	Ei toteutunut
Mittari 2	Lakisääteinen (kansalaisuuslaki 20a §) käsittelyaika. Tavoitetaso 2025: käsittelyaika toteutuu 100 % 1.10.2024 jälkeen jätettyjen hakemusten osalta.	Tavoite saavutettu

Käsittelyajat kääntyivät nousuun vuodenvaihteessa. Tämä johtui siitä, että työntekijän oleskeluluvan keskimääräinen käsittelyaika kasvoi merkittävästi, kun prosessi siirtyi kokonaan Maahanmuuttoviraston vastuulle vuoden 2025 alusta. Prosessin uudelleenjärjestelyä haastoi erityisesti henkilöstön erilaiset osaamisprofiilit.

Käsittelyajat kääntyivät laskuun alkuvuoden jälkeen, mutta kevään ja kesän opiskelijoiden oleskelulupien sesongin jälkeen kehitys jatkoi jälleen noususuhdanteisesti. Opiskelijoiden oleskelulupien osalta Maahanmuuttovirasto pääsi 30 vuorokauden käsittelyaikatavoitteeseen kesällä 2025, mutta opiskelijoiden hakijaprofiilin muutoksen vuoksi käsittelyaikatavoitetta ei saavutettu sesonkiaikojen ulkopuolella. Syynä oli se, että entistä useampi opiskelijan oleskelulupa vaatii tarkempaa selvittelyä, eikä niitä voida käsitellä automaatioavusteisesti, kuten aikaisempina vuosina.

RRF-rahoituksen käyttö loppui Maahanmuuttovirastossa vuoden 2025 lopussa. Vuonna 2025 virastossa työstettiin RRF-kokonaisuuteen liittyviä maksupyynnön todenteita ja raportteja yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön, valtiovarainministeriön ja Euroopan komission kanssa.

Erityisasiantuntijoiden, kasvuyrittäjien, yritysten sisäisten siirtojen, yli- ja keskijohdon sekä näiden perusteiden kanssa samaan aikaan haettujen perheenjäsenten pikakaistalla pysyneet

Tulostavoitteiden toteutuminen vuonna 2025

Tavoite ja mittari	Tavoitteen ja mittarin kuvaus	Toteutuminen
Tulostavoite 3:	Turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmä toimii tehokkaasti, väärinkäytökset estetään, turvallisuusuhat havaitaan varhaisessa vaiheessa ja niihin puututaan.	Toteutunut osittain
Mittari 2	Turvapaikkahakemusten jonon purku. Tavoitetaso 2025–2026: Turvapaikkahakemusten jono on purettu 6/2026 mennessä.	Tavoite saavutettu
Mittari 3	Hakemusten käsittelyaika lyhennetään korkeintaan 6 kuukauteen. Mittarina 6 kk tavoiteajassa käsiteltyjen osuuden kehitys (pl. lainmukaiset pidennysperusteet). Tavoitetaso 2025: 40 %.	Ei toteutunut
Mittari 4	HAO-palautusten käsittelyaika lyhennetään korkeintaan 5 kuukauteen. (v. 6/2026 alkaen paktin myötä säädetään lakisäätäinen käsittelyaika). Tavoitetaso 2025: 80 %	Ei toteutunut
Mittari 5	Turvapaikkaprosessin tuottavuuskehitys. Tavoitetaso 2025: 38 pts/hvt.	Ei toteutunut
Mittari 6	Rajamenettelyn käyttöönoton jälkeen menettelyyn ohjautuvat ja menettelyssä ratkaistavissa olevien hakemusten käsittelyaika. Tavoitetaso 2025–2028: 4 vk.	Tavoite saavutettu
Mittari 7	Turvapaikkajärjestelmän väärinkäyttöä torjutaan lyhentämällä väärinkäyttöviitteisten ja perusteettomien hakemusten käsittelyaikoja (mittarina käsittelyajan mediaaniluku vuorokausina). Tavoitetaso 2025: - Tutkimatta jättäminen (uusintahakemukset): 20 vrk (2022: 68 vrk, 2023: 46 vrk) - Tutkimatta jättäminen (Dublin-tapaus): 70 vrk (2022: 76 vrk, 2023: 112 vrk) - Ilmeisen perusteeton hakemus: 45 vrk (2022: 119 vrk, 2023: 116 vrk) - Saanut suojelua EU-valtiossa: 70 vrk (2022: 137 vrk, 2023: 171 vrk)	Toteutunut osittain
Mittari 8	Viraston kaikki soveltamisohjeet kootaan yhteisiin viraston sekä sisäisessä ohjekirjastossa että ulkoisilla sivuilla julkaistaviin lupakäsittelyohjeisiin. Uudistustyöllä edistetään sisäisen turvallisuuden tavoitteita edistämällä maahanmuuttophallinnon lupamenettelyiden läpinäkyvyyttä, torjumalla väärinkäytöksiä ja vahvistamalla luottamusta Maahanmuuttoviraston toimintaa kohtaan. Tavoitetaso 2025–2028: Maahanmuuttovirasto päivittää sen vastuulle kuuluvia ohjeita erillisen vuositason päivittysuunnitelman mukaisesti. Tulokaudella päivitettäväksi ohjeiksi priorisoidaan lainsäädäntömuutosten edellyttämät ohjepäivitykset sekä analysoidun tilannekuvan perusteella tunnistettavat muutostarpeet viraston sisäisiin ohjeisiin sekä asiakasohjeisiin.	Tavoite saavutettu
Mittari 9	Kuntiin siirtyneiden ukrainalaisten osuus kotikuntaoikeuden saamiseen oikeutetuista ukrainalaisista. Tavoitetaso 2025: 80 %	Tavoite saavutettu
Mittari 10	Kuntaan siirtymisen keskimääräinen aika kotikunnan saamisesta. Tavoitetaso 2025–2029: 60 vrk.	Ei toteutunut
Mittari 11	Suomalaisen yhteiskunnan kurssikokonaisuus on pakollinen kaikille 18–80-vuotiaille vastaanoton piirissä oleville asiakkaille, ja se tarjotaan myös kaikille yksityismajoituksessa asuville vastaanottojärjestelmän asiakkaille. Tavoitetaso 2025–2028: 100 % 18–80-vuotiaista asiakkaista suorittaa suomalaisen yhteiskunnan kurssikokonaisuuden. - Yksityismajoituksessa olevista 75–100 % suorittaa verkkokurssin (2025: 75 %, 2026: 85 %, 2027: 90 %, 2028: 100 %).	Toteutunut osittain

oleskelulupahakemukset on käsitelty pikakaistan 14 vuorokauden palvelulupauksen mukaisesti kesäkuusta 2022 alkaen. 14 vuorokauden keskimääräinen käsittelyaikatavoite toteutui myös vuonna 2025. Hallitusohjelman mukaista seitsemän vuorokauden keskimääräistä käsittelyaikatavoitetta erityisasiantuntijan oleskeluluvalle ei saavutettu, vaikka näiden lupien mediaanikäsittelyaikatavoite on alittanut seitsemän vuorokauden tavoiteajan koko vuoden 2025 ajan. Erityisasiantuntijan oleskelulupien vireille tulevien hakemusten kappalemäärät ovat verrattain pieniä, ja vain osa hakijoista hyödyntää käsittelyä nopeuttavaa pikakaistamenettelyä. Täydentämistä tai tarkempaa selvittämistä vaativat hakemukset nostavat keskimääräistä käsittelyaikaa yli tavoitteen.

Maksullisten prosessien kokonaistuottavuudelle asetetun tavoitteen osalta Maahanmuuttovirasto jäi tavoitteesta merkittävästi. Tuottavuus kääntyi laskuun vuoden 2024 kesäkuussa organisaatiouudistuksen myötä. Nousua haastavat erityisesti useat voimaan tulleet lakimuutokset, jotka ovat lisänneet manuaalisten tehtävien määrää. Lisäksi TE-toimistojen tehtävien siirron myötä uuteen työntekijöiden oleskeluluvat ja kausityö -prosessiin siirtyminen heikensi tuottavuutta kevään 2025 aikana näiden hakemusten määrän vaikuttaessa merkittävästi maksullisiin lupiin liittyvien tehtävien määrään. Työntekijän oleskeluluvissa kielteisten päätösten suhteellinen

Tulostavoitteiden toteutuminen vuonna 2025

Tavoite ja mittari	Tavoitteen ja mittarin kuvaus	Toteutuminen
Tulostavoite 4:	Suomessa oleskelevat kielteisen oleskelulupapäätöksen saaneet poistuvat tai heidät poistetaan maasta viivytystä päätöksen saamisesta. Vapaaehtoinen paluu on ensisijainen maasta poistumisen muoto. Viranomaisten välistä yhteistyötä tehostetaan paluiden ja palautusten täytäntöönpanossa.	Toteutunut osittain
Mittari 1	Paluukeskus-toimintamallin pilotointi. Tavoitetaso 2025: Paluukeskustoimintamallin jatkoa arvioidaan vuonna 2024 toteutetun pilotoinnin ja tulosten analysoinnin perusteella.	Tavoite saavutettu
Mittari 2	Avustetun vapaaehtoisen paluun (AVP) järjestelmän kautta palaavien määrä. Tavoitetaso 2025: 400 AVP-paluuta per vuosi (kasvua vuoden 2023 tasosta 219 paluuta eli noin 122 %)	Ei toteutunut
Mittari 3	Avustetun vapaaehtoisen paluun lakisääteiseen kohderyhmään kuuluvien ja sen tuella palanneiden määrä suhteessa muihin lakisääteiseen kohderyhmään kuuluvien palautuksiin. Tavoitetaso 2025: Avustetun vapaaehtoisen paluun tuella palanneiden osuus kaikista paluista vähintään 45 %.	Ei toteutunut
Mittari 4	Mallinnetaan tehostettu prosessi palautusten toimeenpanoon yhteistyössä poliisin ja Rajavartiolaitoksen kanssa ja otetaan se käyttöön. Tavoitetaso 2025: - Tehostettu prosessi on mallinnettu ja otettu käyttöön. Maahanmuuttovirasto tukee tiedonvaihdon poliisia täytäntöönpanokelpoisten maastapoistamispäätösten toteuttamisessa. - Poliisin ilmoitettua, että maastapoistaminen ei onnistu Maahanmuuttovirasto lakkauttaa, henkilön vastaanottopalvelut vastaanottolain 14 a §:n mukaisesti poliisilta saamiensa ilmoitusten perusteella viipymättä ja enintään 30 päivän kuluttua poliisin ilmoituksesta, jollei erityisiä syitä pidentää aikaa yksittäisessä tapauksessa ole ilmennyt.	Tavoite saavutettu
Mittari 5	Annetun paluuneuvonnan määrä kasvaa edellisvuodesta ja neuvonnan laatua kehitetään. Tavoitetaso 2025: Annetun paluuneuvonnan määrä kasvaa vähintään 25 % edellisestä vuodesta.	Ei toteutunut
Mittari 6	Maahanmuuttoviraston käsittelymenettelyjen tulee olla palautuksia tukevia. Tavoitetaso 2025: Maastapoistamisten sujuvoittamiseksi Maahanmuuttovirasto järjestää maastapoistamisten yhteydessä uusintahakemuspäivystyksen aina, kun päivystys soveltuu maastapoistamistilanteeseen. (Mittari: poliisin ennakolta ilmoittamat maastapoistamistilanteet, toteutetut päivystykset, tavoite 100 %).	Tavoite saavutettu

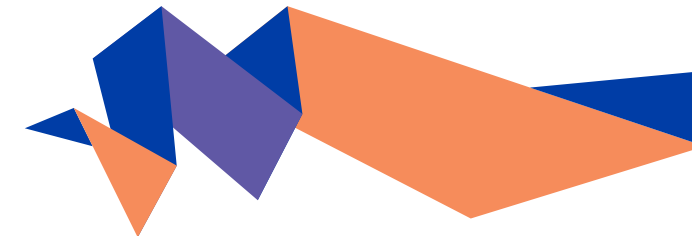
osuus kasvoi, mikä heikensi osaltaan kokonais-tuottavuutta näiden päätösten vaatiessa suu-
rempaa työmäärää.

Työntekijöiden oleskelulupien automaattinen
jälkivalvonta otettiin käyttöön vuonna 2025 on-
nistuneesti, ja valvonta on saatu suoritettua ko-
konaiskuvassa suunnitellun mukaisesti.

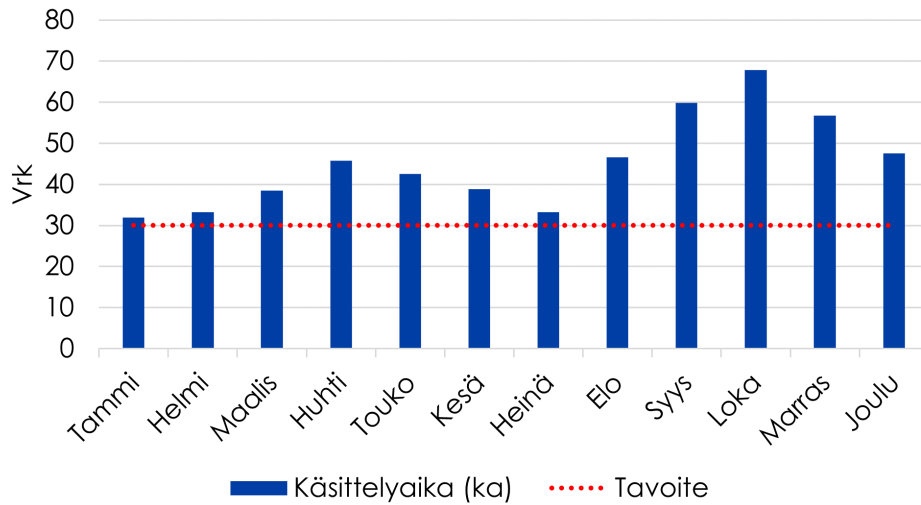
Tulostavoitteiden toteutuminen vuonna 2025

Tavoite ja mittari	Tavoitteen ja mittarin kuvaus	Toteutuminen
Tulostavoite 5:	Ennakoidaan ja varaudutaan toimintaympäristön muutoksiin ja turvallisuushkiin, erityisesti laajamittaisen ja välineellistetyin maahantulon tilanteisiin sekä kyberturvallisuusriskeihin.	Tavoite saavutettu
Mittari 1	Kansallista turvallisuutta tukeva viraston valmiuteen liittyvä suunnittelu-, tilannekuva- ja analyysityö sekä sidosryhmäyhteistyö ja viraston harjoittelutoiminta. Tavoitetaso 2025: - Varautuminen erilaisiin häiriötilanteisiin on huomioitu viraston harjoitussuunnitelmassa ja osaamisen johtamisen suunnitelmassa kaikissa viraston ydintoiminnoissa. - Viraston harjoitustoiminta on suunnitelmallista ja osallistumme muiden viranomaisten harjoituksiin.	Tavoite saavutettu
Mittari 2	Valmius tarjota rajamenettelyn edellyttämää tilakapasiteettia kansallisen turvallisuuden takaamiseksi. Tavoitetaso 2025: Määritellään riittävä kapasiteetti rajamenettelyn osalta paktin vaatimukset huomioiden ja haetaan EU-rahoitusta kapasiteetin perustamiseksi. (Menettelyasetuksen mukainen riittävä kapasiteetti oltava käytössä kesästä 2026.)	Tavoite saavutettu
Mittari 3	Viraston tilannekuva-, analyysi- ja ennakkointitoiminta on systemaattista ja ajantasaista ja siinä huomioidaan kansallisen turvallisuuden näkökohdat. Tavoitetaso 2025: - Julkiseen käyttöön tarkoitettu Maahanmuutto Suomeen -katsaus julkaistaan 3 kertaa vuodessa - Maahanmuuton tulevaisuusarvot päivitetään ja muodostetaan 3 kertaa vuodessa - Maahanmuuttoviraston turvallisuushavaintojen tilannekuva 4 kertaa vuodessa - Paluiden ja palautusten tilannekuva 4 kertaa vuodessa - Euroopan turvapaikkatilannekuva 6 kertaa vuodessa. Kehitetään valmiutta ad hoc -raporttien ja teemaraporttien laadintaan.	Tavoite saavutettu
Mittari 4	Turvataan maahanmuuttohallinnon kyberturvallisuutta ja kriisinkestävyttä. Tavoitetaso 2025: - Muutos maahanmuuttohallinnon asianhallintajärjestelmän ja asiakasrekisterin toimittajissa toteutetaan hallitusti ja häiriöt toiminnalle minimoiden. Asianhallintajärjestelmän saatavuus ja palvelutaso säilyvät vastaavalla tasolla kuin vuonna 2023. - Maahanmuuttohallinnon kokonaisarkkitehtuurin tavoitetila kuvataan. Tietojärjestelmien tulevaisuuden tavoitetilan määrittelyssä huomioidaan kyberturvallisuus ja kriisinkestävyys.	Toteutunut osittain

Taulukko 1. Tulossopimuksen tavoitteiden toteumat 2025

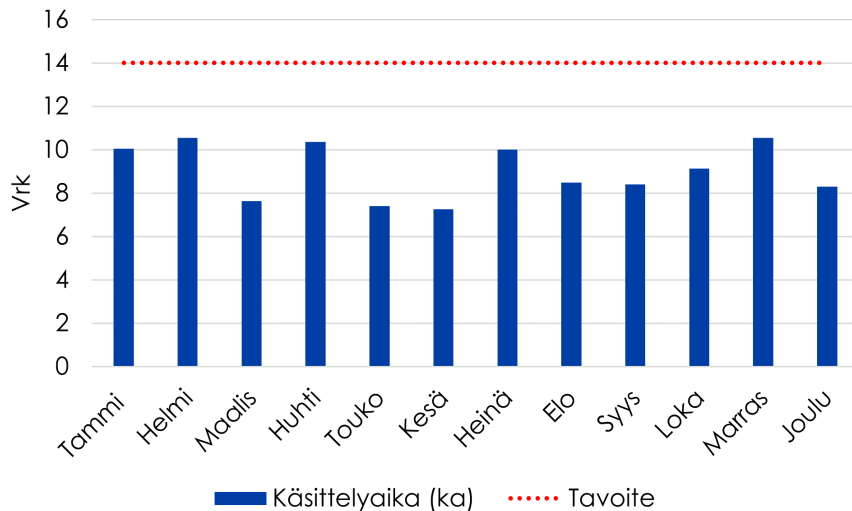


Työ- ja koulutusperusteiset luvat RRF-tavoitteen mukaisesti



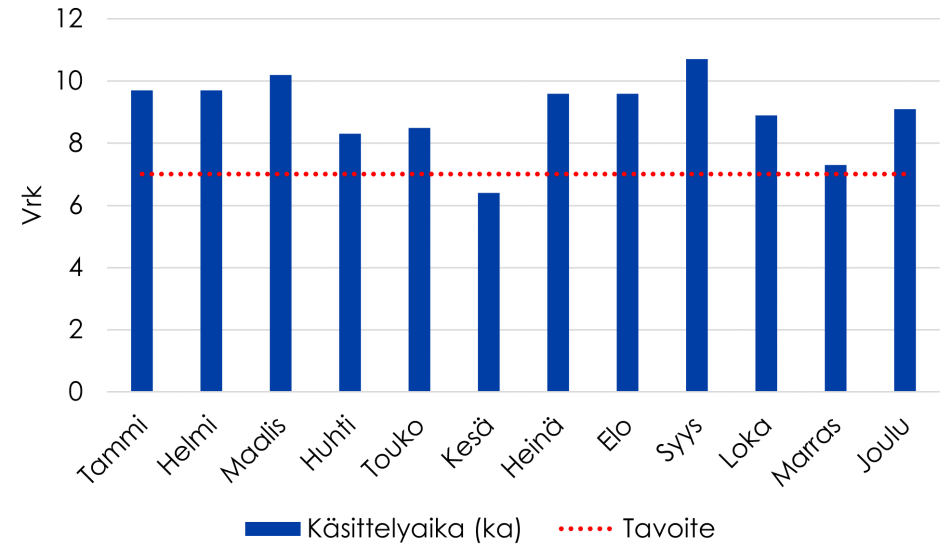
Kaavio 1. Työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupien käsittelyajat 2025

Pikakaista



Kaavio 2. Pikakaistalla käsiteltyjen hakemusten käsittelyajat 2025

Erityisasiantuntijat + eryt sininen kortti



Kaavio 3. Erityisasiantuntijoiden (ml. EU:n sininen kortti) oleskelulupien käsittelyajat 2025

Automaattisen jälkivalvonnan kautta valvotut oleskeluluvat 2025

Lupatyyppi	Tarkastetut luvat (kpl)
Erityisasiantuntijat	3 500
Kasvuyrittäjät	326
Opiskelijat	19 335
Työntekijät	23 821

Taulukko 2. Automaattisen jälkivalvonnan kautta valvotut oleskeluluvat 2025

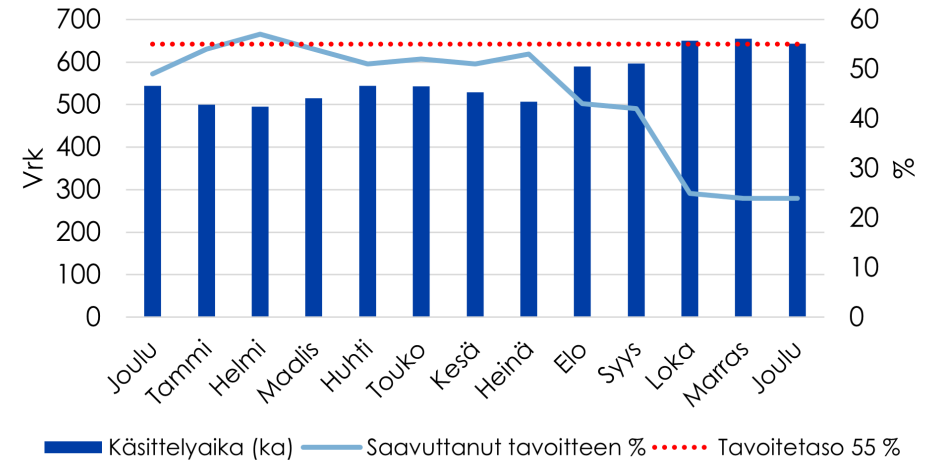
Tulostavoite 2: Kansalaisuushakemusten ruuhka puretaan.

Kansalaisuusprosessille asetetuista tulostavoitteista saavutettiin vuonna 2025 kansalaisuuslain 20a § voimaantulon jälkeisen lakisääteisen käsittelyajan toteutuminen. Sen sijaan kansalaisuushakemusten ruuhkanpurkamiselle asetettu käsittelyaikatavoite ei toteutunut tulossopimuksessa asetetulla mittarilla (55 % hakemuksista käsitelty 12 kuukauden kuluessa) mitattuna. Tavoitteen tuntumassa pysyttiin pitkään, mutta tavoiteajassa käsiteltyjen hakemusten osuus kääntyi laskuun elokuusta alkaen. Loppuvuonna käsitellyissä hakemuksissa korostui vanhempien (jätetty 2023 tai aiemmin) hakemusten osuus (heinäkuu: 43% vrt. marraskuu: 58%), minkä vuoksi tavoiteajassa käsiteltyjen osuus jäi huomattavasti pienemmäksi.

Tulostavoite 3: Turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmä toimii tehokkaasti, väärinkäytökset estetään, turvallisuusuhat havaitaan varhaisessa vaiheessa ja niihin puututaan.

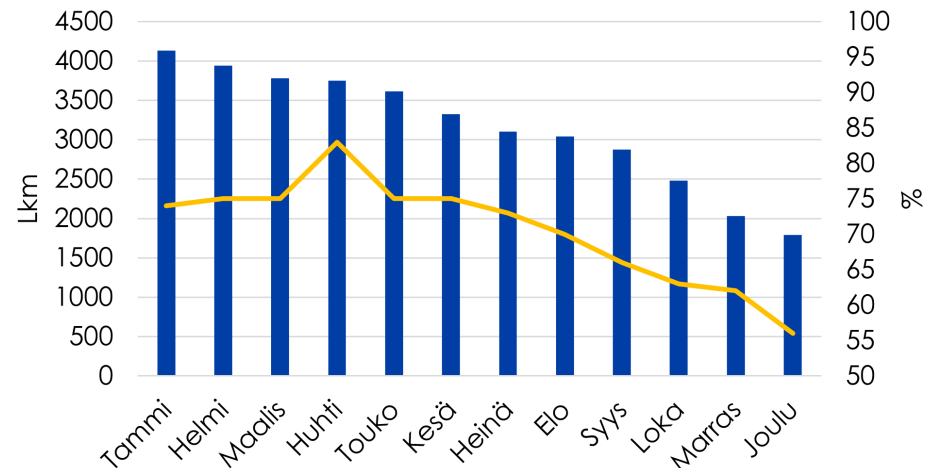
Turvapaikkahakemusten ruuhkanpurkutavoite on edennyt tulossopimuksen tavoitteen mukaisessa aikataulussa vuoden 2025 aikana. Turvapaikkatututkinnan prosessia resursoitiin merkittävästi vuoden aikana, ja keväällä 2025 rekrytoitujen määräaikaisten ylitarkastajien työpanos konkretisoitui kasvaneina päätösmäärinä loppuvuodesta. Lisäksi turvapaikkatututkinnan

Kansalaisuushakemusten käsittelyajat



Kaavio 4. Kansalaisuushakemusten käsittelyajat ja tavoiteajassa käsiteltyjen osuus 2025

Turvapaikkahakemukset pl. ukrainalaiset



Kaavio 5. Vireillä olevien turvapaikkahakemusten määrä 2025

ruuhkanpurkutavoitetta pyrittiin tehostamaan Maahanmuuttoviraston tulosyksiköitä läpileikkaavilla OKR-tavoitteilla, joilla pyrittiin tehostamaan myös prosessin onnistumisen kannalta kriittisiä tukipalveluja.

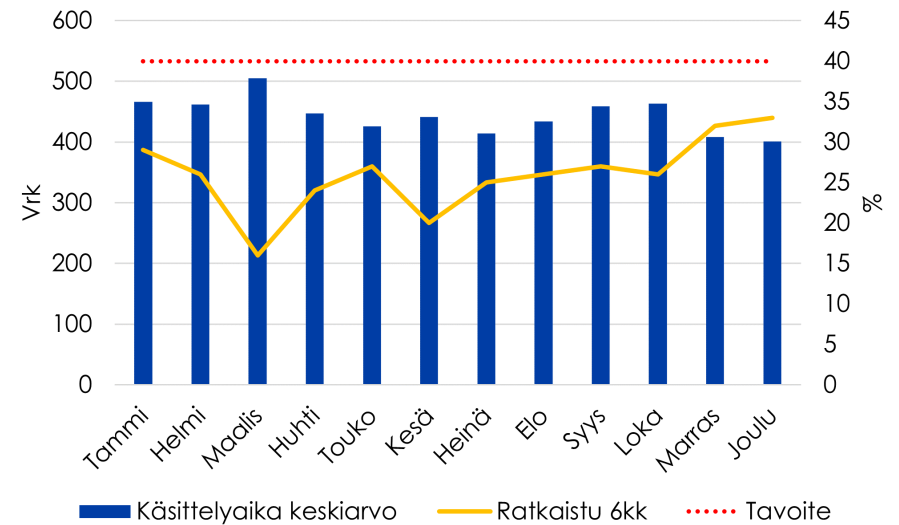
Hakemusruuhkan purkamisen myötä prosessissa on pyritty priorisoimaan pidempään vireillä olleita hakemuksia, mikä on nostanut keskimääräistä käsittelyaikaa. Näin ollen tavoitetta käsittelyaikojen lyhentämisestä niin, että 40 % hakemuksista käsiteltäisiin enintään kuudessa kuukaudessa, ei saavutettu. Hallinto-oikeuden palauttamien hakemusten käsittely priorisoitiin prosessissa vuoden 2025 jälkimmäisellä puoliskolla. Palautettujen hakemusten käsittelyaikoja saatiin laskettua loppuvuonna, mutta tavoitetta 80 % hakemusten käsittelystä viiden kuukauden sisällä ei saavutettu.

Turvapaikkaprosessin tuottavuustavoitetta ei saavutettu koko vuoden 2025 osalta, mutta 38 pts/htv ylittyi helmikuussa ja lokakuussa. Koko vuoden osalta tuottavuustavoitteen toteutumiseen vaikutti erityisesti uusien ylitarkastajien perehtyminen, kun henkilöresurssit olivat sidottuja perehdytyksen onnistumiseen. Koko vuoden kumulatiivinen tuottavuus oli 30 pts/htv.

Muiden tavoitteiden osalta rajamenettelyyn ohjautuneiden hakemusten käsittelyaika on pysynyt koko vuoden 2025 alle neljän viikon käsittelyaikatavoitteen. Väärinkäyttöviitteisten hakemusten osalta tulossopimuksen tavoitetasoja ei saavutettu. Toisessa EU-valtiossa suojelua saaneiden osuus hakemus kasvoi vuonna 2025, mikä vaikutti osaltaan käsittelyaikoihin. Mediaanikäsittelyajassa päästiin vuoden aikana ajoittain lähelle tavoitetta, mutta kumulatiivisesti tavoitetta ei saavutettu.

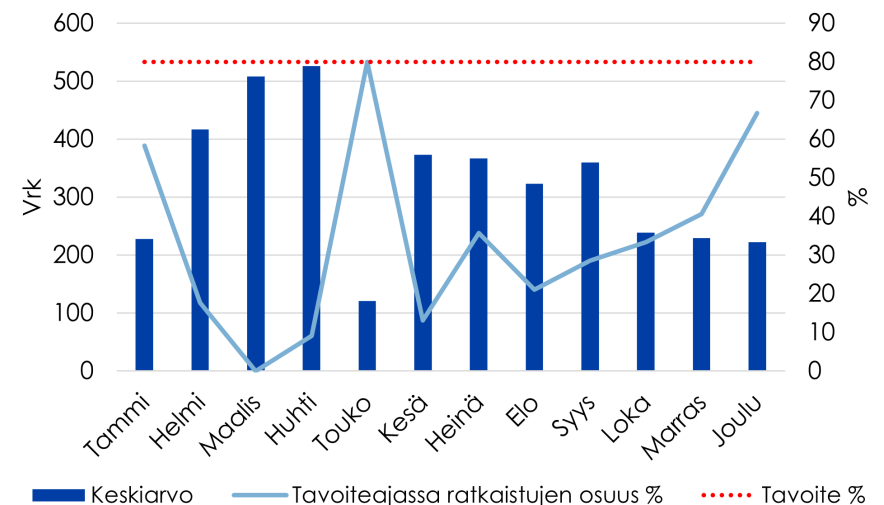
Viraston soveltamisohjeita päivitettiin vuoden 2025 aikana erillisen vuositason päivityssuunnitelman mukaisesti prosesseista nousseiden tarpeiden perusteella. Vuoden aikana valmistui ohje kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä, ohje ulkomaalaisen maasta poistamisesta, ohje henkilöllisyyden luotettavasta todentamisesta sekä ohje maahantulosäännösten kiertämisen arvioinnista. Lisäksi vuoden 2025 aikana valmisteluun otettiin ohje pysyvien oleskelulupien uusista edellytyksistä lakimuutoksen 2026 jälkeen, ohje kansainvälistä suojelua saaneiden jatko-

Turvapaikkahakemusten käsittelyaika (pl. ukrainalaiset)



Kaavio 6. Turvapaikkahakemusten käsittelyajat ja 6 kuukauden tavoiteajassa käsiteltyjen hakemusten osuus 2025

HAO-palautusten käsittelyajat



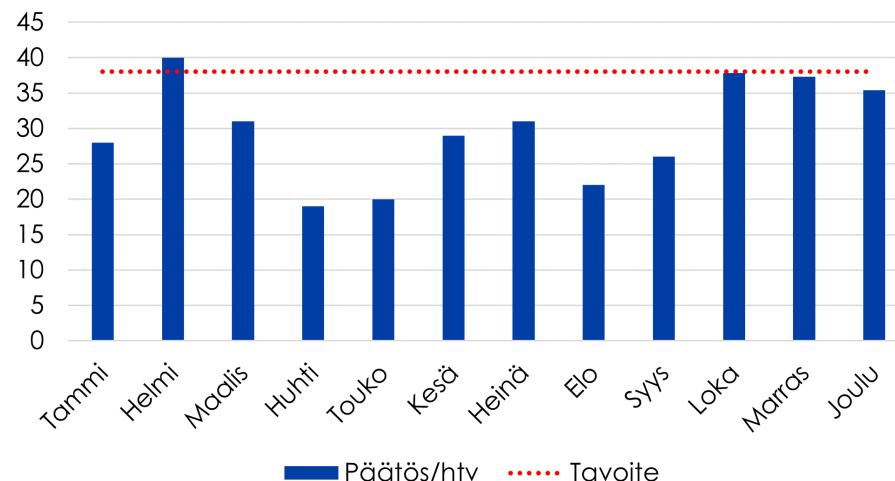
Kaavio 7. Hallinto-oikeuden palauttamien hakemusten käsittelyajat 2025

lupahakemusten käsittelystä, ohje työntekoa ja elinkeinon harjoittamista koskevien oleskelulupahakemusten käsittelystä sekä ohje ihmiskaupan uhrien asian käsittelystä. Ohjeiden valmistuminen ja voimaantulo on aikataulutettu vuoden 2026 alkuun.

Vastaanoton tavoitteiden osalta kuntiin siirtyneiden ukrainalaisten osuus kotikuntaoikeuden saamiseen oikeutetuista ukrainalaisista ylitti vuodelle 2025 asetetun 80 prosentin tavoitetason rajan. Kuntaan siirtymisen viive kaikkien vastaanottokeskusten kotikuntaoikeuden saaneiden asiakkaiden osalta oli keskimäärin 72 vuorokautta koko vuoden 2025 osalta. Viiveeseen vaikuttaa merkittävästi muun muassa tietojen siirtyminen Digi- ja väestötietovirastolta Maahanmuuttovirastolle sekä erityisesti ilman huoltajaa tulleiden alaikäisten kuntaan siirtymisen hitaus. Suomalaisen yhteiskunnan kurssikokonaisuuden on suorittanut vuoden 2025 aikana 87 % vastaanottokeskuksissa majoittuvista asiakkaista ja 84 % yksityismajoituksessa olevista asiakkaista. Vastaanottokeskusten asiakkaiden 100 % kurssisuoritusten tavoitetta ei saavutettu, mutta yksityismajoittujien osalta tavoitteeseen päästiin. Syyt kurssin suorittamatta jättämiselle ovat moninaiset.

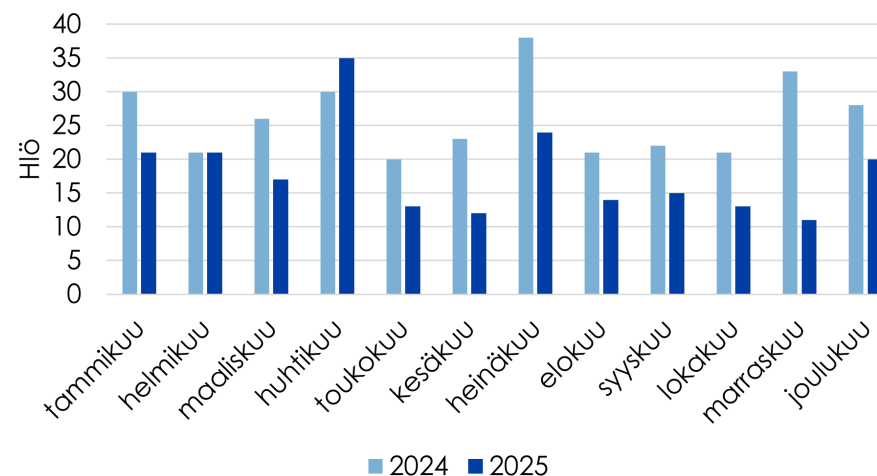
Tulostavoite 4: Suomessa oleskelevat kielteisen oleskelulupapäätöksen saaneet poistuvat tai heidät poistetaan maasta viivytyksettä päätöksen saamisesta. Vapaaehtoinen paluun on ensisijainen maasta poistumisen muoto. Viranomaisten välistä yhteistyötä tehostetaan paluiden ja palautusten täytäntöönpanossa.

Turvapaikkaprosessin tuottavuus



Kaavio 8. Turvapaikkaprosessin tuottavuus 2025

AVP-palaaajien määrän kehitys



Kaavio 9. Avustetun vapaaehtoisen paluun järjestelmän kautta palanneiden määrä 2024-2025

Avustetun vapaaehtoisen paluun (AVP) järjestelmän kautta Suomesta palasi 216 henkilöä vuonna 2025. Tavoitetta 400 paluusta ei saavutettu. Palaajamääriin on vaikuttanut vastaanottojärjestelmän asiakasmäärän lasku sekä muutokset AVP-tukijärjestelmässä, mikä on vaikuttanut kiinnostukseen AVP-paluuta kohtaan. Avustetun vapaaehtoisen paluun järjestelmän kautta palanneiden suhteellinen osuus kaikista lakisääteiseen kohderyhmään kuuluvista paluista oli 39,6 %. Tavoitetta ei saavutettu. Suhteellinen osuus riippuu vahvasti poliisin toteuttamien palautusten kasvaneesta määrästä, mikä osaltaan selittää tavoitteesta jäämistä.

Paluuneuvontaa annettiin vuonna 2025 yhteensä 2 559 kertaa, mikä on 15,9 % enemmän kuin vuonna 2024. Tavoitetta 25 % kasvusta ei saavutettu, mikä selittyy ensisijaisesti vastaanottokeskusten asiakasmäärien laskulla. Asiakasmääriin suhteutettuna tulosta voidaan kuitenkin pitää myönteisenä. Paluiden toimeenpanoon liittyvä uusi viranomaisyhteistyömalli poliisin ja Rajavartiolaitoksen kanssa valmistui toukokuussa 2025. Uusintahakemuspäivystykset järjestettiin sovitusti yhteistyössä poliisin kanssa.

Paluukeskustoimintamallin pilotointi käynnistettiin kesäkuussa 2025.

Tulostavoite 5: Ennakoidaan ja varaudutaan toimintaympäristön muutoksiin ja turvallisuusuhkiin, erityisesti laajamittaisen ja välineellistetyn maahantulon tilanteisiin sekä kyberturvallisuusriskeihin.

Varautuminen häiriötilanteisiin huomioitiin viraston harjoitussuunnitelmassa sekä osaamisen johtamisen suunnitelmassa. Viraston valmiusharjoitussuunnitelma päivitettiin vuoden 2025 alussa. Virasto osallistui syyskuussa 2025 Etelä-Suomen aluehallintoviraston järjestämään Kaakko25-valmiusharjoitukseen, jonka tarkoituksena oli kehittää viranomaisten yhteistoimintaa ja selkeyttää rooleja välineellistetyn maahanmuuton tilanteissa. Lisäksi viraston johtoryhmälle järjestettiin oma harjoitus, jossa keskiössä oli johtoryhmän toiminta kuvitteellisessa poikkeusolotilanteessa.

Maahanmuuttoviraston tavoitteena on, että virasto harjoittelee poikkeustilanteissa toimimista vähintään kerran vuodessa joko osallistumalla muiden viranomaisten harjoituksiin tai järjestämällä omia harjoituksia. Harjoittelutoiminta on keskeinen osa viraston varautumista, valmiussuunnittelua ja valmiuden ylläpitoa.



1.3 Vaikuttavuus

Maahanmuuttoviraston toiminnan lähtökohtana toimii pääministeri Orpon hallituksen ohjelma ja yhdessä tulosohjaajien kanssa solmittu tulossopimus. Molempien tulosohjaajien yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden kautta muodostuvat myös viraston tulossopimuksessa määritellyt tulostavoitteet.

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.

Maahanmuuttoviraston toiminnan tarkoituksena on rakentaa taloudellisesti kestävää ja turvallista Suomea sekä estää lupajärjestelmän väärinkäytökset. Viime vuosina virastossa on siirrytty hyödyntämään entistä laajemmin automaatiota ja riskiperusteista hakemuskäsittelyä. Riskiperusteinen käsittelymalli tukee kansallista turvallisuutta ja ehkäisee maahanmuuttojärjestelmän väärinkäyttöä. Riskiperusteisen hakemuskäsittelyn ohella Maahanmuuttovirasto on kehittänyt viime vuosina erityisesti oleskelulupien automaattista jälkivalvontaa.

Automaattinen jälkivalvonta mahdollistaa oleskelulupien systemaattisen valvonnan sekä tehokkaan puuttumisen mahdollisiin väärinkäytöksiin. Automaattinen jälkivalvonta on tällä hetkellä käytössä opiskelijoiden, kasvuyrittäjien ja erityisasiantuntijoiden oleskeluluvissa, ja se laajennettiin koskemaan myös työntekijöiden oleskelulupia tammikuussa 2025.

Vuoden 2024 kesällä toteutuneen organisaatiomuutoksen myötä virastoon perustettiin erillinen valvontaosasto. Vuonna 2025 valvontaosasto on vahvistanut yhteistyötään turvallisuusviranomaisten kanssa pyrkien ehkäisemään ja torjumaan oleskelulupajärjestelmän muodostamia riskejä (esim. väärennetyt matkustusasiakirjat). Osasto priorisoi erityisesti rikoksiin syyllistyneet sekä kansallista turvallisuutta vaarantavat henkilöt. Vuonna 2025 valvontaosaston ID-keskus paljasti ennätysmäärän väärinkäytöksiä, mukaan lukien väärennetyjä matkustusasiakirjoja.

Turvapaikkahakemusten käsittelyprosessiin kohdistettiin merkittäviä resursseja toimintakauden aikana. Keskeisenä tavoitteena oli sujuva turvapaikkaprosessi ja käsittelyä odottavien hakemusten jonon lyhentäminen ennen Euroopan muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (pakti) käyttöönottoa kesällä 2026. Tavoitetta edistettiin aikataulun mukaisesti. Syksyllä 2024 käyttöön otetun rajamenettelyn osalta ohjautuneiden hakemusten käsittelyaika pysyi koko vuoden 2025 käsittelyaikatavoitteessa.



Paluiden ja palautusten osalta vuonna 2025 huomiota kiinnitettiin erityisesti prioriteettimaihin, kuten Irakiin ja Somaliaan. Maahanmuuttovirasto kehitti yhteistyössä eri viranomaisien kanssa myös uuden vapaaehtoisen paluun mallin Syyriaan. Hallitusohjelman ja tulossopimuksen kirjauksien mukaisesti erityisesti rikosperusteisten maastapoistamisasioiden käsittelyä priorisoitiin. Paluiden edistämiseen erikoistuva vastaanotto-keskus aloitti toimintansa kesäkuussa 2025.

Loppuvuodesta 2025 aloitettiin myös automaattista jälkivalvontaa koskevan tilannekuvan tuottaminen osana Maahanmuuttoviraston tilannekuva-, ennakointi- ja analyysityötä. Jälkivalvonnan analyysin pohjalta automaattista jälkivalvontaa voidaan kohdistaa jatkossa yhä tehokkaammin.

Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

Maahanmuuttovirasto on merkittävässä roolissa yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden ja elintärkeiden toimintojen turvaamisessa. Maahanmuuttoviraston toimintaympäristö pysyi vuonna 2025 edellisvuosien tapaan haastavana. Maahanmuuttoviraston toiminnassa laajamittaisen

maahantulon tai välineellistetyn maahantulon uhkat ja niihin varautuminen ovat edelleen ajankohtaisia.

Toimintakauden aikana virasto valmisti sisäministeriön johdolla uutta laajamittaisen maahantulon valmiussuunnitelmaa. Maahanmuuttovirasto myös osallistui Kaakko25-valmiusharjoitukseen, jossa harjoiteltiin toimintaa laajamittaisen välineellistetyn maahantulon tilanteessa. Osana valmiuden ja varautumisen harjoitustoimintaa myös viraston johtoryhmä simuloi poikkeusoloissa toimimista.

Maahanmuuttoviraston toimintoihin kohdistuu myös muita uhkia, joihin liittyvien riskien arviointi antaa perusteet riskien hallintatoimille, varautumiselle ja vasteelle. Maahanmuuttoviraston toimintaympäristöön vaikuttivat voimakkaasti geopoliittisen tilanteen ja turvallisuusympäristön epävakauden lisäksi valtionhallintoon laajasti kohdistuneet säästötoimet.

Maahanmuuttovirasto toteutti vuonna 2025 sidosryhmätutkimuksen, johon saatiin noin 500 vastausta. Sidosryhmät antoivat kiitosta avoimuuden ja jatkuvan kehittämisen lisäksi mahdollisuudesta saada luotettavaa sekä ajankohtaista tietoa maahanmuutosta. Maahanmuuttoviraston strategisena tavoitteena tuleville vuosille on vahvistaa maahanmuuton asiantuntijarooliaan ja tuottaa tietoa asiakkaiden ja sidosryhmien tarpeisiin. Virasto kehitti myös valmiuttaan tuot-

taa nopealla aikataululla tilannekuvaraportointia toimintaympäristöstä nousevista ilmiöistä ja herätteistä.

Maahanmuuttovirastossa syksystä 2022 alkaen toiminnassa ollut ennakointiverkosto jatkoi kuluneena vuonna toimintaansa, tukien viraston varautumista toimintaympäristöstä nouseviin muutoksiin.

Ulkomaisen työvoiman saatavuus paranee ja väärinkäytökset estetään.

Maahanmuuttoviraston strategisena tavoitteena on edistää yhteiskunnan toimivuutta takamalla riittävät, ennakoitavat ja yhdenmukaiset viranomaispalvelut. Ulkomaisen työvoiman saatavuuden ja viranomaispalveluiden sujuvuuden kannalta keskeinen uudistus oli TE-toimistojen työlupapalveluiden tehtävien siirtäminen Maahanmuuttovirastolle tammikuussa 2025. Uudistuksen tavoitteena oli parantaa asiakaskokemusta ja tehostaa hakemusten käsittelyä.

Maahanmuuttovirasto ei saavuttanut vuonna 2025 työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupien keskimääräistä 30 vuorokauden käsittelyaikatavoitetta. Työlupapalveluiden siirron aiheuttama lupaprosessin uudistus, hallitusohjelman mukaisten lainsäädäntömuutosten toimenpano sekä kansainvälisten opiskelijoiden

asiakasprofiilissa tapahtuneet muutokset piden-
sivät oleskelulupahakemusten käsittelyaikoja
eri prosesseissa ja nostivat kielteisten päätösten
osuutta. Suomen kasvanut työttömyys lisäsi eri-
tyisesti saatavuusharkinnan perusteella tehtyjen
kielteisten päätösten määrää.

Hallitusohjelman mukaisesti työperäisen
maahanmuuton painopisteenä ovat korkeasti
koulutetut erityisosaajat. Vuonna 2025 Maahan-
muuttovirasto tuki tätä tavoitetta takaamalla su-
juvat viranomaispalvelut. Erityisasiantuntijoiden,
kasvuyrittäjien ja yritysten sisällä siirtyneiden hen-
kilöiden hakemukset käsiteltiin 14 vuorokauden
sisällä. Kansainvälisten opiskelijoiden määrän
lisääntyminen viime vuosina näkyi myös työpe-
rusteisissa oleskelulupahakemuksissa Suomessa
tutkinnon tai tutkimuksen suorittaneiden hake-
musmäärän kasvuna.

Vuonna 2025 työperäinen hyväksikäyttö ja
ihmiskauppa nousivat laajasti esiin julkisessa kes-
kustelussa. Hyväksikäytön torjunta on keskeinen
osa Maahanmuuttoviraston hakemuskäsittelyä.
Oleskelulupahakemus voidaan hylätä, jos on
syytä epäillä hakijan joutuvan hyväksikäytön uh-
riksi tai haavoittuvaan asemaan Suomessa.

Vaikuttavuustavoitteen mukaisesti väärin-
käytökset oleskelulupajärjestelmässä estetään.
Maahanmuuttovirasto tekee tiivistä ja laajaa
yhteistyötä eri viranomaisten sekä esimerkik-
si ammattiliittojen, työnantajaliittojen ja Rikos-
uhripäivystyksen kanssa turvallisen maahan-

muuton ja työelämän varmistamiseksi. Osana
työperäisen maahanmuuton riskien torjuntaa
Maahanmuuttovirasto laajensi automaattista
jälkivalvontaa koskemaan myös työntekijän
oleskelulupia alkuvuodesta 2025. Kesäkuussa
2025 tuli voimaan työnantaja koskeva velvoite
ilmoittaa työperusteisella oleskeluluvalla Suo-
messa oleskelevan henkilön työsuhteen päät-
ymisestä Maahanmuuttovirastolle. Virasto on
myös määrännyt työnantajan seuraamusmak-
sua laittomasti maassa oleskelevien henkilöi-
den rekrytoimisesta. Maahantulon tarkoituksen
ja hyväksikäytön riskien selvittäminen on johta-
nut osaltaan myös käsittelyaikojen pitenemi-
seen.

1.3.1.3 Lainsäädäntömuutosten toimeenpano

Vuonna 2025 tuli voimaan useita Maahanmuut-
toviraston toimintaan vaikuttavia lakimuutok-
sia. Ulkomaalaislakiin tehtiin useita tiukennuksia
direktiivien salliman liikkumavaran mukaisesti.
Kansalaisuuslain toisen vaiheen muutokset tuli-
vat voimaan 17.12.2025.

Saatavuusharkintaa edellyttävien työnte-
kijän lupien ja kausityölupien osalta toimivalta
siirtyi TE-toimistoilta Maahanmuuttovirastolle
1.1.2025 alkaen. Toimivallan siirron myötä uusia
tehtäviä ja henkilöstöä siirtyi Maahanmuutto-
virastoon. Myös ulkomaalaislain muutos, jossa
työntekijän oleskeluluvalle asetettiin 1 600 eu-
ron tuloraja, tuli voimaan 1.1.2025. Työntekijän



jatkolupahakemusten osalta lakimuutos 1 600 euron tuloajan osalta tuli voimaan myöhemmin, 1.4.2025. Kotoutumislain (kotoutumisen edistämisestä annettu laki) kokonaisuudistus tuli niin ikään voimaan 1.1.2025. Ulkomaalaislain 2.1.2025 voimaan tulleella muutoksella tehtiin tiettyjä EU:n määritelmädirektiivin sallimia tiukennuksia, kuten muutettiin kansainvälinen suojelu luonteeltaan väliaikaiseksi ja lyhennettiin kansainvälisen suojelun lupien pituus EU-oikeuden mahdollistamaan minimiin eli myönnettyyn turvapaikkaan perustuvan luvan kohdalla kolmeen vuoteen ja toissijaiseen suojeluun perustuvan luvan kohdalla yhteen vuoteen. Samalla tehtiin suojeluaseman lakkauttamiseen liittyviä muutoksia.

Kausityölain soveltamisalaan (laki kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijöinä työskente.lyä varten) lisättiin luonnonmarjankeräminen, ja muutos tuli voimaan 1.2.2025. Tilapäistä suojelua jatkettiin EU:n päätöksellä 4.3.2026 saakka. Tilapäisen suojelun antaminen Ukrainan kansalaisille ja heidän perheenjäsenilleen 4.3.2025 jälkeen edellytti ulkomaalaislain muutosta, joka tuli pääsääntöisesti voimaan 5.3.2025.

Maahantuloa ja säilöönottoa koskevaan sääntelyyn tehtiin muutoksia 6.5.2025 voimaan tulleella ulkomaalaislain muutoksella, joka tiukensi säilöönottoa koskevaa sääntelyä, uudisti maahantulokieltoa koskevaa sääntelyä ja mahdollisti maahantulokiellon määräämisen Suo-

men ulkopuolella oleskelevalle henkilölle. Lakiin tehtiin myös EU:n paluudirektiivin mahdollistamia tiukennuksia. Ulkomaalaislain 1.6.2025 voimaan tulleella muutoksella tehtiin puolestaan EU:n menettelydirektiivin mahdollistamia tiukennuksia. Muutokset liittyivät muun muassa turvapaikkapuhuttelupöytäkirjan tarkastamiseen sekä käännättämis- ja karkottamispäätösten täytäntönnäpön säännösten yhdenmukaistamiseen. Lisäksi kansainvälistä suojelua saaville myönnettyihin matkustusasiakirjoihin asetettiin käyttöra-jauksia.

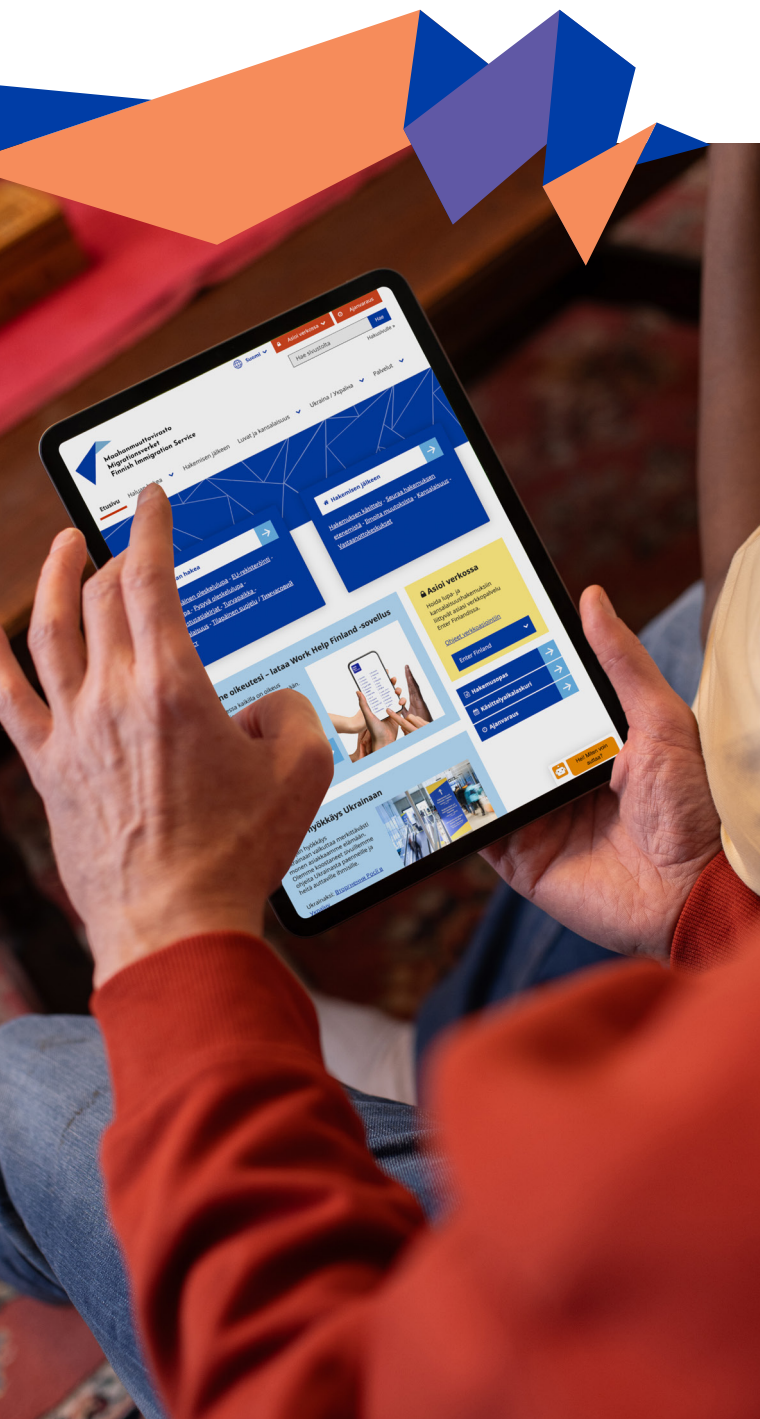
Ulkomaalaislakiin tehtiin myös seuraavia 11.6.2025 voimaan tulleita muutoksia: kolmen kuukauden tai kuuden kuukauden sääntö työ-perusteisen luvan peruuttamiseen, työnteko-oikeuden laajentaminen työvoimapula-aloille ja työnantajan ilmoitusvelvollisuus töiden loppumisesta. Perheen yhdistämisen edellytyksiä muutettiin 16.6.2025 voimaan tulleella lakimuutoksella muun muassa asettamalla puolison oleskelulu-piin 21 vuoden vähimmäisikävaatimuksen sekä asettamalla kansainvälistä suojelua saaneille kahden vuoden asumisaikavaatimus. Lisäksi kansainvälistä suojelua saaneiden perheen yh-distämiseen tuli muutoksia myös alaikäisyyden määrittelyn ja toimeentulovaatimuksen osalta. Kansalaisuuslain 17.12.2025 voimaan tulleella muutoksella tehtiin muutoksia esimerkiksi toi-meentuloedellytykseen, nuhteettomuusedellytykseen ja kansalaisuuden menettämiseen.

1.3.1.4 Viestinnän vaikuttavuus

Julkaisu	2025	2024
Mediatiedotteet	27	36
Asiakastiedotteet	45	47
Uutiskirjeet	22	17
Uutiset ja blogit	17	17
Toimittajien yhteydenotot	360	345
Mediatilaisuudet	2	1
X-julkaisut	45	76
Bluesky-julkaisut	51	57
Facebook-julkaisut	86	132
Instagram-julkaisut	24	58
Intra-uutiset	717	760
Missä menee Migri? -ajankohtaislähettykset	33	32

Taulukko 3. Viestintäjulkaisujen määrät vuosina 2025 ja 2024

Maahanmuuttoviraston viestintä tavoitti monia eri yleisöjä vuonna 2025. Vuonna 2025 viestinnän pääteemoja olivat sujuva ja hallittu maahanmuutto, tilastot, turvallisuus sekä viraston toiminnan kehittäminen ja kustannustehokkuus. Viraston pääviestit olivat hyvin esillä julkisuudessa, sillä lähes joka kolmannessa Maahanmuuttovi-rastoon liittyvässä korkean huomioarvon uutises-sa oli tuotu esille pääviestejämme. Myös viraston mediatiedotteiden mediaosumien määrä kas-voi 5 % vuoteen 2024 verrattuna. Lisääntynei-den uutisoinnin ja pääviestien läpimenon myötä



virastolle tärkeät asiat saavuttivat vuotta 2024 suuremman näkyvyyden julkisuudessa.

Viraston näkyvyys sosiaalisessa mediassa kasvoi viime vuonna. Huomattavaa kasvua näyttökerroissa tuli X:ssä, jossa niiden määrä yli kaksinkertaistui 268 000:een. Kasvun taustalla oli useampi yksittäinen aihe, joka herätti laajempaa keskustelua. Algoritmien vuoksi näkyvyys on ollut niille suuri, mutta yleisesti ottaen kanavassa saavutetut näyttökerrat ovat pieniä. Arkisessa viestinnässä kanavan potentiaali ei ole enää aiempien vuosien tasolla.

Työyhteisöviestinnässä keskeisiä aiheita olivat viraston budjettirahoitukseen kohdistuneet säästöt ja niiden vaikutukset muun muassa toimitilaohjelman myötä, päivitetty strategia ja työjärjestys, viraston muutosmatkan jatkuminen sekä sisäisen tulosohjauksen kehittäminen uudella OKR-mallilla. Osana prosessijohtamisen tukea prosessinomistajille ja asiantuntijoille järjestettiin työyhteisöviestinnän ja muutosviestinnän koulutusta. Intra-uutisia julkaistiin edelleen runsas määrä, lähes kolme uutista per arkipäivä. Henkilöstölle suunnatut, viraston ajankohtaisia ja strategisia aiheita käsittelevät Missä menee Migri? -lähetykset saavuttivat vuonna 2025 yli 13 000 katselukertaa.

Asiakasviestinnän pääteemoja vuonna 2025 olivat verkkoasioinnin lisääminen, työnantaja-viestintä sekä lakimuutokset. Myös sidosryhmäviestintään panostettiin vuonna 2025. Uutiskirjeitä julkaistiin säännöllisesti ja niiden tilaajamäärä

kasvoi tasaisesti. Lisäksi viestintä tuotti infovideoita erityisesti työnantajille ja tuki asiakkuus- ja tilapalveluiden yksikköä sidosryhmätilaisuuksien järjestämisessä.

Maahanmuuttoviraston asiakkaille suunnattu viestintä sosiaalisen median kanavilla jatkui aktiivisena. Useimmat sosiaalisen median vakiintuneet kanavat kasvoivat vuoden aikana vahvasti, vaikka julkaisuja tehtiin vähemmän kuin vuonna 2024. Facebook-seuraajien määrä kasvoi yli 46 % (seuraajia lähes 29 000 tammikuussa 2026), Instagram-seuraajien määrä yli 28 % (seuraajia 4 244 tammikuussa 2026), Telegram-seuraajien määrä yli 8 % (tilaajia 2 782 tammikuussa 2026) ja LinkedInin seuraajien määrä yli 23 % (seuraajia 10 873 tammikuussa 2026). LinkedInin julkaisuissa panostettiin vuonna 2025 myös enemmän viraston sidosryhmiin ja viraston asiantuntijuuden esille tuomiseen.

Viraston kotisivuston (Migri.fi) sisältöjä kehitettiin erityisesti lakimuutosten yhteydessä. Kotisivuston käyntien kokonaismäärä pysyi vuonna 2025 samalla tasolla kuin edellisenä vuonna (2025: 3 031 574, 2024: 3 312 053). Lukua voidaan pitää suuntaa antavana, sillä sivustolla käytössä olevan evästehyväksynnän vuoksi tiedot kaikista käynneistä eivät tallennu. Arvion mukaan todellinen käyntimäärä voi olla noin kaksinkertainen. Verkkosivujen liikenteen lähteessä näkyy selkeästi käyttäjien tekoälyn hyödyntämisen kasvu (yli 1 000 % nousu).

Vuoden 2025 aikana käännoistoiminnolta ti-

lattujen käännösten ja kielentarkistusten volyymi kasvoi edeltävään vuoteen verrattuna noin 2 % ja oli yhteensä noin 5 400 ns. kääntäjän sivua (2023: noin 5 300 sivua). Näistä sisäinen käännöstoiminto teki noin 2 900 sivua ja ulkoiset toimitajat vastaavasti noin 2 500 sivua. Käännösten avulla tavoitamme asiakkaitamme usealla eri kielellä. Käännöstoimintomme vastaa kaikista julkisten tekstien, kuten verkkosivujen, tiedotteiden ja hakijoille menevien päätösten, käännöstarpeista.

1.3.1.5 Sidosryhmäyhteistyö

Vuonna 2025 virasto osallistui useisiin sidosryhmätilaisuuksiin ja myös järjesti niitä. Yhteistyön painopisteet olivat prosessien sujuvuuden ja turvallisuuden vahvistamisessa. Sidosryhmätilaisuuksien lisäksi virasto osallistui aktiivisesti vastuualueen työryhmätyöskentelyyn ja edisti tarvittaessa uusien työryhmien perustamista. Erityisen tiivistä yhteistyö oli sisäisen turvallisuuden viranomaisten kanssa.

Virasto teetti myös sidosryhmätutkimuksen. Tutkimuksen tavoitteena oli saada sidosryhmiltä kokonaisvaltaista palautetta viraston nykytilasta, toimenpiteistä ja toteutettujen uudistusten suunnasta sekä tunnistaa kehityskohteita. Edellinen sidosryhmätutkimus teetettiin vuonna 2021. Sidosryhmätutkimuksen saatiin noin 500 vastausta. Tutkimukseen vastanneet edustivat laajasti eri sidosryhmiä järjestötoimijoista ja vastaanotto-keskuksista ministeriöihin.

Vastaajista 60 % arvioi yleisen mielikuvan maahanmuuttovirastosta hyväksi, 61 % oli tyytyväisiä viraston palveluihin sekä toimintaan ja 40 % arvioi toiminnan kehittyneen positiiviseen suuntaan. Paras mielikuva virastosta oli kunta-sektorin ja opetus- ja koulutussektorin toimijoilla sekä viranomaisilla. Palveluihin olivat tyytyväisimpiä kuntasektorin toimijat ja viranomaiset. Virasto sai parhaat arviot jatkuvasta kehittämisestä ja uudistamisesta sekä viestinnän ymmärrettävyydestä. Tutkimuksen perusteella viraston tulee kehittää entisestään sidosryhmäyhteistyön sujuvuutta ja tietotarpeisiin vastaamista. Lisäksi kriittisissä vastauksissa korostuivat näkemykset pitkistä käsittelyajoista ja byrokraattisuudesta.

Sidosryhmäyhteistyön osalta virasto päätti yhdistää sidosryhmäohjelman osaksi asiakkuusohjelmaa.



1.3.1.6 Varautuminen ja valmius

Turvallisuusympäristön muutokset haastavat organisaatioturvallisuuden toimintoja. Vuonna 2025 viraston turvallisuusyksikkö kehitti turvallisuusuhkien tunnistamiseen, ennakointiin ja hallintamenetelmiin liittyviä prosesseja. Maahanmuuttoviraston prosesseihin tuli erityisesti lainsäädäntöuudistuksien myötä lisää toimintoja, jotka edellyttivät toimintaympäristöön liittyvien hallintatoimenpiteiden voimakkaampaa mitoittamista sekä uudelleen arviointia.

Organisaatioturvallisuuteen asetetut tavoitteet saavutettiin, vaikka vuoden 2025 aikana jouduttiin priorisoimaan tehtäviä. Poikkeamatapah- tumien määrä virastossa kasvoi yhä 35 % vuonna 2025. Muun muassa tur- vallsuusselvitysprosessi, sidosryhmäturvallisuustoiminnot, matkustusturvalli- suus sekä uhkatoimintaprosessin kehittyivät hyvin vuoden 2025 aikana.

Maahanmuuttovirasto valmisteli sisäministeriön johdolla uutta Euroo- pan unionin turvapaikkaviraston (EUAA) vaatimusten mukaista laajamit- taisen maahantulon valmiussuunnitelmaa. Viraston johtoryhmä osallistui omaan harjoitukseensa, jossa keskityttiin johtoryhmän toimintaan kuvit- teellisessa poikkeusolotilanteessa. Valmiuteen liittyvää harjoitustoimintaa hyödynnetään viraston varautumisen kehittämistyön pohjana.

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

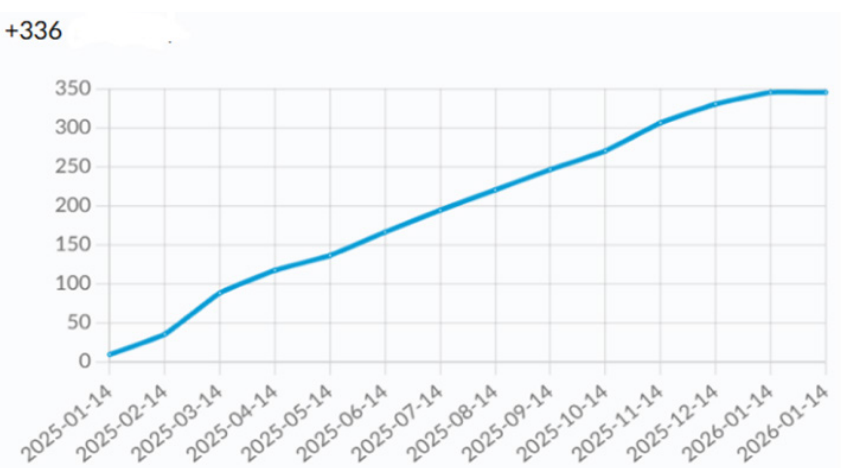
Vastaanottotoiminnan momentin 26.40.63 (Vastaanottotoiminnan asiak- kaille maksettavat tuet) määrärahalla katetaan turvapaikanhakijoiden lakisääteisen vastaanotto- ja käyttörahan kulut vastaanoton ajalta. Vas- taanotto- ja käyttörahalla turvataan turvapaikanhakijoiden ihmisarvoisen elämän kannalta välttämätön toimeentulo, jos hakija on tuen tarpeessa, eikä hänellä ole muita tuloja tai varoja. Hakijoiden määrän vähentymisen vuoksi momentin käyttö oli vuonna 2025 edellisvuotta huomattavasti pie- nempi.

26.40.63 Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet

2023	2024	2025
99 074 028	67 382 747	43 036 206

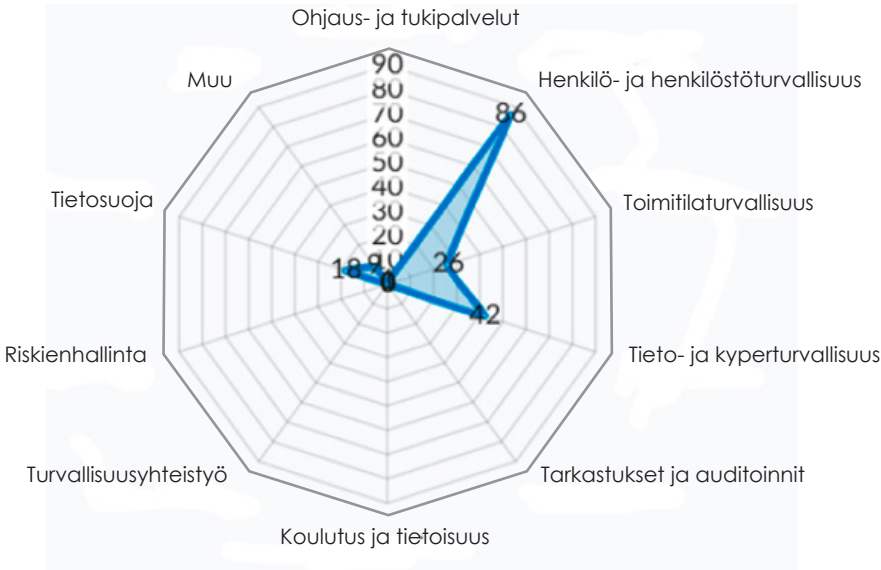
Taulukko 4. Vastaanottotoiminnan momentin 26.40.63 käyttö vuosina 2023–2025

Riskien lukumäärä



Kaavio 10. Ilmoitetut poikkeamatapaukset

Kohdistaminen osa-alueittain



Kaavio 11. Poikkeamailmoitusten kohdentuma

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

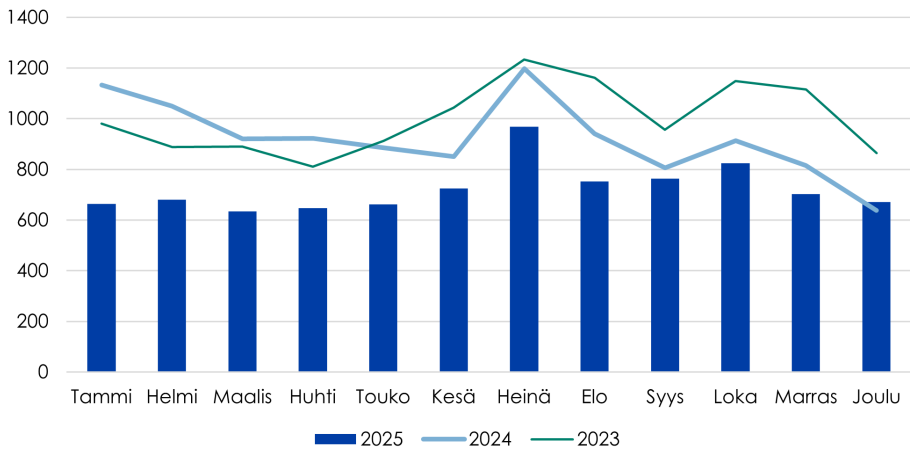
Maahanmuuttovirasto jatkoi vuonna 2025 pääministeri Orpon hallitusohjelman mukaisesti valtiohallinnon tuottavuusohjelman toimeenpanoa julkisen talouden kestävyystavoitteiden tukemiseksi. Valtiohallinnon tuottavuusohjelma rakentuu hallinnonala- ja virastotasoisista tuottavuusohjelmista. Viraston määrärahat tulevat pienenemään tulevina vuosina merkittävästi, joten tuottavuusohjelman toimeenpano on edellytys sille, että virasto kykenee tuottamaan sen vastuulle kuuluvat palvelut laadukkaasti jatkossakin. Vuoden 2025 aikana Migrissä oli käynnissä useita erilaisia tuottavuusohjelmaan liittyviä tarkasteluja. Muun muassa ydintoimintoanalyysin sekä toimitilaohjelman kautta tuotiin esille ehdotuksia, joita lähdettiin jatkotarkastelemaan ja osa myös konkretisoitui toimenpiteiksi loppuvuoden aikana. Näiden lisäksi virasto käynnisti johtamisjärjestelmän nykytila-analyysin, jonka myötä esiin nousseet jatkotoimenpiteet käynnistetään vuonna 2026.

Tuottavuusohjelman lisäksi kesällä 2025 ilmoitettiin valtiohallinnon 130 miljoonan euron säästötavoitteiden kohdentumisesta virastojen välillä. Maahanmuuttovirastolle kohdennettiin tästä noin 5,8 miljoonaa euroa toimentamenoista vähennettäväksi jo vuodesta 2026 alkaen. Vuonna 2025 viraston taloutta haastoi myös laskusuuntainen maksutuloennuste, mikä on seurausta vireille tulevien maksullisten lupien hakemusten määrän ennakoidusta kehityksestä lähivuosina. Säästötavoitteet yhdessä laskevan tuloennusteen kanssa toivat mukanaan uusia haasteita viraston talouden suunnitteluun.

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Maksullisten prosessien kokonaistuottavuudelle asetetusta tulostavoitteesta Maahanmuuttovirasto jäi merkittävästi. Kokonaistuottavuus kääntyi laskuun vuoden 2024 loppupuolella organisaatiouudistuksen myötä, ja se kääntyi noususuhdanteiseksi keväällä 2025. Kasvu oli kuitenkin hidasta vuoden aikana ja sitä haastoi erityisesti useat voimaantulleet lakimuutokset, jotka lisäsivät manuaalisesti tehtävän työn määrää. Lisäksi TE-toimis-

Maksullisten prosessien kokonaistuottavuus (päättösh/v)



Kaavio 12. Maksullisten prosessien kokonaistuottavuus (pts/h/v) 2023-2025

Prosessikohtainen tuottavuus (päättösh/v)

Asia	2023	2024	2025 tavoite	2025
Työntekijän oleskelulupa	1 221	905	800	341
Erityisasiantuntijat	1 081	1 235	1 450	1 499
Opiskelu	1 434	1 141	1 550	920
EU-rekisteröinnit	532	624	700	788
Kansalaisuushakemukset	372	374	400	427
Turvapaikkahakemukset	25	27	38	30

Taulukko 5. Tulossopimuksen prosessikohtaisten tuottavuustavoitteiden toteumat 2023–2025

tojen tehtävien siirron myötä uuteen työntekijän oleskelulupien prosessiin siirtyminen heikensi kokonaistuottavuutta alkuvuoden 2025 aikana näiden hakemusten ollessa merkittävä osa suhteessa maksullisten lupien kokonaismäärään. Työntekijän oleskeluluissa myös hitaammin käsiteltävien kielteisten päätösten suhteellinen osuus kasvoi, mikä heikensi osaltaan kokonaistuottavuutta.

Työntekijän oleskelupien (TTOL) tuottavuuden lisäksi laskua edelliseen vuoteen verrattuna oli opiskelun perusteella myönnettävien oleskelupien käsittelyssä. Tuottavuuden kehittymistä heikensi erityisesti tarkempaa manuaalista selvitystyötä vaativien hakemusten määrän kasvu. Opiskelijoiden oleskelulupien käsittely painottuu erityisesti kesäkuukausille, jolloin tuottavuudessaakin oli nähtävissä edellisvuosien tapaan selkeä kasvu.

Tulossopimuksessa asetettuun tuottavuustasoon Maahanmuuttovirasto pääsi erityisasiantuntijoiden, EU-rekisteröintien ja kansalaisuuden prosesseissa, joissa kaikissa tuottavuuskehitys on ollut positiivista edellisen kolmen vuoden aikana. Tuottavuuskehitykseen ovat vaikuttaneet muun muassa käsittelyssä olevien hakemusten ohjautuvuuden parantaminen sekä kansalaisuushakemusten tavoitteellinen ruuhkanpurku.

Turvapaikkahakemusten käsittelyn tuottavuus parani kahteen edelliseen vuoteen verrattuna vaikka tulostavoitetta ei saavutettukaan. Käsittelyn tehostamiseksi turvapaikkatutkintaan

rekrytoitiin merkittävä määrä ylitarkastajia keväällä 2025, mikä hetkellisesti laski tuottavuutta perehdytyksen ollessa kesken. Syksyllä tuottavuus kääntyi nousuun saavuttaen tulostavoitteen tason 38 pts/htv lokakuussa. Turvapaikkatutkinnan prosessia kehitettiin muun muassa ratkaisutyötä tehostamalla ja puhutteluita sujuvoittamalla.

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Hakemuskäsittelyn taloudellisuutta seurataan päätösten keskimääräisellä hinnalla. Vuonna 2025 kaikkien päätösten keskimääräinen hinta oli 494 euroa/päätös eli 27 % enemmän kuin vuonna 2024 (389 euroa/päätös). Kokonaiskustannukset nousivat 19 % ja kokonaispäätösmäärä laski n. 6 % viime vuoteen verrattuna.

Omakustannushinnat ovat pääsääntöisesti nousseet viime vuoteen verrattuna. Erityisen paljon on noussut työntekijän oleskeluluvan hinta, mikä johtuu TE-toimiston siirron aiheuttamista kustannuksista sekä vähentyneestä päätösmäärästä.

Päätösten omakustannusarvot eur

Asia	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma
Ensimmäinen oleskelulupapäätös	315	375	586
Jatko-oleskelulupapäätös	189	215	274
Turvapaikkapäätös	6 899	6 347	5 577
Kansalaisuushakemuspäätös	550	524	547

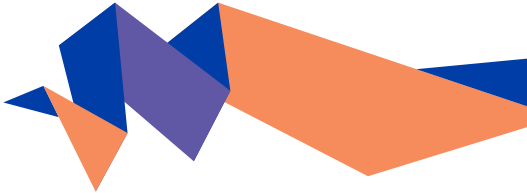
Taulukko 6. Päätösten omakustannusarvot 2023–2025

Vuosi 2023 ei ole täysin vertailukelpoinen, koska vuoden 2024 alussa tehty laskutavan muutos (poistojen kohdennus suoritteille) vähensi turvapaikkapäätökselle kohdistuneita kustannuksia ja lisäsi oleskelulupien kustannuksia.

Omakustannushinnat eur

Asia	2023	2024	2025
Oleskelulupahakemukset			
- oleskelulupa opiskelija (kaikki)	211	396	477
- opiskelija sähköinen asiointi	210	395	477
- oleskelulupa työntekijä (TTOL)	327	592	1177
- työntekijä sähköinen asiointi (TTOL)	320	572	1176
- oleskelulupa (perhe)	624	426	809
- oleskelulupa (perhe) sähköinen asiointi	574	407	794
Matkustusasiakirjat	140	170	204
Kansalaisuutta koskevat hakemukset	550	524	547
- sähköinen asiointi	533	509	532
Kansalaisuusilmoitukset	198	231	266
- sähköinen asiointi	194	229	263

Taulukko 7. Omakustannushintoja ja niiden kehitys



Turvapaikanhakijoiden vastaanottotoiminta

Vastaanottokeskusten ylläpito ja palveluiden tuottaminen hoidetaan laadukkaasti, mutta mahdollisimman kustannustehokkaasti. Alempana on kuvattu majoitusvuorokauden keskimääräinen hinta ilman arvonlisäveroa ja sisältäen arvonlisäveron. Majoitusvuorokauden keskimääräinen hinta sisältää turvapaikanhakijoiden vastaanottopalvelut sekä vastaanotto- ja käyttörahan kustannukset.

Vuonna 2025 vastaanottojärjestelmässä olevien asiakkaiden määrä nousi aiempien vuosien tapaan touko-kesäkuussa kausityöhön tulleiden ukrainalaisten saapumisen myötä. Asiakasmäärä on laskenut elokuun puolivälistä lähtien poikkeuksena viikko 40, jolloin asiakasmäärä kasvoi hetkellisesti. Keskusmajoituksessa olevien määrä on yleisestä laskusuunnasta poiketen noussut elo-lokakuussa useammalla viikolla, sillä maahan saapuneista tilapäisen suojelun hakijoista näyttäisi jäävän keskusmajoitukseen aiempaa useampi. Keskusmajoitus on keskimäärin kolme kertaa kalliimpaa kuin yksityismajoitus. Tästä syystä keskimääräinen majoitusvuorokauden hinta on noussut, vaikka turvapaikanhakijoiden määrät ovat vähentyneet vuodesta 2023 ja vastaanoton piirissä olevien ukrainalaisten kuntiin siirtymistä on saatu edistettyä.

Turvapaikanhakijan majoitusvuorokauden hinta

Tunnusluku	2021 toteuma	2022 toteuma	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma
Keskimääräiset kustannukset/asiakas/€/vrk, ilman ALV	45 €	26 €	30 €	35 €	36 €
Keskimääräiset kustannukset/asiakas/€/vrk, sis. ALV	-	-	35 €	41 €	42 €

Taulukko 8. Vastaanottokeskusten majoitusvuorokauden hinnat 2021-2025

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma 1000 eur

Tuotot	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Maksullisen toiminnan myyntituotot	36 605	34 800	34 764	32 029
Maksullisen toiminnan muut tuotot	-	-	-	-
Tuotot yhteensä	36 605	34 800	34 764	32 029

Kokonaiskustannukset	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0		1	3
Henkilöstökustannukset	20 906		15 519	13 799
Vuokrat	33		32	31
Palvelujen ostot	2 329		2 674	2 679
Muut erilliskustannukset	135		68	61
Erilliskustannukset yhteensä	23 403	17 500	18 295	16 574
Tukitoimintojen kustannukset	29 030		25 292	22 654
Poistot	6 309		5 928	2 744
Korot	329		238	
Muut yhteiskustannukset	6 651		4 951	4 285
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	42 318	30 000	36 409	29 684
Kokonaiskustannukset yhteensä	65 721	47 500	54 703	46 258

Kustannusvastaavuus -%	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Tuotot - kustannukset	-29 116	-12 700	-19 939	-14 229
Kustannusvastaavuus -%	56 %	73 %	64 %	69 %

Taulukko 9. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Maksullisen toiminnan tuotot olivat 36,6 miljoonaa euroa eli 1,8 miljoonaa yli tavoitteen ja edellisvuoden, mikä johtui asiakasmaksuihin tehdyistä korotuksista vuoden 2025 alussa. Maahanmuuttovirasto nosti lähes kaikkien lupatyyppien asiakasmaksuja 10–100 eurolla perustuen kustannusvastaavuuslaskelmiin. Huolimatta lisääntyneistä tuotoista viraston maksullisen toiminnan kokonaiskustannusvastaavuus jäi matalalle tasolle 56 prosenttiin ja laski kahdeksan prosenttiyksikköä edellisvuoteen verrattuna. Tämä johtui kustannusten yleisestä noususta sekä erityisesti laskusuuntaisesta hakemus- ja päätösmäärästä. Päätösmäärien laskuun vaikutti osaltaan lakimuutokset, jotka monimutkaistivat ratkaisutyötä. Volyymin laskiessa suoritteiden omakustannusarvo nousee, kun kiinteitä kustannuksia on jakamassa pienempi määrä suoritteita.

Virasto pyrkii tasapainottamaan kustannusvastaavuutta vaikuttamalla kustannuksiin ja nostamalla edelleen asiakashintoja.

1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Vuonna 2025 hankkeiden, joissa omarahoitusosuus on pieni, suhteellinen osuus kasvoi, mikä laski keskimääräistä omarahoitusosuusprosenttia.

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1000 €)

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot (1 000 euroa)	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	6 594		8 337	9 865
EU:lta saatu rahoitus	572		827	621
Muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus				
Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	35,6		24	
Tuotot yhteensä	7 201		9 188	10 486

Kokonaiskustannukset	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	3		15	6
Henkilöstökustannukset	2 966		2 862	2 734
Vuokrat	4		7	5
Palvelujen ostot	1 146		5 829	7 187
Muut erilliskustannukset	427		721	1 537
Erilliskustannukset yhteensä	4 545		9 434	11 469
Tukitoimintojen kustannukset	3 021		3 396	3 407
Poistot	75		45	397
Korot	33		32	
Muut yhteiskustannukset	715		688	667
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 844		4 160	4 471
Kokonaiskustannukset yhteensä	8 390		13 594	15 941

Kustannusvastaavuus	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
Tuotot - kustannukset	-1 188		-4 406	-5 455
Omarahoitusosuus -%	14 %		32 %	34 %

Taulukko 10. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma

1.4.5 Yhteisrahoitteiset hankkeet

Maahanmuuttovirasto haki ulkopuolista rahoitusta aktiivisesti toiminnan kehittämiseksi etenkin Euroopan unionin sisäasioiden rahastoista eli EUSA-rahastoista: Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta (AMIF), Sisäisen turvallisuuden rahastosta (ISF) sekä Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineestä (BMVI).

Virastossa on käynnissä useita EUSA-rahoitteisia hankkeita, joiden hallinnointi ulottuu useammalle vuodelle ja joiden toiminta keskittyy turvapaikka- ja maahanmuuttotoiminnan kehittämiseen ja tehostamiseen niin kansallisesti kuin kansainvälisesti.

Viraston yhteisrahoitteinen toiminta koostui vuonna 2025 alla kuvatuista hankkeista. Hankkeita oli vuoden aikana käynnissä yhteensä 23 (sis. vuoden 2025 aikana alkaneet ja päättyneet hankkeet). EUSA-hankkeista kuusi alkoi vuoden 2025 aikana ja kahdeksan päättyi vuoden 2025 loppuun mennessä.

Virastolle myönnettiin vuoden 2025 aikana uutta EU-rahoitusta yhteensä noin 5,8 miljoonaa euroa kolmeen EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (pakti) toimeenpanoon liittyvään hankkeeseen. Lisäksi virasto haki syksyllä 2025 uutta EUSA-tukea vireyttämällä viisi AMIF-hakemusta ja kaksi BMVI-hakemusta. Näiden yhteenlaskettu EU-tuki olisi toteutuessaan lähes 23 miljoonan euron suuruinen, ja niiden rahoituspäätökset annetaan helmikuussa 2026.

Yhteisrahoitteiset hankkeet

Alkoi 2025:

- AMIF: ADERE 2 – Turvapaikkapäätöstoiminnon tehostaminen, 2025–2027
- AMIF: Digitaalinen vastuu ja yhteisvastuu (DVY), 2025–2027
- AMIF: Menettelyyn pääsy (ja hakemusten ohjautuminen), 2025–2027
- AMIF: Tiedon antamisen sujuvoittaminen, 2025–2027
- AMIF: Vapaaehtoisen paluun ja paluuneuvonnan tuki, 2025–2027
- AMIF: Varausapu 3 – puhuttelu- ja kuulemisvarausten varausjärjestelmän tehostaminen, 2025–2027

Päättyi 2025:

- AMIF: ADERE – Päätöstoimenpiteen uudistaminen ulkomaalaisasioiden tietojärjestelmässä, 2023–2025
- AMIF: AMBER (IPA) – Itsepalveluautomaatti asiointiin ja tunnistautumiseen, 2023–2025
- AMIF: AURA – Automaattisen ratkaisun ja jälkikäteisen lupavalvonnan mahdollistaminen, 2022–2025
- AMIF: Joustava turvapaikkamenettely, 2023–2025
- AMIF: MOVE – Sujuvan kuntaan muuton edistäminen, 2024–2025
- AMIF: SOIRE – Paluuyhteistyö Irakissa ja Somaliassa, 2023–2025
- AMIF: Varausapu 2 – Turvapaikkakuulemisten varausjärjestelmän uudistaminen, 2023–2025
- BMVI: Euroopan komission SIS-evaluatiovaatimusten toteuttaminen, 2024–2025

Käynnissä 2025:

- AMIF: Digitaaliset vastaanottopalvelut, 2024–2026
- AMIF: Ennakoiva maatiето (ENNACOI), 2023–2026
- AMIF: Tehokkaat oleskelulupaprosessit, 2023–2026
- AMIF: VOKnet-sivuston uudistus vastaanottokeskusten apuna, 2024–2026
- BMVI: EES-asetuksen ja EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuden velvoitteiden toteutus Maahanmuuttovirastossa, 2023–2025
- BMVI: EES-todentaminen ja -tunnistaminen Maahanmuuttoviranomaisessa, 2025–2026
- BMVI: ETIAS-asetuksen ja IO-asetuksen velvoitteiden toteuttaminen Maahanmuuttovirastossa, 2024–2027
- BMVI: VIS-asetusuudistuksen ja IO-asetuksen velvoitteiden toteuttaminen Maahanmuuttovirastossa, 2023–2025

Taulukko 11. EUSA-hankkeet 2025



1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet kuvaavat Maahanmuuttovirastossa vuonna 2025 tehtyjen päätösten lukumäärää, käsittelyaikojen kehitystä ja muita prosessien laadulliseen kehittämiseen liittyviä suureita.

Määrällisesti Maahanmuuttoviraston päätöksenteon laatua voidaan mitata esimerkiksi asiakastyytyväisyysluvuilla sekä tehtyjen päätösten pysyvyydellä muutoksenhakutuomioistuimissa. Maahanmuuttoviraston tulossopimuksessa ei ole asetettu tavoitetasoa muutoksenhakutuomioistuimissa hyväksyttyjen valitusten ja Maahanmuuttovirastolle palautettujen asioiden määrälle. Asiakastyytyväisyydelle oli vuoden 2025 tulossopimuksessa asetettu tavoitetasot 3,8/5 (työnantaja-asiakkaat) ja 3,9/5 (työ- ja koulutusperusteiset luvat, perheenjäsenet ja EU-rekisteröinnit).

1.5.1 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

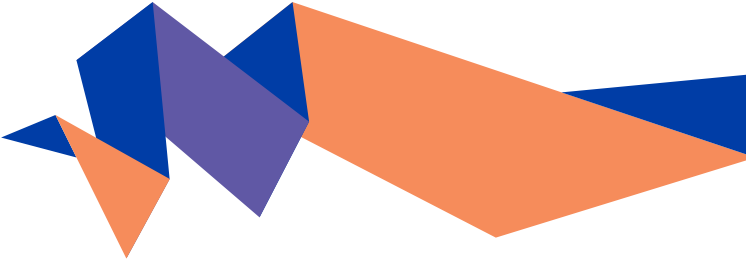
Maahanmuuttoviraston neuvontapalveluiden puhelinyhteydenottojen määrä kasvoi vuonna vuoteen 2024 verrattuna 19 % ja oli vuonna 2025 yhteensä 163 650. Vastausprosentti laski vuoteen 2024 verrattuna 11 prosenttiyksikköä ja oli 54 %. Asiakkaan palveluun pääsyn aika oli vuonna 2025 keskimäärin 7 minuuttia 23 sekuntia. Neuvontapalveluissa vastattiin yhteensä 57 418 sähköpostiyhteydenottoon, mikä oli 46 % enemmän kuin vuonna 2024.

Päätösten pysyvyys muutoksenhaussa

Ratkaisut päätöstyypeittäin	2023		2024		2025	
	kpl	%	kpl	%	kpl	%
Valitus hylätään	4 635	46,6 %	5 118	51,8 %	5 853	56,4 %
Valituslupahakemus hylätään	2 404	24,2 %	2 160	21,9 %	2 018	19,4 %
Valitus jätetään tutkimatta	228	2,3 %	205	2,1 %	278	2,7 %
Käsittely raukeaa	854	8,6 %	1 072	10,9 %	1 180	11,4 %
Valitus hyväksytään	1 824	18,3 %	1 324	13,4 %	1 053	10,1 %
Yhteensä	9 945	100,0 %	9 879	100,0 %	10 382	100,0 %

Hyväksyttyjen valituksien kumoamissyyt (%-osuus kaikista valituksista)	2023		2024		2025	
	kpl	%	kpl	%	kpl	%
Uusi selvitys	602	6,1 %	427	4,3 %	293	2,8 %
Erilainen tosiasiainharkinta	238	2,4 %	182	1,8 %	158	1,5 %
Olosuhdemuutos	344	3,5 %	205	2,1 %	181	1,7 %
Uusi linjaus	149	1,5 %	18	0,2 %	12	0,1 %
Muut kumoamissyyt	342	3,4 %	332	3,4 %	206	2,0 %
Laintulkintavirhe, Maahanmuuttovirasto	56	0,6 %	46	0,5 %	30	0,3 %
Menettelyvirhe, Maahanmuuttovirasto	93	0,9 %	114	1,2 %	173	1,7 %
Maahanmuuttoviraston laintulkinta- ja menettelyvirheet yhteensä	149	1,5 %	160	1,6 %	203	2,0 %
Yhteensä	1 824	18,3 %	1 324	13,4 %	1 053	10,1 %

Taulukko 12. Hallinto-oikeuteen valitetut päätökset 2023–2025



Maahanmuuttoviraston palvelupisteiden vireille tulleiden hakemusten määrä oli vuonna 114 029 (luku ei sisällä automaattisesti vireytyneitä hakemuksia), mikä on 7 % vähemmän kuin vuonna 2024. Kokonaan sähköisesti asioineiden asiakkaiden osuus oli 27 %. Asiointiajan sai keskimäärin 31 päivässä vuonna 2025. Ajanvarausviive oli pienimmillään kesällä, mutta kasvoi voimakkaasti loppuvuotta kohti.

Maahanmuuttovirasto selvittää asiakastyytyväisyyttä asiakastyytyväisyyskyselyin kaksi kertaa vuodessa. Kokonaisuudessaan asiakastyytyväisyys Maahanmuuttoviraston palveluihin ja toimintaan laski vuodesta 2024 ja kumulatiivinen asiakastyytyväisyys oli 3,3 (asteikolla 1–5) vuonna 2025. Tulossopimuksessa esitettyihin tavoitetasoihin ei päästy. Työnantaja-asiakkaiden osalta asiakastyytyväisyys vuonna 2025 oli 3,3 (tavoite 3,8) ja työ-, koulutus- tai perhesideperusteista oleskelulupaa ja EU-rekisteröintiä hakeneiden osalta 3,0 (tavoite 3,9). Työnantaja-asiakkaiden asiakastyytyväisyys pysyi samalla tasolla kuin vuosina 2023 ja 2024.

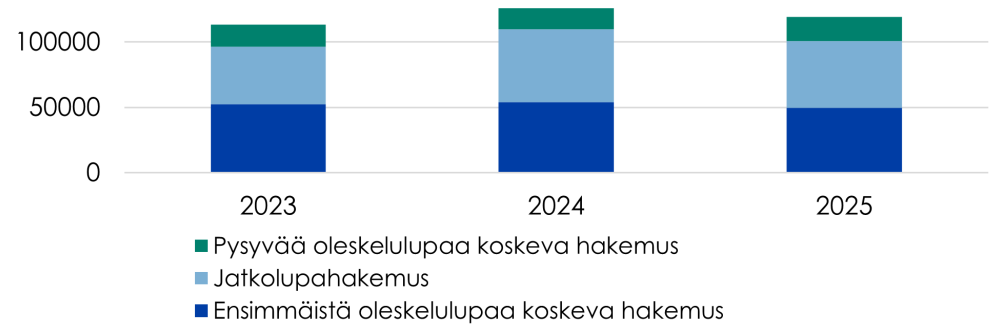
Vuonna 2025 päätösten pysyvyys muutoksenhaussa oli 98 %. Hallinto-oikeuden hyväksymien valitusten suhteellinen lukumäärä laski edelleen edellisvuosista ja oli 10,1 %. Yleisin syy valituksen hyväksymiselle oli asiakkaan toimittama uusi selvitys. Maahanmuuttoviraston menettely- tai lain-tulkintavirheestä johtuen hyväksyttyjä valituksia oli 2 %, mikä oli hieman enemmän kahteen edellisvuoteen verrattuna.

Päätösten laadullista kehitystä prosesseissa esimerkiksi lainsäädäntömuutosten toimeenpanon osalta on kuvattu tarkemmin luvussa 1.5.2 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.

1.5.2 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Maahanmuuttovirastossa ratkaistiin vuoden 2025 aikana yhteensä 205 337 päätösasiaa. Eniten päätöksiä tehtiin työ-, opiskelu- ja perheperusteisiin oleskelulupahakemuksiin. Ensimmäisiä oleskelulupia myönnettiin 46 912, jatkolupia 47 891 ja pysyviä lupia 14 891. Ensimmäistä oleskelulupaa koskevista hakemuksista päätöksiä tehtiin eniten perhesiteen perusteella tehtyihin hakemuksiin. Kansalaisuusasioihin päätöksiä tehtiin 18 972, joista suurin

Oleskelulupahakemusten kehitys 2023–2025



Kaavio 13. Oleskelulupahakemusten määrän kehitys 2023–2025

Oleskelulupahakemusten ja -päätösten määrät

Asia	Hakemukset			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
1. oleskelulupa työnteon perusteella	16 999	15 024	11 324	18 808	14 958	11 813
1. oleskelulupa perhesiteen perusteella	21 583	23 701	23 831	21 866	19 876	22 324
1. oleskelulupa opiskelun perusteella	12 867	14 163	13 565	13 453	12 835	11 833
Muut 1. oleskeluluvat	936	1 203	1 065	1 017	1 217	942
Kaikki ensimmäiset oleskeluluvat	52 385	54 091	49 785	55 144	48 886	46 912
Jatkolupa työnteon perusteella	19 740	23 875	17 795	21 121	23 437	17 386
Jatkolupa perhesiteen perusteella	18 720	26 130	25 191	17 864	26 143	23 912
Jatkolupa opiskelun perusteella	2 911	2 506	3 160	3 470	2 184	2 496
Muut jatkoluvat	1 666	2 248	3 374	1 587	2 033	2 707
Kv-suojelua saaneiden jatkoluvat	924	1 007	1 332	1 162	942	1 390
Kaikki jatkoluvat	43 961	55 766	50 852	45 204	54 739	47 891
Pysyvä oleskelulupa	16 613	15 662	17 920	16 932	15 387	14 512
Pitkään oleskelleen 3. maan kansalaisen EU-oleskelulupa	238	330	442	170	286	379
Kaikki pysyvät oleskeluluvat	16 851	15 992	18 362	17 102	15 673	14 891
Kaikki yhteensä	113 197	125 849	118 999	117 450	119 298	109 694

Taulukko 13. Hakemukset ja päätökset, oleskeluluvat 2023–2025

osa oli kansalaishakemusten päätöksiä (15 809 päätöstä). Kansainvälisen suojelun asioita ratkaistiin 16 178. Suurin päätösmäärä koski tilapäistä suojelua (10 898 päätöstä). Maastapoistamispäätöksiä tehtiin 6 549. Yleisin syy maastapoistamiselle oli käännyttäminen (3 389). Karkottamisia tehtiin kuitenkin lähes yhtä suuri määrä (3 160).

1.5.2.1 Lupa- ja kansalaisuusasiat

Lupa- ja kansalaisuusosaston vastuulla on useita oleskelulupa- ja kansalaisuusasioidenprosesseja sekä viraston asiakas- ja neuvontapalvelujen järjestäminen. Lisäksi osasto vastaa EU-kansalaisten sekä heidän kolmannen maan kansalaisten perheenjäsenten oleskelun laillistamisen prosesseista. Lupa- ja kansalaisuusosasto käsittelee vuosittain yhteensä reilut 150 000 hakemusasiasiaa. Osaston asiavolyymiltaan suurimmat prosessit ovat perheen yhdistämistä, työntekoa ja opiskelua koskevat oleskelulupa-asiat sekä kansalaisuusasiat. Lisäksi osasto vastaa Suomessa vireille pantavien hakemusten vastaanottamisesta, asiakkaiden tunnistamisesta ja eri kanavissa tapahtuvasta neuvontapalvelusta.

Merkittävin osaston toimintaan vaikuttanut muutos vuonna 2025 oli TE-palvelut 2024 -uudistukseen liittynyt organisaatio- ja prosessiuudistus. Valtakunnallisen työ- ja elinkeinopalvelujen uudistuksen myötä virastoon siirtyi yli 50 työntekijää TE-palveluista Helsingissä, Tampereella, Lappeenrannassa ja Oulussa. Siirtynyt henkilöstö oli aiemmissa työtehtävissään käsitellyt työlupa-asioita ja virastossa he sijoittuivat lupa- ja kansalaisuusosaston työntekijöiden oleskeluluvat ja kausityö -prosessiin. Samalla myös työntekijöiden oleskelulupien käsittelyä uudistettiin, kun aiemmin TE-toimistojen osapäätökseen sisältynyt harkinta ja työlupiin liittyvät tehtävät siirrettiin kokonaisuudessaan Maahanmuuttoviraston tehtäväksi.

Lupa- ja kansalaisuusosasto sai vuonna 2025 toimintaansa EU-rahoitteista operatiivista tukea. Euroopan unionin sisäasioiden rahaston (EUSA) alainen turvapaikka-, maahanmuutto ja kotouttamisrahasto (AMIF) rahoittaa Tehokkaat oleskelulupaprosessit -hanketta ajalla 1.3.2023–28.2.2026.

Muiden oleskelulupahakemusten määrät

Asia	Hakemukset			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
EU-oleskeluoikeus työntöon perusteella	3 675	3 312	2 898	3 550	3 130	2 659
EU-oleskeluoikeus perhesiteen perusteella	1 931	1 530	1 374	1 831	1 482	1 217
EU-oleskeluoikeus opiskelun perusteella	1 587	1 550	1 751	1 514	1 449	1 648
Muut EU-oleskeluoikeudet	1 291	1 267	1 399	1 399	1 420	1 559
Perheenjäsenen oleskelukortti	1 086	899	917	1 063	1 003	916
Kaikki EU-oleskeluoikeudet	9 570	8 558	8 339	9 357	8 484	7 999
Kausityötodistus	2 823	2 348	1 996	2 826	2 323	1 998
Liikkumisilmoitukset	290	276	341	282	279	342
Kaikki oleskelutodistukset ja ilmoitukset	3 113	2 624	2 337	3 108	2 602	2 340
Oleskeluasema (Brexit)	149	129	244	483	179	224
D-viisumi	4 815	4 734	4 383	4 463	4 270	4 151
Kaikki yhteensä	17 647	16 045	15 303	17 411	15 535	14 714

Taulukko 14. Hakemukset ja päätökset, muut oleskeluoikeudet 2023–2025

Operatiivisella tuella virasto kattaa yhdentoista oleskelulupahakemuksia käsittelevän ylitarkastajan palkkakulut kolmen vuoden ajan. Toiminnan tarkoituksena on varmistaa ja ylläpitää erityisesti työ- ja koulutusperusteisten sekä perheenjäsenten oleskelulupahakemusten sujuva ja nopea käsittely. Operatiivinen tuki kohdistettiin 1.9.2024 alkaen työ- ja koulutusperusteisten hakemusten käsittelyyn. Toiminnassa työskennelleet ylitarkastajat tekivät ajalla 1.9.2024–31.8.2025 yhteensä 3 149 oleskelulupapäätöstä, joista 2 747 oli työntekijän oleskelulupapäätöksiä. Muut päätökset koskivat muun muassa työntekijöiden perheenjäsenten oleskelulupahakemuksia.

Erityisasiantuntijat, yrittäjät ja muu työnteke

Prosessi käsitteli seuraavat työperusteiset oleskelulupahakemukset vuonna 2025: erityisasiantuntijat, EU:n sininen kortti, kasvuyrittäjät, Suomessa tutkinnon ja tutkimuksen suorittaneet, yrittäjät, yritysten sisäiset siirrot ja ulkomaalaislain 74 §:n muu työnteke -perusteet, joihin kuuluvat esimerkiksi ammattimainen urheilu ja valmentaminen sekä yli- ja keski johdon oleskeluluvat. Lisäksi prosessi vastasi muu peruste -luvista sovitun vastuun mukaisesti. Vastuulle kuuluvissa oleskelulupaperusteissa prosessi teki yhteensä 8 068 päätöstä. Prosessin tekemät päätökset samaan aikaan hakeville perheenjäsenille sisältyvät kohtaan 1.5.2.3 Perheenyhdistäminen.

Suurimmaksi lupaperusteeksi prosessissa nousi Suomessa tutkinnon tai tutkimuksen suorittaneet. Hakijat olivat erityisesti jatkolupaa valmistumisen jälkeen hakevia valmistuneita opiskelijoita. Suomessa tutkinnon tai tutkimuksen suorittaneiden hakemuskäärä kasvoi 30,4 % vuoteen 2024 verrattuna. Kasvun taustalla arvioidaan olevan erityisesti kansainvälisten opiskelijoiden määrän kasvun heijastuminen valmistuneiden määrään ja

Erityisasiantuntijat, yrittäjät ja muu työnteke

Asia	Hakemukset			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Erityisasiantuntija	3 252	3 126	2 129	3 266	3 073	2 101
Erityisasiantuntija, sininen kortti	408	484	427	352	467	425
Kasvuyrittäjä	464	422	303	468	408	275
Liikkuva sisäinen siirto	6	8	7	1	2	2
Muu työnteke	596	342	417	652	243	327
Sisäinen siirto	82	102	115	55	82	107
Suomessa tutkinnon tai tutkimuksen suorittanut	1 482	2 678	3 492	1 767	2 763	3 242
Urheilu ja valmentaminen	520	520	452	497	504	462
Yrittäjä	1 001	1 188	1 211	1 036	1 111	1 127
Kaikki yhteensä	7 811	8 870	8 553	8 094	8 653	8 068

Taulukko 15. Hakemukset ja päätökset: erityisasiantuntijat, yrittäjät ja muu työnteke 2023–2025

lupaperusteen edut kuten rajoittamaton työnteke-oikeus työntekijän oleskelulupa (TTOL) verrattuna. Erityisasiantuntijoiden (sisältää EU:n sinisen kortin) ensimmäisten oleskelulupien hakemusten määrä laski 6 %, mutta jatkolupaa haki 29 % vähemmän hakijoita kuin vuonna 2024. Kasvuyrittäjien oleskelulupahakemusten määrä laski 46,7 %. Työperusteisten hakemuskärien lasku prosessin perusteissa oli 6,7 % vuoteen 2024 verrattuna. Suurimmaksi yksittäiseksi tekijäksi laskulle tunnistettiin yleinen taloustilanne.

Tulostavoite 30 vuorokauden käsittelyajasta myönteisille työperusteisille oleskeluluville toteutui prosessissa vuonna 2025. Ensimmäisissä luvissa myönteisten päätösten käsittelyaika keskiarvo oli 14 päivää. Myönteisen jatkoluvan sai keskimäärin 32 päivässä. Kielteisten päätösten määrässä ei prosessin perusteiden osalta ollut merkittävää kasvua. Kielteisten päätösten osuus vuoden 2025 päätöksistä oli 9,4 %, ja nousua oli 1,5 % prosenttiyksikköä vuodesta 2024.

Käsittelyaikoihin kokonaisuutena vaikutti erityisesti tutkinnan laajeneminen lakimuutosten myötä, täydennyspyyntöjen tarve ja ajoittainen hakemusten ruuhkautuminen. Soveltamis- ja muiden ohjeiden päivitystarpeisiin ei onnistuttu vastaamaan muuttuneessa toimintaympäristössä riittävällä laajuudella ja nopeudella. Prosessin lupakäsittelyn näkökulmasta keskeisimmän soveltamisohjeen suurin työosuus kuitenkin valmistui vuoden 2025 aikana.

Lakimuutosten vaikutusta prosessin lupaperusteiden käsittelyyn hallittiin resurssien mahdollistamalla kehitystyöllä, tiedolla johtamisella ja sidosryhmäyhteistyöllä. Laajin yhteistyö- ja koulutuskokonaisuus toteutettiin urheilu ja valmentaminen -oleskelulupien sidosryhmien ja työnantajien kanssa.



Työntekijän oleskelulupa

Työntekijän oleskelulupa on yleisin työperusteisista luvista. Sitä haetaan silloin, kun mikään sellainen lupa ei sovellu haettavaksi, josta säädetään laissa erikseen. Työntekijän oleskelulupakäsittelyyn kuuluu aina työvoiman saatavuuden arviointi eli saatavuusharkinta. Työntekijän oleskelulupakäsittely oli 31.12.2024 saakka kaksivaiheinen prosessi: ensin TE-toimisto arvioi osaratkaisussa luvan edellytykset työnantajaa, työsuhdetta ja saatavuusharkintaa koskevilta osin, minkä jälkeen hakemus siirtyi Maahanmuuttovirastolle muilta osin käsiteltäväksi. TE-palvelujen uudistuksen myötä toimivalta entisen osaratkaisun osalta siirtyi Maahanmuuttovirastolle ja prosessista tuli yksivaiheinen. Toimivallan siirron myötä Maahanmuuttovirastoon siirtyi TE-toimistoilta uusia tehtäviä sekä yhteensä 56 virkamiestä.

Muutos edellytti Maahanmuuttovirastolta automaatio- ja järjestelmäkehitystä sekä laajaa perehdytystä uusiin tehtäviin niin virastolle siirtyneiden tehtävien osalta kuin virastolle siirtyneen henkilöstön kohdalla oleskelulupakäsittelyn koko prosessin hallinnan osalta. Lämpileikkaavassa muutoksessa oli haasteita, jotka osaltaan näkyivät käsittelyaika- ja tuottavuuskehityksessä. Tulossopimuksen mukaiseen keskimääräiseen 30 vuorokauden käsittelyaikaan myönteisissä päätöksissä ei päästy, vaan vuoden keskiarvo jäi 63 vuorokauteen. Myönteisistä päätöksistä 47 % ratkaistiin 30 vuorokauden tavoiteajassa. Myös-

kään tuottavuustavoitetta 800 päätöstä/henkilötyövuosi ei saavutettu.

Käsittelyaika- ja tuottavuuskehitykseen vaikuttivat merkittävästi myös toimintaympäristön muutokset. Heikko työmarkkinasuhdanne sekä vuosina 2024 ja 2025 maahanmuuton ehtojen tiukentamiseen tähdänneet lakimuutokset vaikuttivat osaltaan lupien käsittelyaikoihin ja kielteisten päätösten määrän kasvuun. Näistä syistä entistä useammalle hakemukselle tehtiin kielteinen päätös. Kielteisiin päätöksiin liittyy vaativaa kokonaisharkintaa ja paljon selvitystyötä, mikä heijastui hidastavasti päätöksentekoprosessiin. Kielteisten päätösten määrää selittää myös työvoiman saatavuusharkinta kohonneen työttömyyden aikana. Suhdanne heijastui lisäksi yritysten kykyyn hoitaa työnantajavelvoitteitaan, mikä sekin näkyi kielteisten päätösten suhteellisen osuuden kasvuna.

Kausityötodistuspyyntöjä tehtiin vuonna 2025 aiempaa vähemmän. Ukrainan kansalaiset ovat jo useamman vuoden ajan olleet suurin asiakasryhmä kausityötodistuksissa; vuonna 2025 heidän osuutensa oli lähes 90 %. Todistuspyyntöjen vähenemistä selittääkin osittain se, että monet kausityötä tekevät ukrainalaiset oleskelevat Suomessa pääasiassa tilapäiseen suojeluun perustuvalla oleskeluluvalla. Tilapäiseen suojelusemaan kuuluu rajoittamaton työnteko-oikeus, jolloin erillistä lupaa kausityötä varten ei tarvitse hakea. Talvisesonkia varten kausityötodistuk-

sia haetaan erityisesti Lapin matkailualan työvoimatarpeisiin ja kesäsesonkia varten maa- ja metsätalouden tehtäviin. Vuoden 2025 kausityötodistuspyyntöjen määrä jäi kokonaisuudessaan 1 996 hakemukseen, mikä oli 15 % vähemmän kuin edellisenä vuonna.

Pidempää, yli kolmen kuukauden työskentelyä varten haettavien kausityöoleskelulupaa koskevien hakemusten määrä puolestaan kasvoi edeltäviin vuosiin verrattuna. Vuonna 2024 kausityöntekijät hakivat kesäkuun alkuun mennessä 1 196 kausityöoleskelulupaa Suomeen. Vuonna 2025 kausityöntekijät jättivät 1 527 oleskelulupahakemusta toukokuun loppuun mennessä. Koko vuonna kausityöoleskelulupahakemuksia tuli vireille 2405 kpl. Tämä oli 31 % enemmän kuin edellisenä vuonna.

Myös kausityöhakemusten käsittely uudistui lakimuutosten myötä. Pitkissä 6–9 kuukauden työsuhteissa hakemuskäsittelyyn kuuluva saatavuusharkinta siirtyi 1.1.2025 TE-toimistoilta Maahanmuuttovirastolle. Lisäksi luonnontuotteiden keruu tuli kausityölain piiriin 17.2.2025, minkä seurauksena esimerkiksi luonnonmarjanpoimijat hakivat ensimmäistä kertaa kausityöviisumia tai kausityötodistusta enintään kolmen kuukauden työsuhteeseen ja kausityöoleskelulupaa yli kolmen kuukauden työsuhteeseen. Maahanmuuttovirasto teki tiivistä yhteistyötä kausityöviisumeista vastaavan ulkoministeriön ja muiden

viranomaisten kanssa sesongin sujuvuuden varmistamiseksi. Valtaosa poimijoista haki kausityöviisumia.

Viraston tekemiä kausityötä tai työntekijän oleskelulupaa koskevia päätöksiä palautettiin uudelleen käsiteltäväksi laintulkinta- tai menettelyvirheen vuoksi 1,3 % muutoksenhaussa käsitellyistä tapauksista. Osuus on vuosittain kasvanut: vuonna 2023 osuus oli 0,9 % ja 2024 1,1 %. Osuus oli kuitenkin alle viraston keskiarvon, joka oli 1,6 %.

Opiskelijat ja tutkijat

Vuonna 2025 opiskelijoiden kokonaishakemuserä pysyi edelleen korkealla tasolla, vaikka tammi–syyskuussa jätettiin 5 % vähemmän opiskelijoiden ensimmäisiä oleskelulupahakemuksia kuin vuonna 2024 vastaavana ajankohtana. Muiden prosessin käsittelemien lupatyyppien oleskelulupahakemusten kokonaismäärät jäivät maltillisiksi. Tällaisia lupatyyppisiä ovat esimerkiksi tutkijoiden, harjoittelijoiden ja vapaaehtoistyöntekijöiden oleskeluluvat.

Vuoden aikana prosessissa keskityttiin erityisesti tulossopimuksen mukaisen 30 vuorokauden käsittelyaikatavoitteen saavuttamiseen. Tavoitteena oli parantaa hakemusten käsittelyn nopeutta ja laatua, ja tätä varten kehitettiin hakemusseulontaa, erityisesti ruuhkan hallintaa. Uusien työkalujen käyttöönotto mahdollisti ha-

kemusten tehokkaamman erottelun toimeentulokysymyksiin liittyvien hakemusten osalta, mikä paransi prosessin sujuvuutta ja tarkkuutta. Lisäksi keväällä otettiin käyttöön automaattinen täydennyspyyntö -toimenpide, joka osaltaan nopeutti opiskelijahakemusten käsittelyä ja auttoi ruuhkan hallinnassa. Hakemusten seuranta kehitettiin siten, että nähtiin, mihin työjonoon hakemukset jakautuivat. Tämä oli tärkeä osa riskipereusteista käsittelyä, sillä se auttoi priorisoimaan hakemuksia. Prosessissa pyrittiin tekemään hakemuksista helpommin seulottaviksi, jotta käsittely olisi mahdollisimman tehokasta ja selkeää.

Kesäsesongin aikana tulossopimuksen mukainen 30 vuorokauden käsittelyaikatavoite saavutettiin opiskelijoiden oleskeluluissa. Erityisesti kesäsesongin ulkopuolella haasteena olivat manuaalista käsittelyä vaativat hakemuk-



set, jotka hidastivat päätöksentekoprosessia ja heijastuivat hakemuskäsittelyn kokonaisaikaan. Keskimääräinen käsittelyaika opiskeluperusteisille oleskeluluvulle oli koko vuoden osalta 55 vuorokautta.

Sidosryhmäpanostukset olivat keskeisessä roolissa prosessin sujuvoittamisessa. Yhteistyö oppilaitosten ja ulkoministeriön kanssa oli tiivistä ja jatkuvaa. Lisäksi työ- ja elinkeinoministeriön kanssa tehtiin yhteistyötä prosessin sujuvuuden varmistamiseksi.

Opiskelijahakemuksiin tehtyjen päätösten laatu pysyi hyvällä tasolla, ja hallinto-oikeuksiin valitetut päätökset ovat pääsääntöisesti pysyneet ennallaan. Hallinto-oikeus on hyväksynyt valituksista 11 % eli yhteensä kahdeksan. Näistä viisi liittyi uuteen selvitykseen ja kaksi menettelyvirheisiin. Yhdessä tapauksessa kumoamissyytä ei ollut merkitty. Korkein hallinto-oikeus on hylännyt tai jättänyt tutkimatta kaikki opiskelijoita koskevat valituslupahakemukset. Muissa kuin opiskelijoiden hakemuksissa hallinto-oikeudet eivät ole palauttaneet päätöksiä, vaan ne on hylätty tai jätetty tutkimatta.

Pysyvät luvat

Pysyviä lupia koskee tulossopimuksen tulostavoite kustannustehokkaasta sekä väärinkäytöksiä ehkäisevästä oleskelulupajärjestelmästä, joka tukee kansallista turvallisuutta. Pysyviä oleskelulupia ei koske lakisääteinen enimmäiskäsit-

telyaika hallintolain edellyttämän kohtuullisen käsittelyajan lisäksi. Pysyväisluonteisia pitkään oleskelleiden kolmannen maan kansalaisten EU-oleskelulupia koskee kuitenkin kuuden kuukauden enimmäiskäsittelyaika.

Prosessin keskeisimmät tavoitteet vuodelle 2025 liittyivät pysyvien lupien käsittelyaikojen ja kustannustehokkaan toiminnan hallintaan muutuvassa toimintaympäristössä. Prosessin sisäinen kärkitavoite käsittelyaikojen osalta toteutui, kun noin 80 % tehdyistä päätöksistä oli ratkaistu kuuden kuukauden sisällä hakemuksen vireille tulosta. Enemmän selvittämistä ja kokonaisharkintaa vaativien hakemuskokonaisuuksien pitkää jonotus- ja käsittelyaika ei kuitenkaan saatu kääntymään tavoiteltuun laskuun. Käsittely- ja jonotusajat olivat siten erityisen pitkiä yrittäjäperusteisissa pysyvissä luvissa ja hakemuksissa, joissa matkustusasiakirjaedellytys ei täyttynyt. Loppuvuonna 2025 hakemusten jonot ruuhkautuivat, kun hakemusmäärät nousivat ennen pysyviä lupia koskevan lakimuutoksen voimaantuloa 8.1.2026.

Pysyvää lupaa koskevien hakemusten tuottavuus laski edellisestä vuodesta. Tätä selittää muun muassa vuoden aikana tehdyt panostukset vanhempiin, kielteisiin ja enemmän selvittelyä vaativiin hakemuksiin, yrittäjäperusteisiin pysyviin lupiin liittyvät haasteet sekä sisäisen työnjaon muutokset. Tuottavuuden laskuun vaikuttivat merkittävästi myös prosessiin kohdistu-

neet useat lakimuutokset, jotka kiristivät luvan myöntämisen edellytyksiä ja vaativat prosessin mukauttamista. Erityisesti 1.9.2024 voimaan astuneen ulkomaalaislain muutoksen myötä yhä useampi hakemus ohjautui lisäselvitteltäväksi. Lisäksi vuoden 2025 aikana astui voimaan perheside- ja työperusteisten lupien lakimuutoksia, jotka vaikuttivat myös pysyviin oleskelulupiin.

Kehittämisen saralla prosessissa panostettiin erityisesti eri lakimuutosten vaatimaan ohjeistusta ja järjestelmäkehitykseen. Hakemuskäsittelyä sujuvoitettiin muun muassa ruuhkanpurkuprojektien avulla, selkeyttämällä asiakasviestintää, ja kehittämällä käsittelijöiden käytössä olevia työkaluja. Suurin kehitystyöpanos liittyi pysyvien lupien 8.1.2026 voimaan tulleeseen lakimuutokseen sekä asiakkaan hakemuslomakkeen uudistustyöhön Enter Finland -palvelussa. Muut keskeisimmät vuoden 2025 aikana toteutetut hakemuskäsittelyn sujuvoittamiseen tähtäävät toimet olivat hakemusten ohjautuvuuden ja sisäisen työnjaon uudistaminen, ruuhkanpurkuprojektit sekä ohjeiden, päätöspohjien, nettisivujen ja asiakasohjeistusten päivitykset. Prosessissa luotiin uudet P-EU-lupien käsittelyä ja pysyvien lupien matkustusasiakirjaedellytystä koskevat ohjeet. Lisäksi suurin työosuus pysyvien lupien ensimmäisestä soveltamisohjeesta valmistui vuoden 2025 aikana.

Kansalaisuus

Kansalaisuushakemusten käsittelyn tuottavuus laski vuonna 2025 edelleen edellisestä vuodesta eikä yltänyt tavoitetasoon siitä huolimatta, että tehtyjen päätösten määrä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna. Tätä selittää 1.4.2025 käynnistynyt kansalaisuushakemusten ruuhkan purkaminen, minkä vuoksi hakemuskäsittely keskittyi etenkin loppuvuoden ajan pitkään vireillä olleisiin ja tästä syystä enemmän manuaalista tutkintaa ja lisäselvityksiä vaativiin hakemuksiin. Osaltaan tuottavuuden kehitystä hidasti myös alkuvuoden 2025 aikana ruuhkanpurkuprojektiin saadun uuden määräaikaisen henkilöstön rekrytointiin ja perehdytykseen käytetty aika.

Myöskään tulossopimuksen tavoite kansalaisuushakemusten käsittelyaikojen lyhentämisestä ei toteutunut vuonna 2025. Tavoitteena oli, että 55 % kansalaisuushakemuksista saataisiin käsiteltyä 12 kuukauden sisällä hakemuksen jättämisestä. Tässä tavoitetasossa pysyttiin heinäkuun loppuun saakka, mutta elokuusta alkaen käsittelyajat alkoivat pidentyä huomattavasti. Käsittelyaikatavoite toteutui vain 44 % hakemuksista. Syynä tähän oli hakemuskäsittelyn keskittyminen vuoden loppupuolella kaikkein vanhimpien hakemusten käsittelyyn.

Vuoden 2025 aikana kansalaisuusasioihin tehtiin yhteensä 15 809 päätöstä, mikä oli noin 1 500 päätöstä enemmän kuin edellisvuonna. Ruuhkanpurkuprojekti itsessään edistyi hyvin ja ylitti sille alkuvuonna 2025 asetetut määrälliset tavoitteet. Muut keskeisimmät vuoden 2025 aikana toteutetut hakemuskäsittelyn sujuvoittamiseen tähtäävät toimet olivat hakemusten koriohjautuvuuden parantaminen ja siihen liittyvän avustavan automaation kehittäminen. Lisäksi kiinnitettiin huomiota erityisesti yrittäjätaustaisten hakijoiden hakemuskäsittelyn nopeuttamiseen tähtääviin toimiin. Kehittämisen saralla prosessissa panostettiin erityisesti 17.12.2025 voimaan tulleen lakimuutoksen vaatimaan ohjeistus- ja järjestelmäkehitykseen.

Kansalaisuusasioiden määrät

Asia	Hakemukset			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Kansalaisuushakemus	18 296	17 063	11 237	13 322	14 112	15 809
Kansalaisuusilmoitus	1 513	1 324	1 163	1 593	1 636	1 294
Kansalaisuusaseman määrittäminen	1 520	1 783	1 962	1 606	1 597	1 829
Kansalaisuuden menettäminen	15	13	30	10	15	19
Vapautumishakemus	15	33	33	22	29	21
Kaikki yhteensä	21 359	20 216	14 425	16 553	17 389	18 972

Taulukko 16. Kansalaisuusasioiden hakemus- ja päätösmäärät 2023–2025

Oleskelulupa- ja oleskelukortit

Maahanmuuttoviraston myöntämien oleskelulupien määrät on kuvattu taulukossa 13 ja EU-rekisteröinnit sekä oleskelukorttien määrät taulukossa 14. Oleskelulupakortti toimitetaan asiakkaalle oleskeluluvan myöntämisen (ensimmäinen lupa tai jatkolupa) yhteydessä. Kortin uusiminen koskee pysyvän oleskeluluvan saaneita.

Korttien uusintoja tehtiin vuonna 2025 yhteensä 12 624 kappaletta, joista 98,5 % (12 435 kpl) oleskelulupakorttien uusintoja ja loput (189 kpl) oleskelukorttien uusintoja. Päätöksistä tehtiin 99,7 % lupa- ja kansalaisuusosastolla. Päätöksistä tehtiin automaattisella ratkaisulla 77,2 % (9 744 kpl), automaattisen ratkaisuesityksen kautta 15,31 % (1933 kpl) ja manuaalisesti 7,51 % (948 kpl). Päätöksistä 48,9 % (6 182 kpl) tehtiin varatun asiakaspalveluajan sisällä (alle 31 minuutissa).

Maahanmuuttoviraston myöntämät matkustusasiakirjat ja oleskeluluvat ovat kansainvälisen siviili-ilmailujärjestö ICAO:n standardien mukaisia ja noudattavat niille asetettuja EU-asetuksia ollen siten maailmanlaajuisesti hyväksyttyjä.

1.5.2.2 Kansainvälinen suojelu ja vastaanotto

Kansainvälisen suojelun osasto vastaa suojeluperusteisten lupien käsittelystä ja myöntämisestä. Lisäksi osasto vastaa matkustusasiakirjojen myöntämisestä ja lupapalveluosastojen prosessien keskitetystä tukitöistä, kuten tiedoksiannoista ja asiakirjaliikenteestä. Vastaanottopalveluiden osaston vastuulle kuuluvat turvapaikanhakijoiden vastaanoton, ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän ja säilöönottoyksiköiden käytännön toiminnan ohjaus, suunnittelu ja valvonta. Lukumäärällisesti tilapäisen suojelun hakijoita tuli Suomeen vuonna 2025 edelleen moninkertaisesti enemmän kuin turvapaikanhakijoita. Näin ollen ukrainalaiset korostuvat erityisesti vastaanottokeskusten asiakasmäärissä. Yhteistyötä kansainvälisen suojelun lupaprosessien ja vastaanottopalveluiden välillä tiivistettiin vuoden 2025 aikana.

Kansainvälinen suojelun osalta viraston prioriteetit vuonna 2025 olivat turvapaikkahakemuksiin kertyneen ruuhkan purkaminen, turvapaikkahakemusten käsittelyn kehittäminen selkeästi aiempaa sujuvammaksi sekä valmistautuminen Euroopan unionin muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (pakti) voimaantuloon kesäkuussa 2026. Prosessin kehittämistyön lisäksi ruuhkanpurun vauhdittamiseksi turvapaikkatutkintaan rekrytoitiin määräaikaista henkilöstöä. Turvapaikkahakemusten jono lyheni yli 50 % vuoden aikana. Pidemmän aikavälin tavoitteena on, että jono saataisiin kokonaisuudessaan purettua ennen paktin voimaan tuloa kesällä 2026. Tämä edesauttaisi muun muassa entistä tiukempiin käsittelyaikoihin vastaamista.

Paktin suunnittelutyö vei jo vuonna 2025 merkittävän osan kehittämisresursseista, mutta prosessikehittämisen mahdollisuuksia on voitu osin hyödyntää nykyisen prosessin sujuvoittamiseen. Erityisesti paktiin liittyvää kehitystyötä on tehty osin EU-rahoitteisten hankkeiden kautta, ja uutta hankerahoitusta haettiin lisää syksyn haussa. Prioriteettien lisäksi kansainvälisen suojelun prosesseja pyrittiin kehittämään kauttaaltaan sujuvammiksi ja tehokkaammiksi. Tuloksellisesti niin Dublin-hakemusten, tilapäisen suojelun, kansainvälisen suojelun jatkolupien kuin matkustusasiakirjojen käsittelyssä onnistuttiin lisäämään toiminnan tuottavuutta.

Kansainvälisen suojelun hakemusmäärät

Asia	Hakemukset			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Turvapaikkahakemus	5 372	2 948	2 549	3 586	4 176	5 280
Turvapaikkahakemus, aikuinen	3 503	1 686	1 428	1 941	2 739	3 369
Turvapaikkahakemus, mukana hakeva alaikäinen	706	499	463	523	582	862
Turvapaikkahakemus, yksin tullut alaikäinen	348	214	156	227	204	187
Turvapaikkahakemus, uusintahakemus	813	543	497	883	640	848
Turvapaikkahakemus, EU-kansalainen	2	6	5	11	11	14
Sisäinen siirto	–	–	–	1		
Tilapäinen suojelu	19 426	12 617	12 018	19 937	13 373	10 898
Kaikki yhteensä	24 798	15 565	14 567	23 523	17 549	16 178

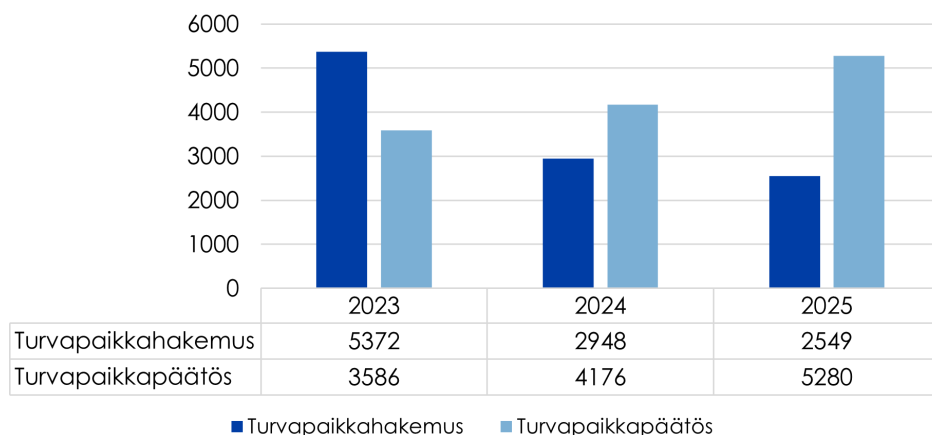
Taulukko 17. Hakemukset ja päätökset, kansainvälinen suojelu 2023–2025

Turvapaikkatutkinta

Vuonna 2025 jätettyjen turvapaikkahakemusten määrä pysyi edelleen matalalla tasolla. Vuonna 2025 jätettiin yhteensä 2 549 hakemusta (2024: 2 948). Tavoitellussa kuuden kuukauden käsittelyajassa ratkaistiin vuoden aikana vain 28 % kaikista päätöksistä. Taustalla on useamman vuoden kuluessa syntynyt turvapaikkahakemusten ruuhka, jonka vuoksi useimpia hakemuksia ei ehditty käsitellä tavoiteajassa. Uusien hakemusten pienenemistä määrästä huolimatta turvapaikkahakemuksia oli vuoden 2025 alussa vireillä 4 254. Vuoden 2025 aikana turvapaikkatutkinnan prosessissa keskityttiin erityisesti hakemusruuhkan purkamiseen, joka on olennainen osa kesällä 2026 voimaantulevaan Euroopan unionin muuttoliike- ja turvapaikkasopimukseen (pakti) valmistautumista. Ruuhkanpurkua varten rekrytoitiin keväällä 2025 myös merkittävä lisäresurssi, noin 80 ylitarkastajaa. He aloittivat työskentelyn prosessissa huhti-toukokuussa.

Päätöksiä turvapaikkahakemuksiin tehtiin vuoden aikana 5 280 (2024: 4 176). Näistä myönteisiä päätöksiä oli 2 284 ja kielteisiä 1 807. Hakemuksista 644 jätettiin tutkimatta ja 545 raukesi. Ruuhkaa purettiin siten yhteensä 2 731 hakemuksen verran. Keskimääräinen käsittelyaika pysyi korkealla käsiteltyjen hakemusten pitkien vireilläoloaikojen vuoksi. Hakemusten keskimääräinen käsittelyaika ratkaistuissa hakemuksissa oli 447 vuorokautta.

Turvapaikkahakemusten ja -päätösten kehitys 2023–2025



Kaavio 14. Turvapaikkahakemukset ja päätökset 2023–2025

Nopeutettuun menettelyyn ohjatut hakemukset käsiteltiin selvästi kaikkien hakemusten keskiarvoa nopeammin. Rajamenettelyyn ohjautuneet hakemukset käsiteltiin tulossopimuksessa määritellyssä neljän viikon käsittelyajassa. Tutkimattajättämisspäätösten käsittelyaikamediaani oli 48 vuorokautta ja ilmeisen perusteettomien hakemusten 80 vuorokautta. Näiden hakemusten käsittelyyn kiinnitettiin vuoden aikana erityistä huomiota oman toimenpideohjelman avulla, ja käsittelyaikoja saatiin lyhennettyä, vaikka tulossopimuksen tavoitetasoihin ei päästy.

Turvapaikkapuhutteluita järjestettiin vuoden 2025 aikana ennätysmäärä (5 820), ja puhuttelua odottavien hakemusten ruuhka saatiin purettua.

Vuoden lopussa uudet asiakkaat pääsivät puhutteluun alle kahdessa kuukaudessa.

Prosessin tavoitteena oli ruuhkanpurun lisäksi kehittää turvapaikkahakemusten käsittelyä aiempaa sujuvammaksi ja tehokkaammaksi. Turvapaikkahakemusten käsittelyä koskeva ohjeistus uudistettiin keväällä 2025, jolloin otettiin käyttöön uusi turvapaikkaohje. Puhutteluvaiheen tehostamiseksi henkilöstöä koulutettiin laajasti ja henkilökohtaista palautetta puhutteluista lisättiin selvästi. Lisäksi vuoden aikana aloitettiin vastaanottopalveluiden kanssa yhteistyössä pilotti, jonka avulla hankittiin turvapaikanhakijoita koskevat perustiedot hakijoilta jo ennen puhuttelua.

Kesäkuisen lakimuutoksen myötä luovuttiin puhuttelupöytäkirjan kokonaan tarkistamisesta. Päätöksenteon sujuvoittamiseksi prosessi uudisti päätöksentekoa ohjaavat päätöspohjat ja koulutti henkilöstöä. Samaan aikaan käynnissä olleessa EUAA-rahoitteisessa ADERE-hankkeessa uudistettiin sähköistä päätöstoimenpidettä tehokkaammaksi. Prosessin kehittämisen tavoitteena oli nostaa prosessin tuottavuutta. Tuottavuustavoitteen saavuttamista haastoi kevään ja kesän aikana toteutuneet rekrytoinnit perehdytysjaksoineen. Tulossopimuksen mukainen tuottavuustavoite (38 pts/htv) saavutettiin loka- ja marraskuussa, mutta koko vuoden kumulatiivinen toteuma jäi tavoitteesta (30 pts/htv).

Dublin-prosessin tulostavoitteet käsittelyajoissa toteutuivat vuonna 2025 osittain, mutta paranivat kuitenkin merkittävästi vuoteen 2024 verrattuna. Dublin-päätösten käsittelyaika vuonna 2025 oli 61 vuorokautta (mediaani), kun tavoite oli 70 vuorokautta (mediaani). Vuonna 2024 toteuma jäi 107 vuorokauteen (mediaani). Toisessa EU-valtiossa kansainvälistä suojelua saaneiden käsittelyaikamediaani oli 100 vuorokautta vuonna 2025, kun tavoite oli alle 70 vuorokautta (mediaani). Vuonna 2024 toteuma oli 232 vuorokautta (mediaani).

Prosessia kehitettiin alkuvuonna rakentamalla prosessin vaiheisiin kuluvan käsittelyajan seuranta, jota hyödynnettiin loppuvuonna prosessin nopeuttamisessa. Sen lisäksi prosessin henkilöstöä koulutettiin tavoitteena

parantaa osaamista ja nopeuttaa siten käsittelyä. Vuoden aikana aloitettiin kesällä 2026 sovellettavaksi tulevan hallinta-asetuksen 2024/1351 mukaisen prosessin kehittäminen, minkä takia laajempaa kehitystä nykyiseen prosessiin ei tehty.

Kiintiöpakolaiset

Kiintiöprosessin työtä määrittää ja ohjaa sisäministeriön vuosittain laatima pakolaiskiintiön kohdentamispäätös, jonka perusteluissa todettiin muun muassa, että vuonna 2025 Suomi jatkaa johdonmukaisesti kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien pakolaisten vastaanottamista. Hallitusohjelman mukaan hallituksen turvapaikkapolitiikka perustuu hädänalaisimpien auttamiseen ja turvapaikkapolitiikassa kiinnitetään erityisesti huomiota lasten, naisten ja vammaisten oikeuksiin. Ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon mukaan Suomi jatkaa pitkäaikaisten prioriteettiensa mukaisesti naisten, tyttöjen, vammaisten henkilöiden, sukupuoli- ja seksuaalivähemmistöjen sekä muiden erityisen haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden oikeuksien edistämistä ja puolustamista. Nämä prioriteetit huomioitiin myös kiintiöpakolaisten valinnoissa.

Vuonna 2025 Suomen pakolaiskiintiö oli 500 henkilöä, joka koostui seuraavista ryhmistä: syyrialaiset pakolaiset Turkissa, kongolaiset pakolaiset Ruandassa, afganistanilaiset pakolaiset Iranissa, venezuelalaiset pakolaiset Perussa, Libyasta Ruandaan ETM-evakuointimekanismin kautta evakuoitujen pakolaiset sekä hätätapaukset. Valintamatkat tehtiin Ruandaan, Turkkiin ja Peruun. Iranin valintaotto toteutettiin etähaastatteluilla. Hätätapaukset valittiin UNHCR:n esittämien asiakirjojen perusteella ilman haastatteluja asian kiireellisyyden vuoksi. Kiintiöpakolaisten valinnat, kuntaan sijoitukset ja matkajärjestelyt toteutettiin määräajassa ja vuoden 2025 kohdentamispäätöksen mukaisesti.

AMIF-rahoituksen kautta saatavan tuen ehdot muuttuivat maaliskuussa siten, että rahoituksen saamiseksi saapumista odottavien kiintiöpakolaisten oli tosiasiallisesti saavuttava Suomeen 31.12.2025 mennessä. Rahoit-

uksen tehokkaan hyödyntämisen varmistamiseksi vuonna 2025 pyrittiin edistämään kiintiöpakolaisten nopeaa saapumista Suomeen. Nopea Suomeen saapuminen edellyttää, että kunnat voivat vastaanottaa pakolaiset mahdollisimman pian sen jälkeen, kun pakolaiset ovat valmiita matkustamaan Suomeen. Maahanmuuttovirasto teki yhteistyötä ELY-keskusten kanssa tavoitteen saavuttamiseksi.

Tilapäinen suojelu

Vuonna 2025 Suomeen saapui Ukrainasta 12 018 tilapäisen suojelun hakijaa, mikä on 4,8 % vähemmän kuin vuonna 2024. Tilapäisen suojelun mediaanikäsitelyaikataavoite myönteisille päätöksille oli tulossopimuksessa määritetty alle seitsemään vuorokauteen. Vuonna 2025 mediaanikäsitelyaika oli neljä vuorokautta, ja näin ollen käsittelyaikataavoite saavutettiin. Tilapäisen suojelun prosessissa on käytössä osa-automaatio myönteisissä päätöksissä nopeuttaen merkittävästi päätöksentekoa.

Tilapäisen suojelun prosessin tavoitteena oli vuoden 2025 toisella vuosipuoliskolla (H2) nostaa prosessin tuottavuutta siten, että päätös/henkilötyövuosi nousee 20 % ensimmäiseen vuosipuoliskoon (H1) verrattuna. Tuottavuustavoite toteutui vuoden 2025 aikana. Vuoden ensimmäisellä puolivuotisjaksolla tuottavuus (pts/htv) oli 607 pts/htv ja toisella puoliskolla 991 pts/htv.

Loppuvuonna päätösmäärät putosivat hieman, samalla kun tilapäisen suojelun prosessissa tehtiin lokakuussa uusi linjaus, jonka mukaan hakemuksia selvitetään tarkemmin, jos hakijalla on tilapäisen suojelun oleskelulupa toisessa jäsenvaltiossa. Tällaisissa tilanteissa voidaan tehdä kielteinen päätös. Hakemusten seulonnassa nousi esiin hakemuksia, joissa oli viitteitä toisessa jäsenvaltiossa myönnetystä oleskeluluvasta. Näissä tapauksissa asia eteni lisäselvitykseen, mikä heijastui käsittelyaikoihin. Loppuvuonna prosessia kehitettiin erityisesti kielteisten päätösten osalta. Myönteisiä päätöksiä vuonna 2025 tehtiin 9 971 ja kielteisiä 24, joista YJT-perusteella 1 (yleinen järjestys ja turvallisuus). Hakemuksen raukeamispäätöksiä tehtiin 322.

Tilapäisen suojelun jatkolupiin liittyvät oleskelulupakortit säädettiin maksullisiksi 1.1.2025 alkaen. Tilapäinen suojelu on tämänhetkisen tiedon mukaan voimassa maaliskuuhun 2027 asti.

Kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvät luvat

Kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvien lupien prosessin soveltamisalaan kuuluu jatko-oleskelulupaa, pysyvää oleskelulupaa ja pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-lupaa koskevat hakemukset, jos henkilö on saanut kansainvälisen suojelun aseman kiintiöpakolaisena, turvapaikkaprosessissa tai perheenyhdistämisen yhteydessä. Vuonna 2025 prosessin hakemus- ja päätösmäärät pysyivät edellisen vuoden tasolla. Vuoden aikana haettiin 3 442 pysyvää lupaa ja 1 332 jatkolupaa. Päätöksiä tehtiin vastaavasti pysyvien oleskelupien hakemuksiin 3 158 ja jatkolupahakemuksiin 1 390.

Kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvien lupien prosessin tavoitteena oli lyhentää käsittelyaikoja. Edellisvuoteen verrattuna prosessi onnistui lyhentämään käsittelyaikaa kahdella viikolla ja vuonna 2025 käsittelyajan mediaani oli kuusi viikkoa. Tavoitteen saavuttamista tuki prosessikehitys sekä ammattitaitoinen ja sitoutunut henkilöstö.

Vuoden 2026 alusta kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvien lupien prosessi yhdistetään suojeluaseman jälkivalvonnan prosessiin. Yhdistämisen tavoitteena on tiivistää prosessien välistä yh-

teistyötä ja ohjata tehokkaasti suojeluaseman lakkauttamisharkintaan sellaiset hakemuksen, joissa on lakkauttamis- tai peruuttamisviitteitä. yhdistetään suojeluaseman jälkivalvonnan prosessiin. Yhdistämisen tavoitteena on tiivistää prosessien välistä yhteistyötä ja ohjata tehokkaasti suojeluaseman lakkauttamisharkintaan sellaiset hakemuksen, joissa on lakkauttamis- tai peruuttamisviitteitä.

Matkustusasiakirjat

Maahanmuuttovirasto päättää muukalaispassien ja pakolaisen matkustusasiakirjojen myöntämisestä Suomessa oleville ulkomaalaisille sekä niiden peruuttamisesta. Suurin osa (n. 83 %) viraston matkustusasiakirjahakemuksista käsitellään kansainvälisen suojelun osastolla ja loput lupa- ja kansalaisuusosastolla. Asiakirjojen peruuttamista koskevista päätöksistä puolestaan valtaosa tehdään lupa- ja kansalaisuusosastolla, yleisimmin Suomen kansalaisuuden myöntämisen yhteydessä. Kansainvälisen suojelun osastolla matkustusasiakirjat-prosessissa onnistuttiin vuoden aikana lyhentämään keskimääräistä käsittelyaikaa 87 vuorokaudesta 50 vuorokauteen.

Kaikkiaan vuoden aikana jätettiin yhteensä 5 239 muukalaispassihakemusta ja 5 449 pakolaisen matkustusasiakirjahakemusta (2024: 5 849 / 7 007). Muukalaispassihakemuksiin tehtiin yhteensä 5 741 päätöstä, joista 85,1 % oli myön-

teisiä (2024: 5 967, 86,8 %). Pakolaisen matkustusasiakirjahakemuksiin päätöksiä tehtiin yhteensä 6041, joista myönteisiä oli 96 % (2024: 7 195, 98 %). Asiakirjojen peruuttamispäätöksiä tehtiin muukalaispasseihin 3 033 kappaletta ja pakolaisen matkustusasiakirjoihin 6 590 kappaletta.

Vastaanottojärjestelmä

Vuoden 2025 alussa Suomessa oli 68 vastaanottokeskusta, joista 52 oli aikuisille ja perheille suunnattuja yksiköitä ja 16 alaikäisyksiköitä. Toiminnassa oli lisäksi kaksi säilöönottoyksikköä (Helsingissä ja Joutsenossa).

Asiakasmäärä vastaanottojärjestelmässä oli voimakkaassa laskussa kesään 2025 asti, minkä seurauksena Maahanmuuttovirasto ilmoitti keväällä 2025 noin 30 vastaanottokeskuksen solumuksen irtisanomisesta. Vastaanottokeskusten lakkautukset olivat seurausta vastaanottojärjestelmän paikkatarpeen vähenemisestä sekä pitkään vilkkaana jatkuneesta ukrainalaisten kuntaan siirtymisestä. Lakkautuksia toimeenpantiin, koska toiminta haluttiin pitää kustannustehokkaana.

Kesän 2025 jälkeen uusien maahantulijoiden määrä kääntyi äkilliseen nousuun ja pysyi vuoden loppuun asti alkuvuotta korkeampana. Nousun taustalla oli erityisesti tilapäisen suojelun hakemusmäärän kasvu sekä ukrainalaisten kuntaan siirtymisen hidastuminen. Joulukuussa 2025 vastaanottojärjestelmään oli rekisteröityneenä

yhteensä noin 16 600 asiakasta. Heistä noin 74 % prosenttia oli ukrainalaisia.

Ukrainalaisten kuntaan siirtyminen oli vuoden 2025 aikana edellisvuotta hitaampaa, mutta vilkastui uudelleen keväällä tehtyjen vastaanotto-keskusten lakkautuspäätösten myötä. Vuonna 2025 kuntaan siirtyi noin 8 600 ukrainalaista ja vuodesta 2023 alkaen kuntaan on siirtynyt jo reilu 37 500 ukrainalaista. Ukrainalaisten keskimääräinen kuntaan siirtymisen viive vuonna 2025 oli 72 päivää. Lisäksi vastaanottokeskuksista siirtyi kuntaan noin 1 900 muuta asiakasta.

Avustetun vapaaehtoisen paluun (AVP) järjestelmää kehitettiin vuoden 2025 aikana monipuolisesti. Vuoden loppuun mennessä avustetun vapaaehtoisen paluun järjestelmän kautta palanneiden määrä oli yhteensä 216. Poliisin palauttamien tai omatoimisesti palanneiden kielteisen turvapaikkapäätösten saaneiden määrä oli 329. Yhteensä paluita oli tammikuu-joulukuun välisellä ajanjaksolla yhteensä 545, josta AVP-palajien osuus oli 39,6 %. AVP-neuvontatapahtumia oli vuoden aikana yhteensä 2 559.

Kesäkuussa 2025 toimintansa aloitti myös paluiden ja palautusten tukemiseen erikoistunut vastaanottokeskus eli paluukeskus. Paluukeskuksessa asiakkaille tarjotaan laajennettua paluuneuvontaa sekä tehostettua paluujärjestelyiden tukea. Kaikille paluukeskuksen asukkailla laaditaan myös henkilökohtainen paluusuunnitelma noin viiden vuorokauden sisällä keskuksen

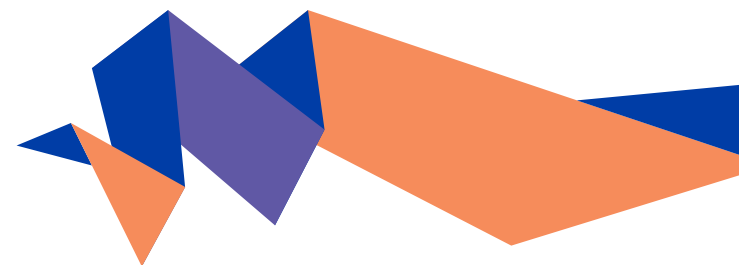
saapumisesta. Paluukeskukseen ohjataan uusintahakemuksen jättäneet asiakkaat sekä asiakkaat, joiden hakemus on joko todettu ilmeisen perusteettomaksi tai se käsitellään nopeutetussa menettelyssä. Lisäksi paluukeskukseen ohjataan niin sanotussa Dublin-menettelyssä olevia asiakkaita.

Vastaanottopalveluiden osaston osana toimivien valtion vastaanottokeskusten (Helsinki, Joutseno ja Oulu) toiminta jatkui vuoden 2025 aikana vakaana. Vuotta leimasi muun muassa uusien toimitilaratkaisujen suunnittelu. Maahanmuuttovirasto teki vuoden aikana päätöksen Helsingin Metsälän säilöönottoyksikön siirtämisestä uusiin, Vantaan Itä-Hakkilaan rakennettaviin toimitiloihin vuoteen 2029 mennessä. Tonttia koskeva asemakaavamuutos hyväksyttiin Vantaan kaupunginvaltuustossa lokakuussa 2025.

Vastaanottotoiminnan ohjaus- ja valvontakäyntejä käyntejä aikuisten ja perheiden vastaanottokeskuksiin toteutettiin vuoden aikana 28 sekä 3 käyntiä alaikäisyksiköihin. Säilöönottoyksiköihin tehtiin yksi käynti. Kaikki vastaanottokeskuksista, säilöönottoyksiköistä ja ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmästä tehdyt hallintokantelut käsiteltiin asianmukaisesti yhdessä Maahanmuuttoviraston oikeus- ja asiantuntijapalveluiden yksikön kanssa.

Kesäkuussa 2026 voimaan astuva Euroopan unionin uusi muuttoliike- ja turvapaikkasopimus tuo vastaanottojärjestelmälle uusia tehtäviä ja

yhdenmukaistaa toimintamalleja eri EU-maiden välillä. Vuoden 2025 aikana vastaanottopalveluiden osastolla edistettiin muutosten suunnittelua ja toimeenpanoa muun muassa prosessimallintamisen sekä vastaanottopalveluiden digitaalisen kehittämisen kautta (DVA-hanke). Prosessimallintaminen tuki osaltaan myös valmis-teilla olevaa vastaanottopalveluiden osaston organisaatiouudistusta.



1.5.2.3 Perheenyhdistäminen

Perhesidehakemuksia koskee tulossopimuksen tulostavoite kustannustehokkaasta sekä väärinkäytöksiä ehkäisevästä oleskelulupajärjestelmästä, joka tukee kansallista turvallisuutta. Perhesidehakemuksia koskee lakisääteinen yhdeksän kuukauden enimmäiskäsittelyaika, ja lasten asiat pitää käsitellä kiireellisesti. Lisäksi tutkija ja opiskelijalain mukaisia perheenjäseniä koskee lakisääteinen 90 vuorokauden enimmäiskäsittelyaika täydellisen hakemuksen jättämisestä.

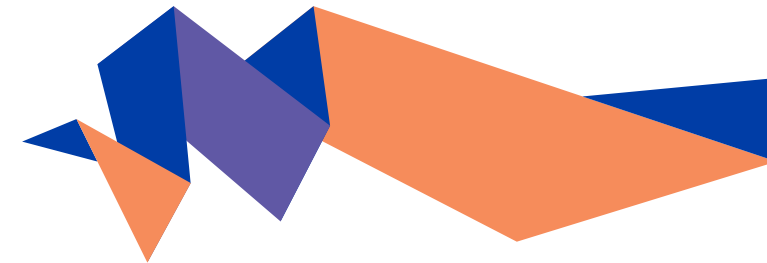
Sujuvaan ja kustannustehokkaaseen hakemuskäsittelyyn tähdättiin muun muassa johtamisen kehittämisellä, päätös- ja ruuhkanpurkuprojekteilla, automaatiokehityksellä, hakemus- ja perheselvityslomakkeiden päivittämisellä, ohjepäivityksillä, asiakasviestinnän kehittämisellä, päätöspohjien kehittämisellä, henkilöstön osaamisen kehittämisellä, henkilöstön kollegiaalisen tuen lisäämisellä sekä resurssien joustavalla kohdentamisella. Lisäksi vuoden aikana aloitettiin prosessin mallintamistyö jatkuvan kehitystyön varmistamiseksi.

Perhe-prosessin keskeisin tavoite liittyi lakisääteisen käsittelyajan ylittäneiden perhesidehakemusten ruuhkanpurkuun ja uusien ylitysten ehkäisemiseen. Vuoden aikana toteutettiin erilaisia ruuhkanpurkuprojekteja sekä kehitettiin tiedolla johtamisen työvälineitä. Ruuhkanpurkutoimista huolimatta lakisääteisen käsittelyajan ylittäneiden hakemusten määrä jatkoi kasvuaan. Ensimmäisistä perhesideluvista 83 % ja jatkoluista 94 % ratkaistiin lakisääteisen yhdeksän kuukauden käsittelyajan sisällä. Lakisääteisen käsittelyajan ylittäneissä hakemuksissa korostuivat hakemukset, joihin tarvitaan lisäselvityksiä esimerkiksi perhesiteestä tai henkilöllisyydestä tai hakemuksiin liittyi selviteltäviä väärinkäytösviitteitä. Ylittäneiden hakemusten joukossa oli mukana myös sellaisia perhesidehakemuksia, missä on jouduttu odottamaan perheenkokoajan oman lupasian ratkaisemista. Prosessin tavoitteeksi oli lisäksi asetettu, että noin 70 % perhesidehakemuksista ratkotaan alle kolmessa kuukaudessa. Tämä tavoite saavutettiin (68 %).

Vuoden 2025 päätösmäärätavoitteena oli tehdä vähintään 51 000 perhesidepäättöstä. Päätöksiä tehtiin 46 236, joten tavoitetta ei saavutettu. Perhesidehakemusten kokonaistuotavuus laski noin 18 % vuoteen 2024 nähden. Tuottavuuden laskuun vaikuttivat perhe-prosessiin kohdistuneet useat lakimuutokset, jotka kiristivät luvan myöntämisen edellytyksiä. Erityisesti 1.9.2024 voimaan astuneen ulkomaalaislain muutoksen myötä yhä useampi hakemus ohjautui väärinkäytösviitteiden, kiristyneen passivaatimuksen tai henkilöllisyyden selvittämisen vuoksi lisäselviteltäväksi. Perheenyhdistämisen edellytyksiä tiukennettiin myös 16.6.2025 voimaan astuneella ulkomaalaislain muutoksella. Lakimuutoksen täytäntöönpanotoimet sitoivat prosessijohdon aikaa, mikä oli pois muusta prosessikehittämisestä. Lisäksi loppuvuodesta 2024 päivitetty riittävää toimeentuloa koskevat uudet toimeentulotasot ohjasivat yhä useammat perhesidehakemukset lisäselviteltäviksi. Kielteisten päätösten suhteellinen osuus kasvoi vuonna 2025 noin puolitoista prosenttia.

Opiskelijoiden perheenjäsenten hakemuskasvu kasvoi lähes 19 % vuoteen 2024 nähden. Kasvaneet hakemuskasvot, niihin liittyvä lisäselvittämisen tarve ja hakemusten jättämisaikakohdan vahva sesonkiluontoisuus haastoivat perhe-prosessia ratkaisemaan hakemukset lakisääteisessä 90 vuorokauden käsittelyajassa.

Perhesidehakemuksia käsiteltiin virastossa hajautetusti eri prosesseissa. Hajautettu tekeminen mahdollisti osittain ja ajoittain kustannustehokkaan ja sujuvan lupakäsittelyn perheenjäsenille. Toisaalta, hajautettu toimintamalli haastoi työn johtamista ja ohjaamista, erilaisilla osaamisprofileilla varustetun henkilöstön perehdyttämistä ja tukea sekä työn ennakoitavuutta.





1.5.2.4 Valvonta

Valvontaosasto vastaa oleskelulupien jälkivalvonnasta ja niiden peruuttamisesta, kansainvälisten suojeluasemien lakkauttamisesta ja peruuttamisesta, maastapoistamispäätöksistä, sisäiseen turvallisuuteen ja henkilöllisyyden selvittämiseen liittyvistä kokonaisuuksista sekä paluuasioista. Lisäksi suojeluaseman lakkauttamisprosessiin yhdistettiin syyskuussa kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvät luvat. Valvontaosastolla toimii ID-keskus, joka keskittyy ensisijaisesti henkilöllisyyden hallintaan, sekä sisäiseen turvallisuuteen vastaten viraston hallinnoimien henkilöllisyyksien luotettavuudesta ja käytettävyydestä.

Osastolla käsiteltävien asioiden määrä on kasvanut huomattavasti kuluneen vuoden aikana, minkä vuoksi myös tarvittavan henkilöstöresurssin määrä on kasvanut. Vuonna 2025 valvontaosastolla työskenteli yhteensä lähes sata henkeä. Osastolla on onnistuttu kasvattamaan merkittävästi kaikkien prosessien päätöstuottavuutta. Siitä huolimatta vireille tulleiden asioiden määrä on kasvanut enemmän kuin niitä on saatu ratkaistua.

Vuoden 2025 tavoitteena oli lisätä oleskelulupien peruutusten ja kansainvälisen suojeluaseman lakkauttamisen vaikuttavuutta. Tämä tarkoittaa, että suhteessa yhä useamman väärinkäytösviitteen tulisi johtaa luvan peruutta-

miseen, mikä parantaa samalla kustannustehokkuutta. Prosesseja on uudistettu ja kehitetty vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön tarpeita sekä lakimuutosten vaatimusten mukaisesti.

Viraston valvontatoimintaa tehtiin hallitusohjelman ja tulossopimuksen kirjaukset huomioiden: Suomeen kohdistuva maahantulo ei saa aiheuttaa turvallisuushakaa, eikä mahdollistaa maahantulojärjestelmän väärinkäytöksiä. Valvontaosastolla sidosryhmäyhteistyötä vahvistettiin erityisesti turvallisuusviranomaisten kanssa. Viranomaisten välisellä yhteistyöllä ja seulontatoiminnalla ehkäistään tehokkaasti riskejä, jotka kohdistuvat yleiseen järjestykseen ja turvallisuuteen. Rikosperusteisten maastapoistamisten käsittelyaikoja pyrittiin lyhentämään ja paluiden osalta huomiota kiinnitettiin erityisesti haasteellisiin palautusmaihiin, kuten Irakiin, Somaliaan ja Syyriaan.

Vuoden aikana valvontaosastolla kehitettiin analyysitoimintaa, jonka avulla saadaan arvokasta tietoa väärinkäytöksistä ja niiden kohdentumisesta. Vuonna 2026 resurssien vähentyessä analyysitoiminto ohjaa valvonnan suuntaamista vaikuttavimmalla tavalla. Lisäksi analyysista saatava tieto tukee hakemusten alkuvaiheen käsittelyä auttaen tunnistamaan ne osa-alueet, joihin on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Oleskelulupien jälkivalvonta

Tulosopimuksen mukaisesti Maahanmuuttovirasto rakentaa ja toteuttaa kattavaa oleskelulupien jälkivalvontajärjestelmää, jota on laajennettu viime vuosien aikana keskeisiin lupaprosesseihin. Kattavin ja systemaattisin viraston toteuttamasta jälkivalvonnan muodoista on automaattinen jälkivalvonta, joka perustuu säännöllisiin rekisteritarkastuksiin. Automaattinen jälkivalvonta otettiin käyttöön syyskuussa 2023 opiskelijoiden oleskeluluissa. Vuoden 2024 aikana se laajennettiin kasvuyrittäjien ja erityisasiantuntijoiden oleskelulupiin. Vuoden 2025 keskeisimpänä tavoitteena oli laajentaa automaattinen jälkivalvonta työntekijöiden oleskelulupiin. Työntekijöiden oleskelulupien automaattinen jälkivalvonta otettiin onnistuneesti käyttöön 20.1.2025.

Syyskuusta 2023 vuoden 2025 loppuun mennessä on valvottu yhteensä 37 143 opiskelijan oleskelulupaa. Huhtikuusta 2024 alkaen vuoden 2025 loppuun on valvottu 1 139 kasvuyrittäjän oleskelulupaa sekä puolestaan kesäkuusta 2024 alkaen vuoden 2025 loppuun 7 335 erityisasiantuntijan oleskelulupaa. Vuoden 2025 aikana on valvottu yhteensä 23 821 työntekijän oleskelulupaa. Viime vuosina tapahtuneen nopean automaattisen jälkivalvonnan laajentamisen myötä vuoden 2025 aikana automaattisen jälkivalvonnan kautta vireille tulleet peruuttamisasiat kasvoivat vuoteen 2024 verrattuna 144 %.

Sekä automaattisen jälkivalvonnan että muun jälkivalvonnan, kuten toisilta viranomaisilta saatujen vihjetietojen, kautta avattiin vuonna 2025 yhteensä yli 7 000 peruuttamisasiaa ja oleskelulupien peruuttamispäätöksiä tehtiin yhteensä noin 4 300. Osa vuoden 2025 aikana avatuista peruuttamisharkinnoista odottaa edelleen päätöksentekoa.

Laaja ja vaikuttava jälkivalvontajärjestelmä kattaa koko valvottavan kohteen ja johtaa toimenpiteisiin, kuten lupien peruuttamisiin ja muutoksiin oleskelulupien myöntämiseen liittyvissä prosesseissa. Jälkivalvonnan tulokset auttavat lupien myöntämisvaiheen riskiprofiloinnin paremmassa kohdentamisessa sekä edellytysten muokkaamisessa siten, että väärinkäytöksiin voidaan puuttua jo luvan myöntämisvaiheessa. Yksi vuoden tärkeimmistä kehittämistoimenpiteistä oli jälkivalvonnasta saatavan datan tilastoinnin parantaminen ja analyysin tuottaminen, muun muassa erillisen, keskeisille sidosryhmille jaettavan säännöllisen tietotuotteen myötä.

Tärkeä osa aidosti vaikuttavaa jälkivalvontajärjestelmää on kyky puuttua väärinkäytöksiin nopeasti ja tehokkaasti. Peruuttamisasioille ei ole lakisääteisiä käsittelyaikoja eikä viraston tulosopimuksessa ole kirjattu eksplisiittisesti käsittelyaikavoitteita jälkivalvonnan prosessille. Vuoden 2025 aikana peruuttamisasioiden käsittelyajat kasvoivat johtuen pitkälti vireille tulleiden asioiden määrän merkittävästi kasvusta suhteessa

prosessin käytössä olevaan henkilöstöresurssiin peruuttamisasioiden käsittelyyn ja päätöksentekoon. Käsittelyaikojen lyhentäminen vaatii riittävää resurssointia, prosessin tuottavuuden lisäämistä erityisesti osa-automaation kautta sekä keskittämällä valvontaa vaikuttavuudeltaan merkittävimpiin lupatyyppeihin.

Suojeluaseman jälkivalvonta

Suojeluaseman jälkivalvonta vastaa suojeluaseman lakkauttamis- ja peruuttamisharkinnasta tilanteissa, joissa olosuhteet ovat muuttuneet siten, että henkilö ei enää tarvitse kansainvälistä suojelua. Prosessin toimintaa ja tuloksellisuutta ohjaa sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategian mukainen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmä mahdollista väärinkäytöksiä.

Vuonna 2025 prosessin asiakasmäärät olivat kasvussa, kun sekä virasto että sidosryhmät havaitsivat enenevässä määrin viitteitä turvapaikkajärjestelmän väärinkäytöstä. Lakkauttamis- tai peruuttamisharkinta avattiin vuoden 2025 aikana 1 147 asiakkaalle, joka on 17% enemmän, kuin vuonna 2024. Lakkauttamiseen tai peruuttamiseen asti edenneiden osuus prosessin tutkinnasta kasvoi edeltävästä vuodesta kahdeksan prosenttia ollen 73 %. Vuoden 2025 aikana suojeluasema lakkautettiin 238 henkilöltä. Vastaa-

vasti vuonna 2024 lakkauttamisia tai peruuttamisia tehtiin 137. Prosessin päätöstuottavuus kasvoi 40 prosenttia.

Vuonna 2026 prosessiin yhdistetään kansainvälisen suojelun jatko- ja pysyvät oleskeluluvat. Yhdistämisen tavoitteena on tiivistää prosessien välistä yhteistyötä ja ohjata tehokkaasti lakkauttamisharkintaan suojeluasemaan liitännäiset hakemukset, joissa on lakkauttamis- tai peruuttamisviitteitä.

Maastapoistaminen

Maastapoistamisasioissa erityisenä tavoitteena oli rikosperusteisten karkottamisten keskimääräisen käsittelyajan lyhentäminen 180 vuorokauteen. Rikosperusteisissa karkottamisissa kokonaisprosessi on kestoaltaan erittäin pitkä, kun maastapoistamisharkinta alkaa jo siitä, kun poliisi tutkii ulkomalaisen maassa oleskelun edellytykset. Tarvittaessa poliisi tekee Maahanmuuttovirastolle karkottamisesityksen. Jos Maahanmuuttovirasto päättää karkottaa ulkomalaisen, päätöksen tiedoksi antamisen jälkeen voi kulu joissakin tapauksissa vielä useita kuukausia ennen kuin poliisi panee päätöksen täytäntöön. Käsittelyajan laskeminen alkaa, kun poliisi laittaa karkottamisasian vireille ja loppuu, kun Maahanmuuttovirasto tekee päätöksen. Siitä, kun poliisi laittaa asian vireille, voi kuitenkin kulua useita kuukausia ennen kuin se tekee Maahanmuuttovirastolle karkottamisesityksen ja siirtää asian sille käsiteltäväksi.

Vuonna 2026 käsittelyajan mittaamista muutetaan, ja jatkossa käsittelyaikaa mitataan vasta siitä hetkestä lukien, kun karkottamisia siirtyy poliisista Maahanmuuttovirastolle käsiteltäväksi. Edellä mainitun käsittelyajan mittaamistavan vuoksi 180 vuorokauden käsittelyaikatavoitteeseen ei päästy vuonna 2025. Kaikkein vanhimpia karkottamisasioita saatiin kuitenkin purettua hyvin, ja yli 180 vuorokautta vireillä olleita asioita oli vuoden lopussa enää noin 20.

Toisena keskeisenä tavoitteena oli tiivistää sidosryhmäyhteistyötä ja parantaa viraston sisäistä ohjausta maastapoistamisasioissa. Poliisihallituk-

sen ja Rajavartiolaitoksen kanssa pidettiin säännöllisiä yhteistyökokouksia, ja lisäksi käynnistettiin myös yhteistyökokoukset pääkaupunkiseudun poliisilaitosten kanssa. Myös Rikosseuraamuslaitoksen kanssa pidettiin yhteistyökokous loppuvuodesta. Maastapoistamisasioihin laadittiin kolmiosainen koulutuspaketti, joka on suunnattu ensisijaisesti viraston sisäiseen käyttöön, mutta jota myös sidosryhmät voivat hyödyntää.

Toukokuussa tuli voimaan uutta käännyttämisasiota koskevaa lainsäädäntöä, mikä kasvatti poliisin ja Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksia käännyttämisasioidissa. 6.5.2025 alkaen poliisi ja Rajavartiolaitos voivat tehdä itse käännyttämispäätöksiä useammassa tapauksissa kuin aikaisemmin sekä määrätä käännytettävälle henkilöille pidempiä maahantulokieltoja (enintään viisi vuotta).

Lakimuutosten vuoksi poliisin ja Rajavartiolaitoksen Maahanmuuttovirastolle tekemien käännyttämisesitysten määrät laskivat huomattavasti. Maahanmuuttovirastolle tuli loppuvuodesta lähinnä vain sellaisia

Maastapoistamisten määrät

Asia	Vireytetyt asiat			Päätökset		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Käännyttäminen	3 166	3 022	3 291	3 506	3 177	3 389
Kielteiseen turvapaikkapäätökseen sisältyvä käännyttäminen	1 459	1 523	2 163	1 786	1 686	2 329
Kielteiseen oleskelulupapäätökseen sisältyvä käännyttäminen	890	745	467	969	811	503
Käännyttäminen, muut syyt	817	754	661	751	680	557
Maasta karkottaminen	1 511	2 441	3 279	1 638	2 344	3 160
Ei oleskeluoikeutta	1 274	2 166	2 883	1 405	2 135	2 917
Rikosperuste	237	275	396	233	209	243
Kaikki yhteensä	4 677	5 463	6 570	5 144	5 521	6 549

Taulukko 18. Vireytetyt asiat ja päätökset, maastapoistaminen 2023–2025

käännyttämisesityksiä, joissa ulkomaalaiselle oli tarkoituksenmukaista määrätä viittä vuotta pidempi maahantulokielto tai joissa päätöksen tekeminen vaati Maahanmuuttoviraston erityistä asiantuntemusta. Maahanmuuttoviraston päätöstuottavuus rikosperusteisissa maastapoistamisasioissa laski siten huomattavasti loppuvuotta kohden, kun virasto käsitteli pääosin erityistä harkintaa vaativia ja asiantuntijaltaan pitkäkestoisempia käännyttämisasiota. Päätöstuottavuuden laskuun vaikutti myös aikaisemmin mainittu vanhimpien karkottamisasioiden ruuhkan purkaminen. Näissä käsittelyaikaa pidensi usein vanhentuneiden selvitysten päivittäminen ja lisäselvitysten pyytäminen.

ID-keskus

ID-keskuksen asiakirjatutkinta selvitti vuoden aikana merkittävän määrän henkilöllisyyksiä tapauksissa, joissa oli epäilty tai toteutunut henkilöllisyyteen liittyvä väärinkäytös tai laitonta maahantuloa. Paljastettuja matkustusasiakirjojen väärennöksiä oli ennätykselliset 92 kappaletta, jotka toimitettiin Keskusrikospoliisin rikostekniselle laboratoriolle tutkittavaksi. Ulkomaalaislain 35 § muutoksen myötä henkilöllisyyden luotettavuuden todentamiseen liittyvää ohjeistusta yhdenmukaistettiin vastaamaan poliisin vastaavaa ohjeistusta. Virastoon julkaistiin oma yleisohje henkilöllisyyden luotettavasta todentamisesta.

ID-keskus aloitti Maahanmuuttoviraston Open Source Intelligence (OSINT) -selvityksen

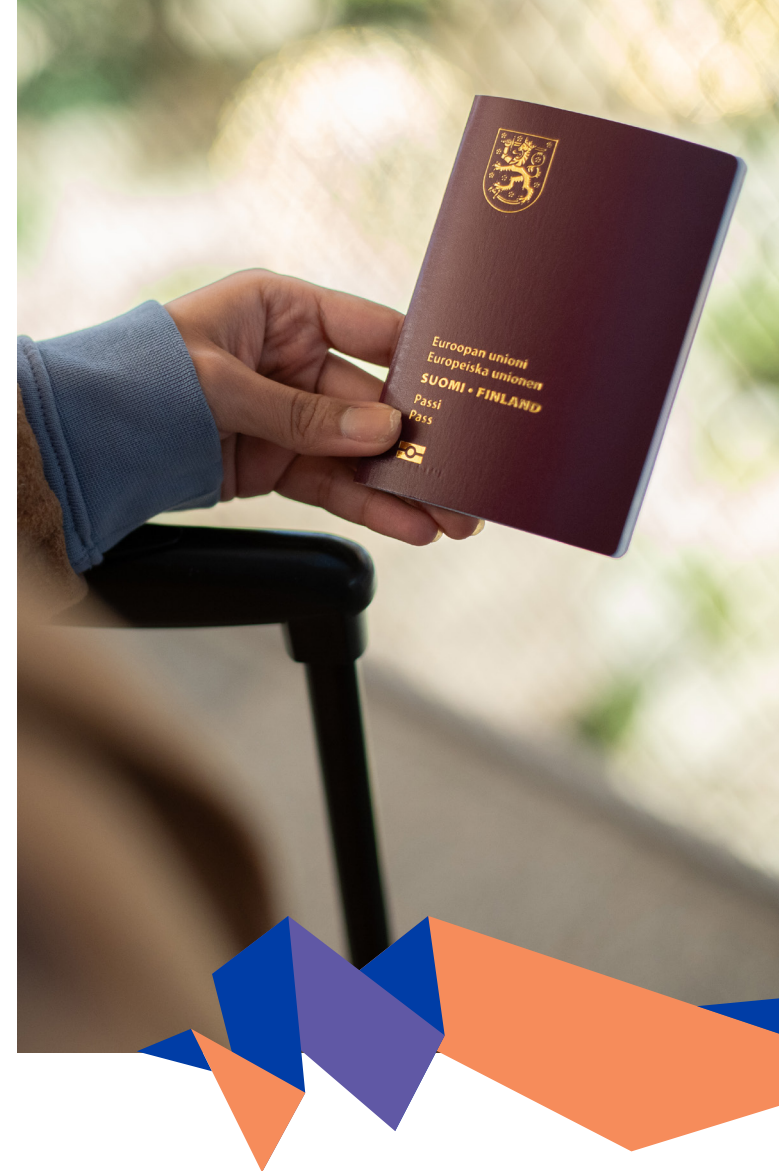
kartoittaakseen avointen lähteiden hyödyntämistä hakijoiden henkilöllisyyden todentamiseksi, oleskelulupaperusteen arvioimiseksi ja poisuljentaviitteiden tunnistamiseksi. Selvityksen perusteella päätettiin edistää automaatiota ja tekoälyä hyödyntävän OSINT-järjestelmän pilotoitinta.

Helmikuussa 2025 sisäministeriö päätti Euroopan unionin keskitetyn biometrisen tietokannan, Eurodacin, kansallisen rekisterinpitäjyyden kuuluvan Maahanmuuttoviraston vastuulle, minkä vuoksi virastossa aloitettiin teknisen kehittämisen suunnittelu.

Kansainvälisesti ID-keskus teki vuonna 2025 tiivistä yhteistyötä taatakseen henkilöllisyyden hallinnan toimivuuden lainsäädännön ja standardoinnin kehityksessä.

ID-keskuksen asiantuntijat tutkivat osana EU-rahoitteista Digital Travel Credentials (DTC) -pilottia (Poliisihallitus–Rajavartiolaitos–Maahanmuuttovirasto) digitaalisen oleskeluluvan mahdollisuuksia EU-komission toimeksiannon mukaisesti. Tutkimuksessa onnistuttiin laatimaan ICAO:n standardin pohjalta oleskeluluvasta 2D-viivakoodi, johon voidaan lisätä oleskeluluvan tiedot sekä haltijan värillinen kasvokuva. Lokakuussa 2025 alkaneessa DTC 2 -pilotissa ID-keskuksella on tavoitteena testata digitaalista oleskelulupaa rajanylityksessä.

ID-keskus laati European Standardisation Organisation (CEN) -standardin pohjalta Maa-



hanmuuttovirastolle ohjeen kasvokuvien ja sormenjälkien rekisteröinniksi. Ohje julkaistiin tammikuussa 2025. Itse standardi on laadittu EU-jäsenvaltioille ja on yhteensopiva kaikkien CEN-standardeja soveltavien maiden kanssa.

Lähdeasiakirjat, henkilöllisyyttä osoittavat asiakirjat ja matkustusasiakirjat ovat keskeisessä roolissa viraston vahvistaessa asiakkaiden henkilöllisyyttä, erityisesti tilanteissa, joissa hyväksyttyä matkustusasiakirjaa ei ole esittää. ID-keskus on ollut aktiivisesti mukana maailmanlaajuisen Evidence of Identity (Eoi) -strategian laatimisessa. Strategia valmistui syksyllä 2025, ja marraskuussa 2025 ICAO:n Technical Advisory Group hyväksyi strategian julkaistavaksi. Strategia käsittelee lähdeasiakirjoja ja sitä, miten niihin on mahdollista

rakentaa luottamus prosessuaalisesti sekä arvioida omaa henkilöllisyyden hallinnan prosesseja lähdeasiakirjojen käsittelyssä.

Paluut

Paluiden ja turvapaikanhakijoiden avustettujen paluiden määrä kasvoi merkittävästi vuoden 2025 aikana. Samanaikaisesti poliisi onnistui lisäämään priorisoimiensa palautusten määrää. Näissä oli painopistealueena erityisesti rikostaustaisten henkilöiden palauttaminen.

Kolmansien maiden paluissa tärkeimpiä prioriteettimaita olivat Irak ja Somalia. Irakissa yhteistyö on kehittynyt vahvalle tasolle, ja erityisesti Pohjoismaiden välinen yhteistyö on ollut tuloksellista. Somalian kohdalla paluuprosessit

edistyivät huomattavasti käynnistetyn hanketöinnin myötä. Lisäksi Syyrian osalta uusi vapaaehtoisen paluun menettelyn malli saatiin valmiiksi kesäkuussa 2025 tiiviissä yhteisvalmistelussa poliisin, hyvinvointialueiden ja KEHA-keskuksen kanssa. Vapaaehtoisen paluun menettelyn kautta on kuitenkin toistaiseksi palannut melko pieni osuus syyrialaisista.

Paluiden edistäminen on jatkossakin keskeinen tavoite hallitusohjelmassa, viraston tulossopimuksessa ja Euroopan unionissa. Paluuprosesseja on kehitetty erityisesti lainsäädäntömuutoksilla sekä viranomaisten yhteistyötä vahvistamalla. Viranomaisten yhteinen analyttinen paluiden tilannekuva tukee paluiden tietoperusteista johtamista ja päätöksentekoa.



1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Vuonna 2025 henkilöstöön liittyvissä tulostavoitteissa painotettiin ammattitaitoista johtamista sekä henkilöstön työtyytyväisyyttä. Johtamisen onnistumista mitattiin henkilöstötutkimuksen Johtamisindeksillä, jonka tulos oli vuoden 2025 lopussa 2,92. Neliportaiselta asteikolta viisiportaiselle asteikolle suhteutettaessa se vastaa noin lukemaa 3,56, joka ylittää tavoitetason 3,0. Tulossopimuksen tavoitetasot on asetettu viisiportaisesti aiemmin käytössä olleen henkilöstötutkimus VMBaron mukaisesti. Henkilöstötutkimusta tai 360-arviointia ei tehty vuonna 2024, mutta johtamisen laadussa voidaan katsoa tapahtuneen nousua vuoteen 2023 verrattuna, jolloin tulos oli 2,79.

Toisena johtamisen mittarina oli henkilöstötutkimuksen väittämä "Koen, että saatavilla on tarpeeksi tietoa erilaisista muutoksista organisaatiossa", jonka tavoitetaso oli 3,5. Sama väittämä ei enää sisältynyt vuonna 2025 käyttöön otettuun henkilöstötutkimus HenkilöstöBaroon, joten täysin vertailukelpoista dataa ei ole saatavilla. HenkilöstöBaron Muutosjohtaminen-indeksin tulos oli 3,11 (neliportaisella 2,58), joten viraston voidaan varovaisesti arvioida jääneen tavoitteesta. Kolmas johtamisen mittari, esihenkilöiden ja johtamisen 360-arviointi, tuotti vuoden 2025 loppupuolella keskiarvojen keskiarvon 3,8, mikä ylitti selvästi tulostavoitteeksi asetetun

3,5. Toinen keskeinen tulostavoite liittyi henkilöstötutkimuksen työtyytyväisyysindeksiin. Vuoden 2025 tutkimuksessa työtyytyväisyys raportoitiin kokonaistyytyväisyys-nimikkeellä, ja tulos oli viisiportaiselle asteikolle suhteutettuna 3,45 (neliportainen 2,84). Tulos jäi hieman tavoitetasosta 3,7. Työtyytyväisyyden toinen mittari oli henkilöstön kokemus uhkatilanteiden hallintaan liittyvien välineiden riittävydestä. Tätä kysymystä ei uudistettu tutkimuksessa enää esitetty, joten suoraan vertailukelpoista dataa ei ole saatavilla. HenkilöstöBaron Työturvallisuus-indeksi sai arvon 3,79, joka jää hieman alle tavoitteeksi asetetun arvon 4. Valtion henkilöstöstrategian toimeenpano on aloitettu, ja se näkyy muun muassa päivitetystä viraston henkilöstöohjelmassa sekä siitä johdetuissa toimenpiteissä.

Henkilöstö- ja virkarakenne

Vuoden 2025 lopussa organisaation henkilöstömäärä oli 1 637 henkilöä, mikä on 12,2 % enemmän kuin vuoden 2024 lopussa. Henkilötyövuosina (htv) laskettuna kasvu oli 17 %, ja kokonaistyöpanos nousi 1 588,7 henkilötyövuoteen.

Suurin osa henkilöstöstä oli naisia (71,4 %), miesten osuuden ollessa 28,6 %. Vuonna 2025 vakinaisten työntekijöiden määrä kasvoi 31,1 %, kun taas määräaikaisten osuus laski 17,2 %. Vuoden 2024 aikana virasto aloitti henkilöstörakenteen korjaamisen, mikä muutti vakituisten



virkojen ja määräaikaisten virkasuhteiden suhdetta tasapainoisemmaksi. Työ jatkui edelleen vuonna 2025.

Virkasuhteiden rakenteessa kokoaikaisten työntekijöiden osuus kasvoi hieman ja oli 94,3 %, kun taas osa-aikaisten määrä väheni 5,7 prosenttiin. Henkilöstön keski-ikä pysyi vakaana ja oli 41,8 vuotta. Suurimmat ikäryhmät olivat 30–34-vuotiaat ja 35–39-vuotiaat, joita koko henkilöstä oli yhteensä 38,7 %.

Viraston lähtövaihtuvuus oli 11,3 % tulovaihtuvuuden ollessa 11,7 %. Molemmissa luvuissa on havaittavissa kasvua, jota selittää suuret rekrytoinnit. Virastoon rekrytoitiin alkuvuodesta 2025 suuri määrä määräaikaista henkilöstöä vuodelle 2025.

Henkilöstörakenne eri tehtäväryhmissä

Vuoden 2025 lopussa organisaation henkilöstö jakautui eri tehtäväryhmiin seuraavasti: asiantuntijatehtävissä työskenteli 53,6 % henkilöstöstä, esihenkilötehtävissä 6,7 %, ja johtoon kuuluvien osuus laski 0,8 %:iin. Naisten osuus johdosta pysyi samalla tasolla edelliseen vuoteen nähden ja oli 53,8 %. Esihenkilötehtävien osalta naisten määrä kasvoi 1,7 prosenttiyksikköä. Asiantuntijatehtävissä naisten osuus kasvoi hieman ja oli nyt 72,9 %.

Työhyvinvointi ja työterveys

Vuonna 2025 Maahanmuuttovirastossa toteutettiin työterveyspalveluiden kilpailutus. Kilpai-

Henkilöstö- ja virkarakenne

Henkilöstö	31.12.2023		31.12.2024		31.12.2025		Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
	lkm	%	lkm	%	lkm	%	
Henkilötyövuodet	1 267,0	-	1 358,1	-	1588,7	-	17,0 %
Henkilöstömäärä	1 298	-	1 459	-	1 637	-	12,2 %
Naiset	919	70,8 %	1 035	70,9 %	1 169	71,4 %	12,9 %
Miehet	379	29,2 %	424	29,1 %	468	28,6 %	10,4 %
Vakinaiset	716	55,2 %	888	60,9 %	1 164	71,1 %	31,1 %
Naiset	489	37,7 %	612	41,9 %	826	50,5 %	35,0 %
Miehet	227	17,5 %	276	18,9 %	338	20,6 %	22,5 %
Määräaikaiset	582	44,8 %	571	39,1 %	473	28,9 %	-17,2 %
Naiset	430	33,1 %	423	29,0 %	343	21,0 %	-18,9 %
Miehet	152	11,7 %	148	10,1 %	130	7,9 %	-12,2 %
Kokoaikaiset	1 190	91,7 %	1 362	93,4 %	1 544	94,3 %	13,4 %
Naiset	835	64,3 %	957	65,6 %	1 097	67,0 %	14,6 %
Miehet	355	27,3 %	405	27,8 %	447	27,3 %	10,4 %
Osa-aikaiset	108	8,3 %	97	6,6 %	93	5,7 %	-4,1 %
Naiset	84	6,5 %	78	5,3 %	72	4,4 %	-7,7 %
Miehet	24	1,8 %	19	1,3 %	21	1,3 %	10,5 %
Henkilöstön keski-ikä	41,4	-	41,1	-	41,8	-	1,6 %
Lähtövaihtuvuus %	8,7	-	6,7	-	11,3	-	68,7 %
Tulovaihtuvuus %	10,1	-	5,8	-	11,7	-	101,7 %

Taulukko 19. Henkilöstö- ja virkarakenne 2023-2025

lutuksen perusteella työterveyden palveluntarjoajaksi valittiin 1.11.2025 alkaen Pihlajalinnna. Työterveyden toimintasuunnitelman laatiminen aloitettiin Pihlajalinnan kanssa vuoden lopussa, ja työ jatkuu alkuvuonna 2026.

Työterveyspalveluiden tarjoajan vaihtumisen vuoksi ei ole kaikilta osin mahdollista saada ti-

lastollista seurantatietoa. Kuitenkin tilastollisessa seurannassa työhyvinvoinnin ja työterveyden käytössä olevien mittareiden osalta näkyi muutosta negatiiviseen suuntaan. Sairauspoissaolot kasvoivat 10,2 päivään/htv, mikä on 1,6 päivää enemmän kuin edellisenä vuonna. Terveysprosentti eli ilman sairauspoissaoloja olleiden osuus

laski 26,9 prosenttiin (lasku 2 prosenttiyksikköä), mikä kertoo työkyvyn heikkenemisestä.

Sairauksista johtuvat työterveyshuollon käynnit lisääntyvät ja olivat 3,9 käyntiä/htv. Vuoden 2025 aikana yli 30 päivän poissaolot, mielenterveyssyistä johtuva poissaolot sekä tuki- ja liikuntaelinvaivoista johtuvat poissaolot lisääntyivät. Henkilöiden määrä, joilla on yhdenjaksoisia, yli 30 päivää kestäviä poissaoloja on kaksinker- taistunut edelliseen vuoteen verrattuna. Myös mielenterveyteen liittyvät poissaolot ovat kasva- neet. Vuonna 2025 henkilöstöllä oli keskimäärin 3 päivää mielenterveyteen liittyviä poissaoloja, kun vuonna 2024 vastaava luku oli 1,8 päivää. Yhtenä sairauspoissaolojen kasvua selittävänä tekijänä voidaan pitää vuoden 2025 lopussa tehtyjä henkilöstövähennyksiä.

Henkilöstön käytössä on liikunta- ja kulttuuri- tu, jolla on tuettu kokonaisvaltaista hyvinvointia. Lisäksi vuonna 2025 työnohjauksen ryhmiä oli 47 ja 7 henkilöä sai yksilötyönohjausta. Yhteensä työnohjausta sai 312 henkilöä.

Koulutustasoindeksi nousi 6:een, mikä kertoo henkilöstön koulutustason hienoisesta noususta. Osaamisen kehittämiseen käytetty kokonaisaika kasvoi edellisvuodesta 169 päivällä, ja yhteen- sä henkilöstö osallistui koulutuksiin 2 477 päivää. Viraston osaamista arvioidaan ammattitaitoa kuvaavalla henkilökohtaisen suoriutumisen arvi- oinnilla. Vuonna 2025 ammattitaidon keskiarvo oli 3,3.

Henkilöstörakenne eri tehtävissä

Henkilöstö	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
Johtoon kuuluvien osuus	1,5 %	0,9 %	0,8 %	-11,70 %
Muiden esihenkilöasemassa olevien osuus	5,7 %	7,0 %	6,7 %	-4,10 %
Asiantuntijatehtävissä toimivien osuus	48,1 %	48,9 %	53,6 %	9,70 %
Naisten osuus johdosta	52,6 %	53,8 %	53,8 %	0 %
Naisten osuus muista esihenkilöistä	62,2 %	64,4 %	66,1 %	2,60 %
Naisten osuus asiantuntijatehtävissä	74,3 %	72,5 %	72,9 %	0,50 %

Taulukko 20. Henkilöstörakenne eri tehtävissä 2023-2025

Osaaminen

	2023	2024	2025	Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	5,8	5,9	6,0	1,69 %
Osaamisen kehittämiseen käytetty aika, pv	2 281	2 308	2 477	7,32 %
Ammattitaidon keskiarvo	3,4	3,6	3,3	-8,33 %

Taulukko 21. Osaamisen kehittäminen 2023-2025

Työhyvinvointi- ja terveys

	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	9,2	8,6	10,2	18,10 %
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	3,5	3,1	3,6	16,71 %
1-3 sairauspäivän tapausten osuus kaikista sairastapauksista	80,8 %	82,7 %	81,2 %	-1,81 %
Terveysprosentti, ilman sair.poissaaloja olleiden henkilöiden lukumäärän %-osuus	23,4 %	28,9 %	26,9 %	-6,85 %
Sairauksista johtuvat työterveyshuollossa käynnit, lukumäärä/htv	3,5	3,7	3,9	5,36 %

Taulukko 22. Työhyvinvointi ja sairauspoissaolot 2023-2025

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Maahanmuuttovirasto saa valtion talousarvion kautta rahoitusta viraston toimintamenoihin sekä kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottotoimintaan. Muuta rahoitusta virasto saa maksullisesta toiminnasta (maksulliset päätökset ja luvat) sekä yhteisrahoitteisesta toiminnasta.

Momentille 26.01.26 myönnettiin Maahanmuuttoviraston käyttöön vuoden 2025 talousarviossa 2 749 000 AMIF-erillismäärärahaa.

Momentille 26.40.01 myönnettiin vuoden 2025 talousarviossa 90 139 000 euroa. Edelliseltä vuodelta siirtynyttä määrärahaa Maahanmuuttovirastolla oli 28 270 507,74 euroa.

Momentille 26.40.21 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto) kohdennettiin vuoden 2025 talousarviossa 192 932 000 euroa. Turvapaikanhakijoiden määrän vähentyminen vähensi myös vastaanottomenoja.

Momentille 26.40.22 (Vapaaehtoinen paluu) kohdennettiin vuoden 2025 talousarviossa 2 318 000 euroa.

Momentille 26.40.63 (Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat kulut) kirjattiin vastaanottotoiminnan siirtotalouden kulut eli turvapaikanhakijoille maksettava lakisääteinen vastaanotto- tai käyttöraha. Momentille 26.40.63 myönnettiin 45 890 000 euroa vuonna 2025. Hakijamäärän vähenemisen vuoksi myös nämä menot vähenivät.

Maahanmuuttoviraston määrärahat 2025

Momentti	Toiminto	Euroa
26.01.26	EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2021-2027 (S3)	2 749 000
26.01.26.2	AMIF-erillismäärärahat	2 400 000
26.01.26.6	AMIF -sisäiset siirrot	349 000
26.40.01	Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot	90 139 000
26.40.01.1	Maahanmuuttoviraston toimintamenot	90 082 000
26.40.01.2	Maahanmuuttohallinnon kehittäminen (KPY)	57 600
26.40.21	Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto	192 932 000
26.40.21.1	Vastaanottopalvelut	186 806 000
26.40.21.2	Muut maahantuloon liittyvät menot	4 450 000
26.40.21.3	Pakolaisten maahantuloon liittyvät kustannukset	170 000
26.40.21.4	Ihmiskaupan uhrien auttamispalvelut	841 000
26.40.21.5	Lasten edustaminen	665 000
26.40.22	Vapaaehtoinen paluu	2 318 000
26.40.63	Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet	45 890 000
32.30.51.07	TEM Palkkatuettu työ, valtionhallinto	–
33.20.50.01	STM Palkkatuettu työ, valtionhallinto	–

Taulukko 23. Maahanmuuttoviraston määrärahat 2025

7.2 Talousarvion toteutuminen

Maahanmuuttovirasto käytti vuodelle 2025 toimintamenoihin osoitettua nettomäärärahaa 75 662 568,81 euroa, ja maksullisen toiminnan tuottoja kertyi 36 605 287,71 euroa (2024: 34 742 920,39 euroa). Maahanmuuttoviraston momentin 26.40.01 toimintamenoista seuraavalle vuodelle siirtyi 14 477 031,19 euroa.

Momentin 26.40.21 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto) käyttö Maahan-

muuttovirastossa oli 190 350 166,65 euroa (2024: 290 466 037,74 euroa). Momentilta ei siirtynyt määrärahaa seuraavalle vuodelle.

Momentin 26.40.63 vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet olivat suuruudeltaan 43 036 205,87 euroa (2024: 67 382 747,63 euroa).

Kansainvälistä suojelua hakevien määrä on vähentynyt ja sitä myötä myös määrärahan tar-

ve. Vastaanottokeskuksia sekä lakkautettiin että olemassa olevien kapasiteettia supistettiin.

Momentin 26.40.22 (Vapaaehtoinen paluu) käyttö oli 294 371,01 euroa. Edellisenä vuonna 2024 käyttö oli 346 371,65 euroa. Vapaaehtoisesti palaavien määrä oli 216 vuoden 2025 aikana.

Momentin 26.01.26. käyttö Maahanmuuttovirastossa oli 517 130,65 euroa. Momentin määrärahaa siirtyi seuraavalle vuodelle 2 231 869,35 euroa.

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Maahanmuuttoviraston tilikauden kulujäämä 384 592 989,54 euroa väheni 20,4 % edellisestä vuodesta (2024: 483 268 558,30 euroa). Kansainvälistä suojelua hakevien määrän vähentyminen vähensi myös siihen liittyviä erilaisia menoja, etenkin palvelujen ostoja, jotka olivat 208 738 699,21 euroa (2024: 319 001 351,12 euroa). Viraston saamat toiminnan tuotot 41 407 409,13 euroa vähenivät 39,2 % edelliseen vuoteen 2024 verrattuna (68 147 600,21 euroa). Maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat 5,4 % edelliseen vuoteen verrattuna ja olivat vuonna 2025 yhteensä 36 605 287,71 euroa (2024: 34 742 920,39 euroa).

Toiminnan kulut 330 230 184,75 euroa supistuivat kokonaisuudessaan 22 % edellisestä vuodesta 2024 (423 506 340,39 euroa). Tämä johtuu pääosin kansainvälistä suojelua hakeneiden määrän vähenemisestä ja vastaanottokeskus-

Talousarvion toteuma 2025

Momentti	Toiminto	Euroa
26.01.26.2	AMIF-erillismäärärahat	517 130,65
26.40.01	Maahanmuuttoviraston toimintamenot	75 662 568,81
26.40.21	Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto	190 350 166,65
26.40.22	Vapaaehtoinen paluu	294 371,01
26.40.63	Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet	43 036 205,87
32.30.51.07.1	TEM Palkkatuettu työ, valtionhallinto	-
33.20.50.01	STM Palkkatuettu työ, valtionhallinto	-
4.25.26.01.26.2	Siirtynyt vuodelle 2026	5 014 845,73
4.24.26.40.01	Siirtynyt vuodelta 2024	28 270 507,74
4.25.26.40.01	Siirtynyt vuodelle 2026	14 477 031,19
4.24.26.40.22	Siirtynyt vuodelta 2024	1 971 628,35
4.25.26.40.22.	Siirtynyt vuodelle 2026 (vapaaehtoinen paluu)	2 023 628,99

Taulukko 24. Talousarvion toteutuma 2025

ten lakkauttamisista ja kapasiteetin vähentämisestä. Tämä näkyy siirtotalouden kuluissa kokonaisuudessaan. Ne vähenivät ja olivat vuonna 2025 42 539 705,48 euroa (2024: 58 565 993,11 euroa), eli vähennystä edelliseen vuoteen on 27,4 %.

Palvelujen ostot 208 738 699,21 euroa (2024: 319 001 351,12 euroa) vähenivät 34,6 % edelliseen vuoteen nähden. Turvapaikkaa ja tilapäistä suojelua hakevien vastaanoton sopimusvastaanottokeskuksille maksettavat menot kirjataan palvelujen ostoihin, mikä selittää palvelujen ostojen vähenemistä.

Poistot 8 594 624,47 euroa (2024: 7 395 110,49 euroa) kasvoivat 16,2 % edelliseen vuoteen ver-

rattuna. Henkilöstökulussa 99 028 363,46 euroa kasvua oli 19,1 % edelliseen vuoteen verrattuna (2024: 83 151 078,79 euroa). Vuokrat 10 061 592,66 euroa pysyivät suhteellisen samalla tasolla, ja vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna oli 6,4 % (2024: 10 752 874,21 euroa).

1.7.4 Tase

Maahanmuuttoviraston taseen vuoden 2025 loppusumma 34 341 212,49 euroa (2024: 30 514 702,50 euroa) kasvoi edellisvuodesta 12,5 %. Aineettomien hyödykkeiden arvo 30 444 150,77 euroa (2024: 25 172 357,19 euroa) kasvoi 20,9 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Aineellisten hyödykkeiden osuus oli 437 766,88 euroa (2024: 554 617,24 euroa), ja se supistui 21,1 % edellisestä vuodesta. Käyttöomaisuuden arvo 30 881 917,65 euroa (2024: 25 726 974,43 euroa) on kasvanut 20 %.

Taseen vastattavaa-puolella ostovelat 16 175 147,99 euroa ovat jatkaneet vähentymistään, ja laskua edellisestä vuodesta on 21,3 % (2024: 20 542 274,76 euroa).

Viraston oma pääoma on yhteensä 2 927 354,88 euroa (2024: 8 909 164,99 euroa) eli vähennystä edelliseen vuoteen nähden on 67,1 %. Siirtovelat 16 703 471,81 euroa ovat kasvaneet 17,3 % edellisestä vuodesta (2024: 14 245 473,32 euroa). Vieraan pääoman osuus vastattavasta 37 268 567,37 euroa on vähentynyt edellisestä vuodesta 5,5 % (2024: 39 423 867,49 euroa).

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäisen valvonnan tilan arviointi toteutettiin tulossyksiköille suunnatulla kyselyllä sekä ylijohtajan, tulossyksiköiden johtajien ja sisäisen tarkastuksen yhteisenä arviointikeskusteluna hyödyntäen valtiovarainministeriön suosittamaa ja yleisesti hyväksyttyä viitekehystä sekä arviointikehikkoa. Valtion talousarviosta annetun asetuksen 69 b §:n edellyttämänä sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumana Maahanmuuttoviraston johto vahvistaa, että sisäisen valvonta on kokonaisuutena riittävällä ja asianmukaisella tasolla ja tukee viraston tavoitteiden saavuttamista. Ar-

voinnissa tunnistettiin arviointikehikon periaatteisiin liittyviä kehittämistoimenpiteitä.

Arvioinnin perusteella todetaan, että viraston johtamisjärjestelmä on sisäisen valvonnan perusta ja että johtamisjärjestelmän kokonaisvaltainen kehittäminen on käynnissä. Johtamisjärjestelmän kehittäminen rakentuu laajan analysoidun tiedon sekä tunnistettujen kehittämistoimenpiteiden varaan. Johtamisjärjestelmä on keskeinen elementti, koska se kytkee yhteen viraston strategiset tavoitteet, toiminnan suunnittelun ja ohjauksen sekä sisäisen valvonnan. Sisäisen valvonnan toimivuus ja kokonaiskoordinaatio onkin varmistettava osana viraston ohjaus- ja johtamisympäristön muutosta. Erityistä huomiota tulee kiinnittää roolien, vastualueiden, omistajuuden ja toimivaltakysymysten selkeyteen. Lisäksi on huomioitava, että EU-rahoitusmekanismit edellyttävät vahvaa ja läpinäkyvää sisäistä valvontaa sekä kirjattuja menettelytapoja. Hyvän hallinnon ja virkamiesetiikan periaatteiden mukaisen toiminnan jatkuva edistäminen vahvistaa viraston kykyä toimia läpinäkyvästi ja johdonmukaisesti. Tarkastelujaksolla hyvän hallinnon toteutuminen virastossa on vahvistunut, ja menettelyt ovat selkeytyneet esimerkiksi hankinta- ja sopimusmenettelyjen osalta. Tämä lisää osaltaan henkilöstön valmiuksia toimia hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti.

Vuonna 2025 viraston organisaatiostratogia päivitettiin vastaamaan toimintaympäris-

tön muutoksiin. Painopisteet strategiakauden loppuun ovat kustannustehokkuus ja toiminnan ennakoitavuus. Strategia ohjaa kaikkea viraston toimintaa niin päivittäisissä valinnoissa kuin yhtenäisten toimintamallien kehittämisessä. Päivitetty strategia ja OKR-mallin mukainen tavoitteenasetanta muodostavat johdonmukaisen perustan sisäiselle valvonnalle ja riskienhallinnalle mikä edelleen tukee yhtenäisempää toiminnan ohjausta.

Arvioinnin perusteella riskienhallinnan järjestämisessä on tunnistettu kehittämistarpeita erityisesti riskienhallinnan kokonaiskoordinaation, vastuiden, raportoinnin sekä riskien arvioinnin taloudellisten seurausvaikutusten osalta. Riskienhallinnan taso ei virastossa ole kaikilta osin riittävää, ja kokonaisuus edellyttää systemaattista kehittämistä. Riskienhallinnan kokonaisvaltainen kehittäminen parantaa toiminnan ennakoitavuutta ja tavoitteiden saavuttamista. Viraston valvontaympäristö on kehittyvä, ja keskeiset kontrollit ovat toimivia. Kehittämiskohteeksi tunnistettiin sisäisen valvonnan menettelyjen nykyistä kattavampi tunnistaminen ja kuvaaminen sekä vuorovaikutteisen toimintamallin kehittäminen havaintojen läpikäymiseksi. Viraston sisäisen laillisuusvalvonnan keskeiset toimintamuodot ovat keskittyneet hallintokanteluiden ja kohdennettujen laillisuusvalvontatarkastusten toteuttamiseen. Laillisuusvalvontaa osana sisäisen valvonnan kokonaisuutta tulee tarkastella jatku-

vasti muuttuvan toimintaympäristön haasteisiin vastaamiseksi.

1.9 Arviointien tulokset

Maahanmuuttovirasto laati yhteistyössä tulosyksiköiden kanssa viraston vuosittaisen laillisuusvalvontasuunnitelman. Maahanmuuttoviraston laillisuusvalvontasuunnitelma toimitettiin sisäministeriölle ja työ- ja elinkeinoministeriölle. Maahanmuuttovirasto laati ja toimitti vuosittaisen laillisuusvalvontakertomuksen sisäministeriölle ja työ- ja elinkeinoministeriölle.

Tietosuojavaltuutetun toimisto toteutti tarkastussuunnitelmansa mukaisen tarkastuksen Maahanmuuttovirastoon. Tarkastuskertomus TSV/10134/2024 9.9.2025

Sisäministeriön toteuttaman Maahanmuuttoviraston laillisuusvalvontatarkastuksen tarkastuskertomus VN/30905/2024 8.4.2025

Valtiontalouden tarkastusvirasto toteutti Maahanmuuttovirastossa vuoden 2025 tarkastuksia oman suunnitelmansa mukaisesti.

- VTV – tilintarkastajan vuosiyhteenveto D/317/04.08.01/2024 2.5.2025
- VTV – tilintarkastuskertomus vuodelta 2024 D7317/04.08.01/2024 2.5.2025

1.9.1 Hankkeiden tarkastukset

Vuonna 2025 Maahanmuuttoviraston EUSA-rahoituksella toteuttamiin hankkeisiin kohdistettiin seuraavat tarkastukset:

Hankkeisiin kohdistetut tarkastukset

Taloustarkastus ja toiminnallinen tarkastus (SM)

- AMIF: ADERE – Päätöstoimenpiteen uudistaminen ulkomaalaisasioiden tietojärjestelmässä.

Toiminnallinen tarkastus (SM)

- AMIF: Paluuyhteistyö Irakissa ja Somaliassa (SOIRE).
- AMIF: MOVE – Sujuvan kuntaan muutos edistäminen.

Taloustarkastus (SM)

- BMVI: VIS-asetusuudistuksen ja IO-asetuksen velvoitteiden toteuttaminen Maahanmuuttovirastossa.

Tarkastus (VM)

- AMIF: Tehokkaat oleskelulupaprosessit
- AMIF: AMIF24-1829 – Digitaaliset vastaanottopalvelut
- BMVI: SIS Recast ja Euroopan komission evaluaatiovaatimusten toteuttaminen

Taulukko 25. EUSA-hankkeiden tarkastukset 2025

1.9.2 Vastaanottokeskukset

Joutsenon vastaanottokeskus

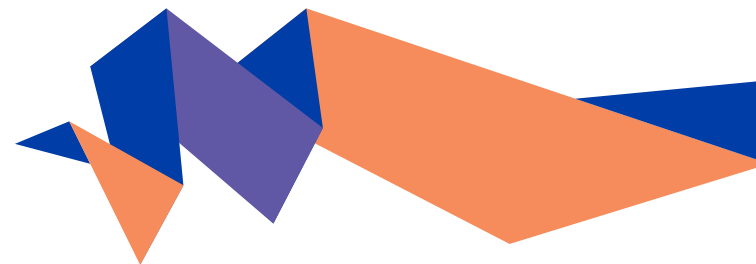
Joutsenon vastaanottokeskus on antanut vuotta 2025 koskevan laillisuusvalvontakertomuksen Maahanmuuttoviraston vastaanottopalveluiden osastolle vastaanottokeskuksen ja paluukeskuksen osalta 29.1.2026 ja säilön osalta 30.1.2026.

Oulun vastaanottokeskus

Oulun vastaanottokeskus on antanut vuotta 2025 koskevan laillisuusvalvontakertomuksen Maahanmuuttoviraston vastaanottopalveluiden osastolle vastaanottokeskuksen ja alaikäisyksikön osalta 21.1.2026.

Helsingin vastaanottokeskus

Helsingin vastaanottokeskus on antanut vuotta 2025 koskevan laillisuusvalvontakertomuksen Maahanmuuttoviraston vastaanottopalveluiden osastolle vastaanottokeskuksen ja säilön osalta 30.1.2026.



1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Maahanmuuttovirastossa ei havaittu merkittäviä virheitä tai väärinkäytöksiä tilivuoden 2025 aikana. Tapahtuessaan kyseenomaiset virheet olisivat kohdistuneet talouteen, sisäiseen valvontaan, tietosuojaan ja -turvaan, lainsäädännön noudattamiseen sekä viraston olennaiseen epäonnistumiseen tavoitteidensa saavuttamisessa.

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Tilikauden aikana Valtiontalouden tarkastusvirastolle (VTV) raportoitiin kahdesta tapauksesta. Ensimmäinen koski prepaid-kortteihin liittyvää epäselvyyttä vastaanottokeskuksissa. Toinen ilmoitus koski asiakkaan tekemää väärinkäytöstä ostopalvelutuottajan hallinnoimassa vastaanottokeskuksessa.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Maahanmuuttovirastolla on saatavia vahingonkorvauksista yhteensä 212 773,32 euroa 31.12.2025 mennessä.



Maahanmuuttoviraston tilinpäätöslaskelmat ja liitteet

2 Maahanmuuttoviraston tilinpäätöslaskelmat

Maahanmuuttoviraston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu: Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	85 182,73	49 131	49 130,94	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	85 182,73	49 131	49 130,94	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	35 876 715,86	2 736 023	8 290 218,47	5 554 195,12	303
12.26.99.	Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot	34 089 702,57	687 194	6 241 388,68	5 554 195,12	908
	12.26.99.2. Vastaanottokeskuksille myönnettyjen määrärahojen palautukset	30 330 472,06	350 000	5 904 195,12	5 554 195,12	1687
	12.26.99.3. Muut tulot	3 759 230,51	337 194	337 193,56	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	159 592,18	1 266 086	1 266 086,25	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	1 627 421,11	782 744	782 743,54	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		35 961 898,59	2 785 154	8 339 349,41	5 554 195,12	299

Määrärahatilit

Päälukon, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi		Määrä- rahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.	Sisäministeriön hallinnonala	-	538 321 183,02	387 592 906	363 424 749,09	18 732 529,53	382 157 278,62	5 435 627,48	35 566 910,49	130 773 510,49	108 009 280,83	21 515 505,91
26.01.26.	EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2021-2027	Siirto- määrä- raha 3 v.	5 699 000,00	2 749 000	517 130,65	2 231 869,35	2 749 000,00	0,00	5 324 774,40	8 073 774,40	3 058 928,67	5 014 845,73
	26.01.26.2. AMIF erillismäärärahat (EK) (varattu)	-	5 699 000,00	2 400 000	517 130,65	1 882 869,35	2 400 000,00	0,00	5 323 561,40	7 723 561,40	3 057 715,67	4 665 845,73
	26.01.26.6. AMIF-sisäiset siirrot (EK) (EK) (varattu)	-	-	349 000	-	349 000,00	349 000,00	0,00	1 213,00	350 213,00	1 213,00	349 000,00
26.01.29.	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arvio- määrä- raha	69 148 397,65	53 564 306	53 564 306,10	-	53 564 306,10	0,00	-	-	-	-
26.40.01.	Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (nettob)	Siirto- määrä- raha 2 v.	103 307 000,00	90 139 600	75 662 568,81	14 477 031,19	90 139 600,00	0,00	28 270 507,74	118 410 107,74	102 684 352,80	14 477 031,19
	26.40.01.1. Toimintamenot (KPY)	-	100 672 000,00	90 082 000	75 662 568,81	14 419 431,19	90 082 000,00	0,00	26 852 848,93	116 934 848,93	102 515 417,74	14 419 431,19
	26.40.01.2. Maahanmuuttohallinnon kehittäminen (KPY)	-	-	57 600	-	57 600,00	57 600,00	0,00	168 935,06	226 535,06	168 935,06	57 600,00
	26.40.01.7. Digitaalinen infrastruktuuri osajien maahanmuuton tueksi (RRF P3C111) (EK) (varattu)	-	2 635 000,00	-	-	-	-	-	1 248 723,75	1 248 723,75	0,00	0,00
26.40.21.	Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto	Arvio- määrä- raha	290 466 037,74	192 932 000	190 350 166,65	-	190 350 166,65	2 581 833,35	-	-	-	-
	26.40.21.1. Vastaanottopalvelut (KPY)	-	283 923 783,00	186 806 000	184 774 424,35	-	184 774 424,35	2 031 575,65	-	-	-	-
	26.40.21.2. Muut maahantuloon liittyvät menot (KPY)	-	3 730 225,61	4 450 000	4 321 598,33	-	4 321 598,33	128 401,67	-	-	-	-
	26.40.21.3. Kiintiöpakolaisten maahantuloon liittyvät kustannukset (KPY)	-	1 122 873,59	170 000	2 600,46	-	2 600,46	167 399,54	-	-	-	-

Pääluvokan, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Määrä- rahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.40.21.4. Ihmiskaupan uhrien auttamispalvelut (KPY)	-	989 643,20	841 000	613 396,60	-	613 396,60	227 603,40	-	-	-	-
26.40.21.5. Lasten edustaminen (KPY)	-	699 512,34	665 000	638 146,91	-	638 146,91	26 853,09	-	-	-	-
26.40.22. Vapaaehtoinen paluu	Siirto- määrä- raha 2 v.	2 318 000,00	2 318 000	294 371,01	2 023 628,99	2 318 000,00	0,00	1 971 628,35	4 289 628,35	2 265 999,36	2 023 628,99
26.40.63. Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet	Arvio- määrä- raha	67 382 747,63	45 890 000	43 036 205,87	-	43 036 205,87	2 853 794,13	-	-	-	-
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	103 210,78	21 073	21 072,57	-	21 072,57	0,00	100 000,00	100 000,00	82 637,50	-
32.01.29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arvio- määrä- raha	103 132,79	21 073	21 072,57	-	21 072,57	0,00	-	-	-	-
32.30.51. Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut	Siirto- määrä- raha 2 v.	77,99	-	-	-	-	-	-	-	-	-
32.30.51.07. Palkkatuettu työ, valtionhallinto (KPY)	-	77,99	-	-	-	-	-	-	-	-	-
32.50.03. Kotoutumisen ja työvoiman maahanmuuton edistäminen	Siirto- määrä- raha 2 v.	-	-	-	-	-	-	100 000,00	100 000,00	82 637,50	0,00
32.50.03.1. Kotoutumisen ja työvoiman maahanmuuton edistäminen (KPY)	-	-	-	-	-	-	-	100 000,00	100 000,00	82 637,50	0,00
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	-	35,30	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.50. Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta	Arvio- määrä- raha	35,30	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.50.01. Palkkatuettu työ, valtionhallinto (nettob)	-	35,30	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä	-	538 424 429,10	387 613 979	363 445 821,66	18 732 529,53	382 178 351,19	5 435 627,48	35 666 910,49	130 873 510,49	108 091 918,33	21 515 505,91

Maahanmuuttoviraston talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä.

Maahanmuuttoviraston tuotto- ja kululaskelma

Tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	36 605 287,71	34 742 920,39	5,4 %
Muut toiminnan tuotot	4 802 121,42	33 405 172,30	-85,6 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	41 407 409,13	68 148 092,69	-39,2 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	1 181 356,71	1 277 242,65	-7,5 %
Henkilöstökulut	99 028 363,46	83 151 078,79	19,1 %
Vuokrat	10 061 592,66	10 752 874,21	-6,4 %
Palvelujen ostot	208 738 699,21	319 001 351,12	-34,6 %
Muut kulut	2 625 548,24	1 968 178,74	33,4 %
Poistot	8 594 624,47	7 395 110,49	16,2 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-330 230 184,75	-423 545 836,00	-22,0 %
JÄÄMÄ I	-288 822 775,62	-355 397 743,31	-18,7 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	28 620,93	3 425,88	735,4 %
Rahoituskulut	-2 945,36	-2 838,24	3,8 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	25 675,57	587,64	4269,3 %
JÄÄMÄ II	-288 797 100,05	-355 397 155,67	-18,7 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialue	1 094,43	1 355 356,82	-99,9 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	31 854 811,95	41 546 861,09	-23,3 %
Siirtotalouden kulut voittoja tavoittelemattomille yhteisöille	6 216 495,42	10 455 477,12	-40,5 %
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	4 467 303,68	5 208 298,08	-14,2 %
Kulut yhteensä	-42 539 705,48	-58 565 993,11	-27,4 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	-42 539 705,48	-58 565 993,11	-27,4 %
JÄÄMÄ III	-331 336 805,53	-413 963 148,78	-20,0 %

Tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	49 130,94	85 182,73	-42,3 %
Suoritetut arvonlisäverot	-53 305 314,95	-69 350 724,02	-23,1 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-53 256 184,01	-69 265 541,29	-23,1 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-384 592 989,54	-483 228 690,07	-20,4 %

Maahanmuuttoviraston tase

Vastaavaa	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Aineettomat oikeudet	31 362,27	45 161,67	-30,6 %
Muut pitkävaikutteiset menot	28 350 674,93	22 719 009,10	24,8 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 062 113,57	2 408 186,42	-14,4 %
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	30 444 150,77	25 172 357,19	20,9 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Rakennukset	139 808,97	131 107,55	6,6 %
Koneet ja laitteet	261 510,08	372 661,86	-29,8 %
Kalusteet	36 447,83	50 847,83	-28,3 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	437 766,88	554 617,24	-21,1 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ	30 881 917,65	25 726 974,43	20,0 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	361 973,77	398 631,57	-9,2 %
Siirtosaamiset	2 133 575,01	3 651 960,50	-41,6 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	432 205,88	308 340,76	40,2 %
Ennakkomaksut	824,60	0,00	-
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	2 928 579,26	4 358 932,83	-32,8 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Kassatilit	49 809,88	42 498,72	17,2 %
Maksuliiketililit	-278,20	-276,41	0,6 %
Sisäisen rahaliikkeen tilit	481 183,90	386 572,93	24,5 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	530 715,58	428 795,24	23,8 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	3 459 294,84	4 787 728,07	-27,7 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	34 341 212,49	30 514 702,50	12,5 %

Vastaavaa	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
OMA PÄÄOMA			
VALTION PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-276 810,69	-276 810,69	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-8 644 065,51	6 835 186,64	-226,5 %
Pääoman siirrot	390 586 510,86	467 761 149,13	-16,5 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	-384 592 989,54	-483 228 690,07	-20,4 %
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-2 927 354,88	-8 909 164,99	-67,1 %
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Saadut ennakot	11 711,21	422 680,07	-97,2 %
Ostovelat	16 175 147,99	20 542 274,76	-21,3 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	1 885 367,60	1 528 878,21	23,3 %
Edelleen tilitettävät erät	1 933 073,42	1 648 789,40	17,2 %
Siirtovelat	16 703 471,81	14 245 473,32	17,3 %
Muut lyhytaikaiset velat	559 795,34	1 035 771,73	-46,0 %
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	37 268 567,37	39 423 867,49	-5,5 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	37 268 567,37	39 423 867,49	-5,5 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	34 341 212,49	30 514 702,50	12,5 %

2.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Liite 2 Nettotuetut tulot ja menot

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 15 Velan muutokset

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Liite 18 Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

2.1 Liitteet

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja niiden muutokset.

Kirjanpitoyksikön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät ovat talousarviolain 66 § mukaisia.

Liitteen 12 kaavaa on muutettu Valtiokonttorin joulukuussa 2025 päivitetyn valtion kirjanpidon käsikirjan mukaisesti eli vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutypeittäin.

Tuotto- ja kululaskelmassa satunnaisten tuottojen saldot on siirretty kohtaan muut toiminnan tuotot ja satunnaisten kulujen saldot on siirretty kohtaan muut kulut.

Taseen vastaavaa -osiossa menotilit summa on siirretty uudelle taseen riville maksuliiketilit.

Taseen vastattavaa -osiossa riville edellisten tilikausien pääoman muutos on siirretty satunnaisista eristä se osuus, joka liittyy edellisten tilikausien aktivointien korjauksiin. Tämä muuttaa rivin tilikauden tuotto-/kulujäämän saldoa samalla summalla edellä mainittuihin korjauksiin liittyen.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu: Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.40.01.	Bruttomenot	144 542 401,77	-	116 283 702,90	-	130 760 734,09	-	-	-	143 305 486,89	-
Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (nettob)	Bruttotulot	41 235 401,77	-	40 621 134,09	-	40 621 134,09	-	-	-	40 621 134,09	-
(Siirtomääräraha 2 v)"	Nettomenot	103 307 000,00	90 139 600	75 662 568,81	14 477 031,19	90 139 600,00	0,00	28 270 507,74	118 410 107,74	102 684 352,80	14 477 031,19

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Kirjanpitoyksiköllä ei ole esitettävää liitteelle 3.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Peruutetut siirretyt määrärahat

Päälukan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
26. Sisäministeriön hallinnonala	-	1 248 723,75
Vuosi 2024	-	1 248 723,75
26.40.01.7. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (RRF P3C111) (EK) (varattu)	1 248 723,75	-
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	17 362,50
Vuosi 2024	-	17 362,50
32.50.03.1. Kotoutumisen ja työvoiman maahanmuuton edistäminen (KPY)	17 362,50	-
Päälukat yhteensä	-	1 266 086,25
Vuosi 2024	-	1 266 086,25

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely

Kulut	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	82 950 586,88	70 219 366,25	18,13 %
Palkat ja palkkiot	81 532 480,00	68 568 806,25	18,91 %
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Lomapalkkavelan muutos	1 418 106,88	1 650 560,00	-14,08 %
Henkilösivukulut	16 077 776,58	12 931 712,54	24,33 %
Eläkekulut	14 155 366,18	11 853 511,91	19,42 %
Muut henkilösivukulut	1 922 410,40	1 078 200,63	78,30 %
Yhteensä	99 028 363,46	83 151 078,79	19,09 %
Johdon palkat ja palkkiot	1 397 983,99	1 413 597,54	-1,10 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	17 453,12	15 892,80	9,82 %
Johto	0,00	0,00	0,00 %
Muu henkilöstö	17 453,12	15 892,80	9,82 %

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet				
1120 Ostetut atk-ohjelmistot	tasapoisto	4 - 5	20 - 25	0 %
114 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5	20	0 %
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoja	-	-	-
122 Rakennukset				
1229 Muut rakennukset	tasapoisto	20 - 30	3,33 - 5	0 %
125-126 Koneet ja laitteet				
1250 Autot ja muut maajetälineet	tasapoisto	5	20,00	0 %
1255 Atk-laitteet ja niiden oheislaitteet	tasapoisto	3	33,3	0 %
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0 %
1269 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0 %
127 Kalusteet				
1270 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	tasapoisto	5	20	0 %
1279 Muut kalusteet	tasapoisto	5	20	0 %

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Kuvaus	Aineettomat hyödykkeet			Yhteensä
	110-113 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Hankintameno 1.1.2025	55 300,00	38 744 562,94	2 408 186,42	41 208 049,36
Lisäykset	0,00	14 010 795,91	13 844 723,06	27 855 518,97
Vähennykset	0,00	0,00	-14 190 795,91	-14 190 795,91
Hankintameno 31.12.2025	55 300,00	52 755 358,85	2 062 113,57	54 872 772,42
Kertyneet poistot 1.1.2025	-10 138,33	-16 025 553,84	0,00	-16 035 692,17
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-13 799,40	-8 379 130,08	0,00	-8 392 929,48
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-23 937,73	-24 404 683,92	0,00	-24 428 621,65
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	31 362,27	28 350 674,93	2 062 113,57	30 444 150,77

Kuvaus	Aineelliset hyödykkeet			Yhteensä
	122 Rakennukset	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet	
Hankintameno 1.1.2025	154 138,21	485 059,94	72 000,00	711 198,15
Lisäykset	15 000,00	69 844,63	0,00	84 844,63
Vähennykset	0,00	-144 000,00	0,00	-144 000,00
Hankintameno 31.12.2025	169 138,21	410 904,57	72 000,00	652 042,78
Kertyneet poistot 1.1.2025	-23 030,66	-112 398,08	-21 152,17	-156 580,91
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	144 000,00	0,00	144 000,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-6 298,58	-60 996,41	-14 400,00	-81 694,99
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	-120 000,00	0,00	-120 000,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-29 329,24	-149 394,49	-35 552,17	-214 275,90
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	139 808,97	261 510,08	36 447,83	437 766,88

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 9: Talousarvitaloudesta annetut lainat

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 9.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Kuvaus	Talousarvio- menot 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	10 099 804,03	12 432 519,00	4 937 544,00	3 267 600,00	2 210 335,00	22 847 998,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	10 099 804,03	12 432 519,00	4 937 544,00	3 267 600,00	2 210 335,00	22 847 998,00
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille	6 960 907,19	9 298 752,00	2 573 304,00	1 057 265,00	0,00	12 929 321,00
Palvelusopimusvastuut	1 691 946,10	2 510 000,00	2 510 000,00	2 510 000,00	0,00	7 530 000,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	1 691 646,10	2 510 000,00	2 510 000,00	2 510 000,00	0,00	7 530 000,00
Investointisitoumukset	5 020 000,00	5 020 000,00	5 020 000,00	5 020 000,00	0,00	15 060 000,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	5 020 000,00	5 020 000,00	5 020 000,00	5 020 000,00	0,00	15 060 000,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	16 811 750,13	19 962 519,00	12 467 544,00	10 797 600,00	2 210 335,00	45 437 998,00
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä	6 960 907,19	9 298 752,00	2 573 304,00	1 057 265,00	0,00	12 929 321,00

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisällytettävät rahastoidut varat

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 16.

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 17.

**Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma
sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista**

Maahanmuuttovirastolla ei ole esitettävää liitteellä 18.

2.2 Muut liitteet

Liite 19: Henkilöstövoimavarat 2023–2025

Henkilöstövoimavarat	31.12.2023		31.12.2024		31.12.2025		Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
	lkm	%	lkm	%	lkm	%	
1. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ, RAKENNE JA KULUT							
Henkilötyövuodet (sis. harj ja työllisyysrahoiin palkatut)	1 267,0	-	1 358,1	-	1 588,7	-	17,0 %
Henkilöstömäärä	1 298	-	1 459	-	1 637	-	12,2 %
Naiset	919	70,8 %	1 035	70,9 %	1 169	71,4 %	12,9 %
Miehet	379	29,2 %	424	29,1 %	468	28,6 %	10,4 %
Vakinaiset	716	55,2 %	888	60,9 %	1 164	71,1 %	31,1 %
Naiset, vakinaiset	489	37,7 %	612	41,9 %	826	50,5 %	35,0 %
Miehet, vakinaiset	227	17,5 %	276	18,9 %	338	20,6 %	22,5 %
Määräaikaiset	582	44,8 %	571	39,1 %	473	28,9 %	-17,2 %
Naiset, ma.	430	33,1 %	423	29,0 %	343	21,0 %	-18,9 %
Miehet, ma.	152	11,7 %	148	10,1 %	130	7,9 %	-12,2 %
Kokoaikaiset	1 190	91,7 %	1 362	93,4 %	1 544	94,3 %	13,4 %
Naiset, kokoaikaiset	835	64,3 %	957	65,6 %	1 097	67,0 %	14,6 %
Miehet, kokoaikaiset	355	27,3 %	405	27,8 %	447	27,3 %	10,4 %
Osa-aikaiset	108	8,3 %	97	6,6 %	93	5,7 %	-4,1 %
Naiset, oa.	84	6,5 %	78	5,3 %	72	4,4 %	-7,7 %
Miehet, oa.	24	1,8 %	19	1,3 %	21	1,3 %	10,5 %
Henkilöstön keski-ikä	41,4	-	41,1	-	41,8	-	1,6 %
naiset	41,4	-	40,9	-	41,6	-	1,8 %
miehet	41,2	-	41,8	-	42,3	-	1,1 %
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta%	-	82,0 %	-	82,8 %	-	81,8 %	-1,3 %
Kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi	76 156 934	-	82 629 875	-	98 804 778	-	19,6 %
Tehdyn työajan palkat, %-osuus palkkasummasta	62 995 343	78,8 %	69 041 136	79,8 %	82 449 956	78,5 %	19,4 %
Välilliset työvoimakustannukset	26 511 518	-	27 549 082	-	34 071 765	-	23,7 %
ja niiden %-osuus tehdyn työajan palkoista	-	53,4 %	-	50,0 %	-	52,6 %	5,2 %

Henkilöstövoimavarat	31.12.2023		31.12.2024		31.12.2025		Muutos edellisestä vuodesta (24-25)
	lkm	%	lkm	%	lkm	%	
2. TYÖHYVINVOINTI							
Työttyytyväisyysindeksi	3,6	-	-	-	3,5	-	-
Lähtövaihtuvuus %	8,7	-	6,7	-	11,3	-	68,7 %
Tulovaihtuvuus %	10,1	-	5,8	-	11,7	-	101,7 %
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä	-	0,1 %	-	-	-	-	0,0 %
Sairauspoissaolot työpäivää/htv	9,2	-	8,6	-	10,2	-	18,1 %
Työterveyshuolto €/htv	625	-	644	-	633	-	-1,8 %
Työkunnon ja työttyytyväisyyden edistäminen €/htv	581	-	514	-	492	-	-4,2 %
3. OSAAMINEN							
koulutustasoindeksi	5,8	-	5,9	-	6,0	-	1,0 %
naiset	6,0	-	6,1	-	6,1	-	1,0 %
miehet	5,4	-	5,5	-	5,6	-	1,1 %
koulutus ja kehittäminen €/htv	555	-	504	-	457	-	-9,4 %
koulutuspanostus työpäivää/htv	1,8	-	1,7	-	1,6	-	-5,9 %
henkilöstöinvestoinnit yhteensä, €/htv	1 760	-	1 662	-	1 582	-	-4,8 %

3 Allekirjoitukset

Tilinpäätösasiakirjan vahvistaminen ja hyväksyminen

Olen tänään vahvistanut ja hyväksynyt
Maahanmuuttoviraston vuoden 2025 tilinpäätöksen.

Helsingissä 10.3.2026

Ylijohtaja

Ilkka Haahtela



Maahanmuuttovirasto
Migrationsverket
Finnish Immigration Service

Yhteystiedot

PL 10

00086 Maahanmuuttovirasto

Migri.fi