



28.1.2008

MAAHANMUUTTOVIRASTO

MIGRATIONSVERKET

FINNISH IMMIGRATION SERVICE

TURVAPAIKKAYKSIKÖN TILASTOANALYYSI, VUOSI 2007

1. Johdanto

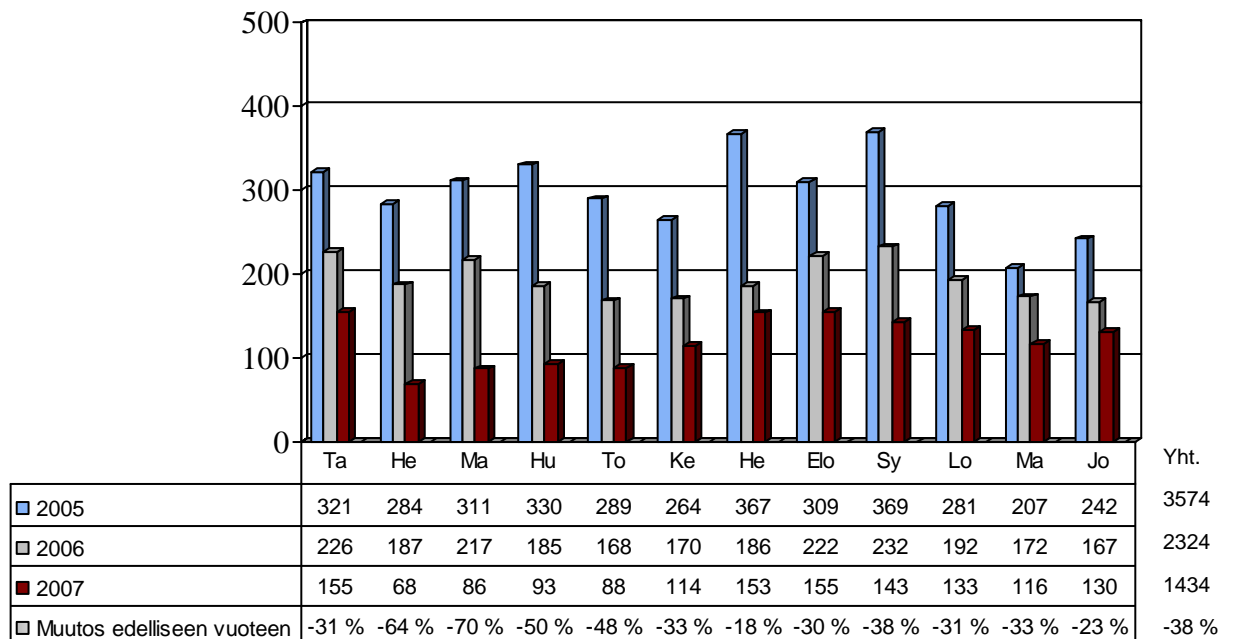
Turvapaikanhakijamääriä, lähtömaita ja hakijoille annettuja päätöksiä koskevan tiedontarpeen vuoksi Maahanmuuttoviraston turvapaikkayksikkö pyrkii tällä analyysillä tuottamaan tilastotietoa tarkemmin kuin mitä kuukausittain julkaistavista vakioilastoista ilmenee.

Tilastoanalyysi jakaantuu hakemus-, päätös- sekä Dublin-prosessiin. Tarkastelun erityiskohteeksi on otettu sukupuoleen perustuva jaottelu. Analyysissä valotetaan kehitystä viimeisen kolmen vuoden ajalta siltä osin, kun tarkkaa tilastotietoa on tuotettavissa. Vuotta 2007 koskevat luvut ovat alustavia ja näin ollen voivat muuttua, kunnes viralliset tilastot vahvistetaan maaliskuussa 2008.

2. Turvapaikanhakijat

2.1. Hakemukset kuukausittain

Vuonna 2007 turvapaikanhakijoiden määrä väheni 38 % suhteessa vuoteen 2006. Jo tuolloin oli ollut laskua 35 % verrattuna vuoteen 2005. Viime vuonna hakemuksen jätti yhteensä 1434 henkilöä, vuonna 2006 hakijoita oli 2324 henkilöä ja vuonna 2005 yhteensä 3574 henkilöä.



Suurin muutos tapahtui vuoden 2007 alkupuoliskolla, jolloin hakijamäärä väheni jopa 70 prosentilla vuoteen 2006 verrattuna. Pienimmillään määrä oli helmikuussa, jolloin Suomesta haki kansainvälistä suojelua ainoastaan 68 henkilöä. Tammikuus-

www.migri.fi



sa ja elokuussa 2007 jätettiin eniten hakemuksia, 155 kpl. Heinäkuussakin yllettiin melkein samalle tasolle, kun hakemuksen jätti 153 henkilöä.

2.2. Top 10 lähtömaat

Hakijoiden vähenemisen lisäksi myös eri kansalaisuusryhmien määrä on laskenut hieman vuosittain. Vuonna 2005 turvapaikanhakijat koostuivat 78 eri kansalaisuudesta, vuonna 2006 75 kansalaisuudesta ja vuonna 2007 70 kansalaisuudesta.

Alla olevasta taulukosta ilmenee suurimpien hakijaryhmien järjestys ja hakijoiden lukumäärät. Euroopan Unioniin liittymisen myötä Bulgarian kansalaisten turvapaikkahakemukset loppuivat lähes täysin vuonna 2007. Tosin vuoden 2007 ensimmäisinä kuukausina 11 Bulgarian kansalaista haki vielä turvapaikkaa Suomesta. Lukuun ottamatta Irakin kansalaisia, kaikkien suurimpien kansalaisryhmien hakemuskäärät ovat vähentyneet viime vuosina. Irakilaisten hakijoiden määrä vuonna 2007 kasvoi 27 % verrattuna vuoteen 2006.

Serbialaishakijoiden määrä väheni vuoteen 2006 verrattuna 50 % ja valkovenäläisten 52 %. Pienempiä muutosprosentteja löytyy esimerkiksi Afganistanin (-28 %), Iranin (-14 %), Somalian (-12 %) ja Venäjän federaation (-3 %) osalta. On kuitenkin havaittavissa, että viimeisen kolmen vuoden aikana kymmenen suurinta hakijaryhmää ovat pääosin olleet samoja. Kongon demokraattisesta tasavallasta tulneiden hakijoiden määrä oli vuonna 2006 suurempi (38 hakijaa) kuin vuonna 2007, mutta johtuen kokonaismäärän pienenemisestä vuonna 2007 se on kymmenen suurimman hakijakansalaisuuden joukossa.

| 2005 <u>78 eri kansalaisuutta</u> | 2006 <u>75 eri kansalaisuutta</u> | 2007 <u>70 eri kansalaisuutta</u> |
|--|--|--|
| 1. Bulgaria 570 | 1. Bulgaria 463 | 1. Irak 307 |
| 2. Serbia ¹ 457 | 2. Serbia ¹ 286 | 2. Venäjä 171 |
| 3. Somalia 321 | 3. Irak 225 | 3. Serbia ¹ 142 |
| 4. Irak 289 | 4. Venäjä 176 | 4. Somalia 81 |
| 5. Afganistan 237 | 5. Afganistan 97 | 5. Iran 78 |
| 6. Venäjä 233 | 6. Valko-Venäjä 97 | 6. Turkki 74 |
| 7. Makedonia 191 | 7. Somalia 92 | 7. Afganistan 70 |
| 8. Turkki 97 | 8. Iran 91 | 8. Valko-Venäjä 47 |
| 9. Azerb. 93 | 9. Nigeria 64 | 9. Nigeria 41 |
| 10. Iran 79 | 10. Turkki 41 | 10. Kongo dt 35 |

2.3. Sukupuolijakauma hakijoiden osalta

Naisturvapaikanhakijoiden osalta vuonna 2007 esiintyi 51 eri kansalaisuutta ja mieshakijoiden osalta 66 eri kansalaisuutta. Mieshakijoita oli vuonna 2007 yhteensä 1051 ja naisia 377, naisten muodostaessa näin ollen 26 % kaikista hakijoista.² Tarkasteltaessa eri kansalaisuuksia sukupuolen perusteella saadaan selkeämpi kuva mieshakijoiden suhteellisesta osuudesta naishakijoihin. Esimerkiksi miehet muodostavat 86 % irakilaisten kokonaishakijamäärästä ja 93 % afganistanilaisten koko-

¹ sis. Serbian, Serbia ja Montenegron, Jugoslavian sekä Jugoslavian liittotasavallan kansalaisiksi ilmoittautuneet.

² Kuuden turvapaikanhakijan osalta kansalaisuutta ei ollut rekisteröity hakemuksen tekohetkellä, eivätkä heidän hakemuksensa näy sukupuolilistassa.



naishakijamäärästä (naishakijoita Afganistanista vuonna 2007 oli ainoastaan viisi). Muita kansalaisuuksia, joissa mieshakijoiden osuus on huomattavasti suurempi kuin naishakijoiden ovat mm. Algeria (96 %), Moldova (96 %), Syyria (88 %), Pakistan (88 %), Israel (88 %) ja Valko-Venäjä (87 %). Tietyistä maista on lisäksi tullut yksittäisiä hakijoita, jotka ovat kaikki olleet miehiä. Hakijoiden tunnistamisriskin välttämiseksi näitä kansalaisuuksia ei tässä kuitenkaan luetella.

Naishakijat puolestaan muodostavat suhteellisen enemmistön muun muassa Libanonin (75 %), Tansanian (67 %), Etiopian (56 %), Ghanan (56 %) sekä Bosnia ja Hertsegovinan (55 %) kansalaisten osalta. Lisäksi on tietyistä valtioista yksittäisiä hakijoita, jotka kaikki ovat olleet naisia. Tunnistamisriskin välttämiseksi myöskään näitä kansalaisuuksia ei analyysissä eritellä.

Jakaumasta voidaan havaita, että miesten osuus kaikista hakijoista on suurempi erityisesti islamilaisista maista tulevien ryhmien osalta, kun taas naiset muodostavat herkemmin enemmistön Afrikan maista tulevien hakijoiden osalta.

Alla olevassa taulukossa on eritelty sukupuolen perusteella kymmenen suurinta hakijaryhmää vuonna 2007.

2007

Miehet

| | |
|------------------------|-----|
| 1. Irak | 263 |
| 2. Venäjä | 99 |
| 3. Serbia ³ | 90 |
| 4. Afganistan | 65 |
| 5. Turkki | 60 |
| 6. Iran | 51 |
| 7. Somalia | 46 |
| 8. Valko-Venäjä | 41 |
| 9. Nigeria | 29 |
| 10. Algeria | 24 |

Naiset

| | |
|--------------------------|----|
| 1. Venäjä | 72 |
| 2. Serbia ³ | 52 |
| 3. Irak | 40 |
| 4. Somalia | 35 |
| 5. Iran | 27 |
| 6. Turkki | 14 |
| 7. Nigeria | 12 |
| 8. Bosnia & Hertsegovina | 11 |
| 9. Kongon dt | 11 |
| 10. Etiopia | 10 |

2.4. Yksintulleet alaikäiset turvapaikanhakijat

Vuonna 2007 Suomesta haki turvapaikkaa 96 yksintullutta alaikäistä henkilöä. Vuonna 2006 heitä oli 108 ja vuonna 2005 220, joten hakijoiden määrä väheni vuoteen 2006 verrattuna 11 % ja vuoteen 2005 verrattuna 56 %. Suurimmat hakijaryhmät yksintulleiden alaikäisten hakijoiden osalta olivat vuonna 2007 Irak (26 henkilöä), Somalia (24 henkilöä), Afganistan (13 henkilöä), Angola (7 henkilöä) ja Kongon demokraattinen tasavalta (6 henkilöä). Lukuun ottamatta Kongon demokraattista tasavaltaa, vuonna 2006 suurimmat hakijaryhmät saapuivat samoista maista: Afganistan (23 henkilöä), Somalia (20 henkilöä), Angola (17 henkilöä), Irak (15 henkilöä). Lisäksi vuonna 2006 viidenneksi suurimman ryhmän muodostivat Etiopian kansalaiset (6 henkilöä).

³ sis. Serbian, Serbia ja Montenegron, Jugoslavian sekä Jugoslavian liittotasavallan kansalaisiksi ilmoittautuneet.



Sukupuolijakauma yksintulleiden alaikäisten hakijoiden osalta

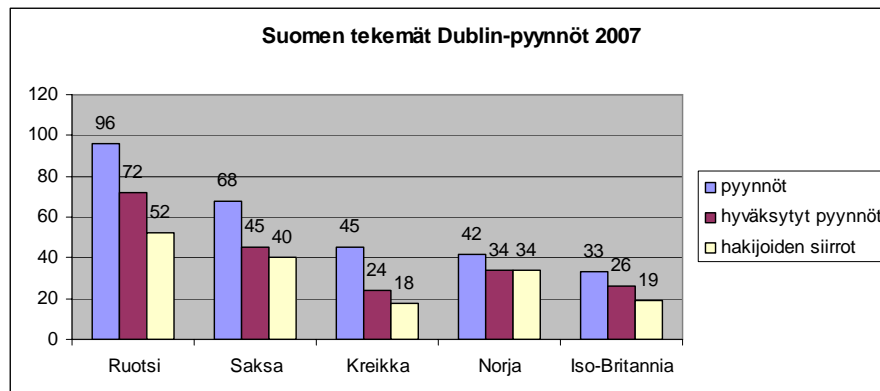
Vuoden 2007 alaikäishakijoista 72 oli poikia ja 24 tyttöjä. Pojat muodostivat näin ollen 75 % kaikista yksintulleista alaikäisiksi ilmoittautuneista hakijoista. Suurin hakijaryhmä poikien osalta oli irakilaishakijat (22 henkilöä) ja tyttöjen osalta somalialaishakijat (12 henkilöä).

Vuonna 2006 poikia puolestaan oli 78 ja tyttöjä 30, poikien osuuden ollessa 72 % kaikista hakijoista. Suurimman hakijaryhmän poikien osalta vuonna 2006 muodostivat Afganistanin kansalaiset (23 henkilöä) ja tyttöjen osalta Somalian kansalaiset (10 henkilöä).

3. Dublin-menettely

Vuonna 2007 tehtiin aiempia vuosia vähemmän Dublin-päätöksiä, joilla turvapaikanhakija käännytetään siihen EU:n vastuunmäärittämisesetusta soveltavaan valtioon⁴, joka on Suomen sijasta vastuussa turvapaikkahakemuksen käsittelystä. Vuoden 2007 aikana ratkaistuista turvapaikkahakemuksista noin 16 % ratkaistiin Dublin-menettelyssä, kun kahtena edellisvuotena vastaava luku oli lähes 40 %.

Dublin-päätöstä edeltäviä, vastuunmäärittämisesetuksen mukaisia takaisinotto- ja vastaanottopyyntöjä tehtiin Suomesta toisille valtioille viime vuoden aikana yhteensä 433 ja myönteinen vastaus esitettyyn pyyntöön saatiin noin 70 %:ssa tapauksista. Noin 60 % esitetyistä pyynnöistä johti turvapaikanhakijan tosiasialiseen siirtämiseen toiseen jäsenvaltioon. Dublin-pyyntöjen suurimmat kohdemmaat ovat perinteisesti olleet Ruotsi, Saksa ja Norja, joihin vuoden 2007 aikana lähetettiin lähes puolet kaikista Suomen tekemistä pyynnöistä. Viiden suurimman kohdevaltion joukkoon nousi uutena Kreikka, jonne tehtiin kolmanneksi eniten pyyntöjä, mutta joka hyväksytyjen pyyntöjen ja toteutuneiden siirtojen osalta kuitenkin jäi viidenneksi.



Toiset jäsenvaltiot esittivät Suomelle vuoden 2007 aikana yhteensä 286 Dublin-pyyntöä, joista Suomi hyväksyi 168. Turvapaikanhakijoiden siirtoihin johti kuitenkin vain noin neljäsosa kaikista Suomelle osoitetuista pyynnöistä. Eniten pyyntöjä tekivät Ruotsi, Iso-Britannia, Ranska, Saksa ja Norja.

Myös ns. Eurodac-osumaprosentti on jatkanut jo vuonna 2006 alkanutta laskevaa suuntausta. Kun vuosina 2004-2005 Suomesta turvapaikkaa hakeneiden henkilöiden sormenjäljet oli yli 55 %:ssa tapauksista jo aiemmin tallennettu Eurodac-

⁴ Vastuunmäärittämisesetusta soveltavat kaikki EU-jäsenvaltiot, Islanti ja Norja.



sormenjälkirekisteriin⁵ jossakin toisessa jäsenvaltiossa, vuonna 2006 vastaava luku oli noin 46. Vuonna 2007 Eurodac-osumia oli enää noin 35 %:lla turvapaikanhakijoista.

Dublin-päätösten osuuden putoamiseen 16 %:iin kaikista turvapaikkapäätöksistä on vaikuttanut aiempien vuosien suuren hakijaryhmän – Itä-Euroopan romanit – jääminen EU:n laajenemisen myötä lähes täysin pois hakijoiden joukosta. Lisäksi Eurodac-sormenjälkijärjestelmän käyttöönottoaminen on paitsi tehnyt näkyväksi, todennäköisesti myös vähentänyt turvapaikanhakijoiden liikkumista jäsenvaltiosta toiseen. Toisaalta hakijat myös tuntevat Dublin-järjestelmän melko hyvin ja oletettavasti koettavat välttää sormenjälkien jättämistä ennen toivottua kohdemaata. On myös huomattava, että sormenjälkiä on tallennettu Eurodac-rekisteriin pian viiden vuoden ajan. Osa järjestelmän antamista osumatuloksista liittyy siis melko vanhoihin sormenjälkiin, jotka eivät välttämättä johda vastuun siirtymiseen toiselle valtiolle. Käytännössä tämä on tarkoittanut myös Dublin-päätöksenteon monimutkaistumista ja lievää hidastumista.

4. Kansainvälistä suojelua koskevat päätökset

4.1. Kaikki hakijat

Maahanmuuttoviraston turvapaikkayksikkö ratkaisi vuonna 2007 yhteensä 1928 kansainvälistä suojelua koskevaa hakemusta. Vuonna 2006 vastaava luku oli 2386, ja vuonna 2005 ratkaistiin 3439 hakemusta. Hakemuserien väheneminen näkyy toisin sanoen suoraan myös ratkaisujen määrässä, mutta päätöksiä tehtiin vireille tullessiin hakemuksiin nähden vuonna 2007 suhteessa enemmän verrattuna vuosiin 2006 ja 2005.

Hakijamäärien vähenemisestä huolimatta **myönteisten** päätösten lukumäärä on kasvanut kolmen viime vuoden aikana. Vuonna 2005 myönteisen päätöksen sai 597 henkilöä, vuonna 2006 myönteinen annettiin 618 henkilölle ja vuonna 2007 yhteensä 828 henkilölle. Suhteessa päätösten kokonaismäärään (myös tutkimatta jätetyt) myönteiset muodostivat 15 % osuuden vuonna 2005, 26 % osuuden vuonna 2006 ja 43 % osuuden vuonna 2007. Nousua on kahden vuoden aikana myönteisten päätösten osalta ollut näin ollen 28 prosenttiyksikköä. Mikäli tarkastellaan pelkästään aineellisesti ratkaistuja hakemuksia (muut kuin Dublin-päätökset ja rauenneet), prosenttiosuus nousee vuonna 2007 myönteisten osalta 56 %:iin. Aineellisesti ratkaistujen hakemusten osalta esitetään kappaleen lopussa erillinen kaavio prosenttiosuukseineen.

Kielteisiä päätöksiä tehtiin vuonna 2007 yhteensä 964 henkilölle, vuonna 2006 yhteensä 1481 henkilölle ja vuonna 2005 yhteensä 2472 henkilölle. Kokonaispäätösmääriin suhteutettuna vuoden 2007 kielteiset päätökset muodostivat 50 %, vuonna 2006 vastaava osuus oli 62 % ja vuonna 2005 jopa 72 %. Kahden vuoden aikana laskua oli yhteensä 22 prosenttiyksikköä. Kielteisten päätösten lukumääriin ja näin ollen myös prosenttiosuuksiin vaikuttivat luonnollisesti vuosina 2005 ja 2006 suuret romanihakijamäärät nykyisistä EU-valtioista.

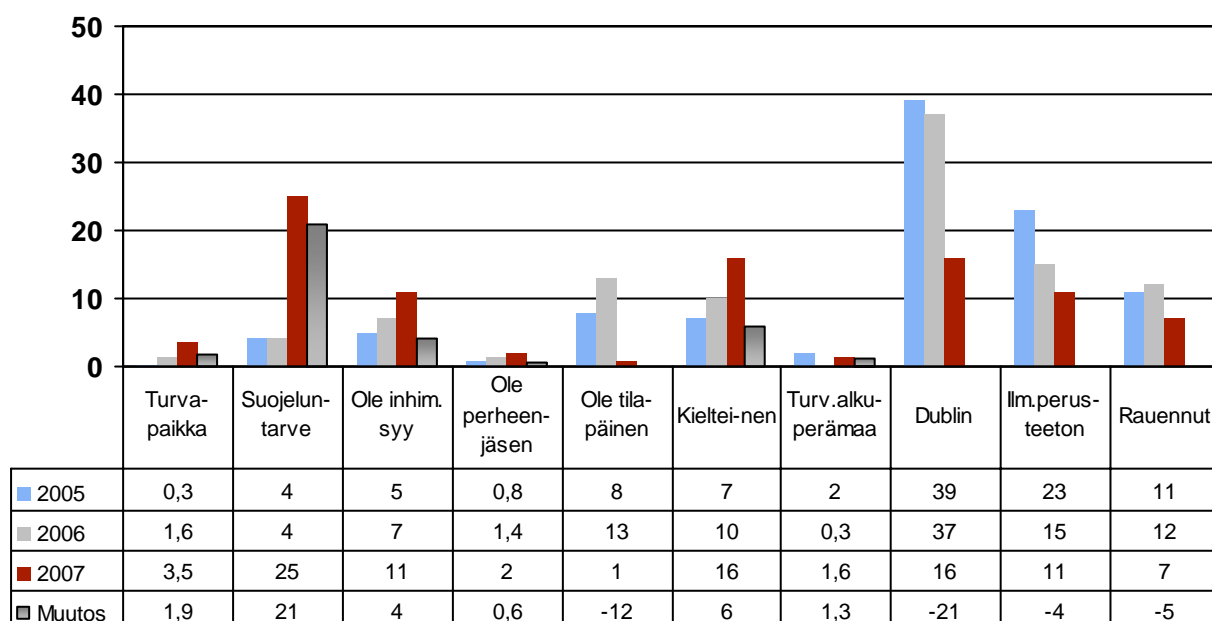
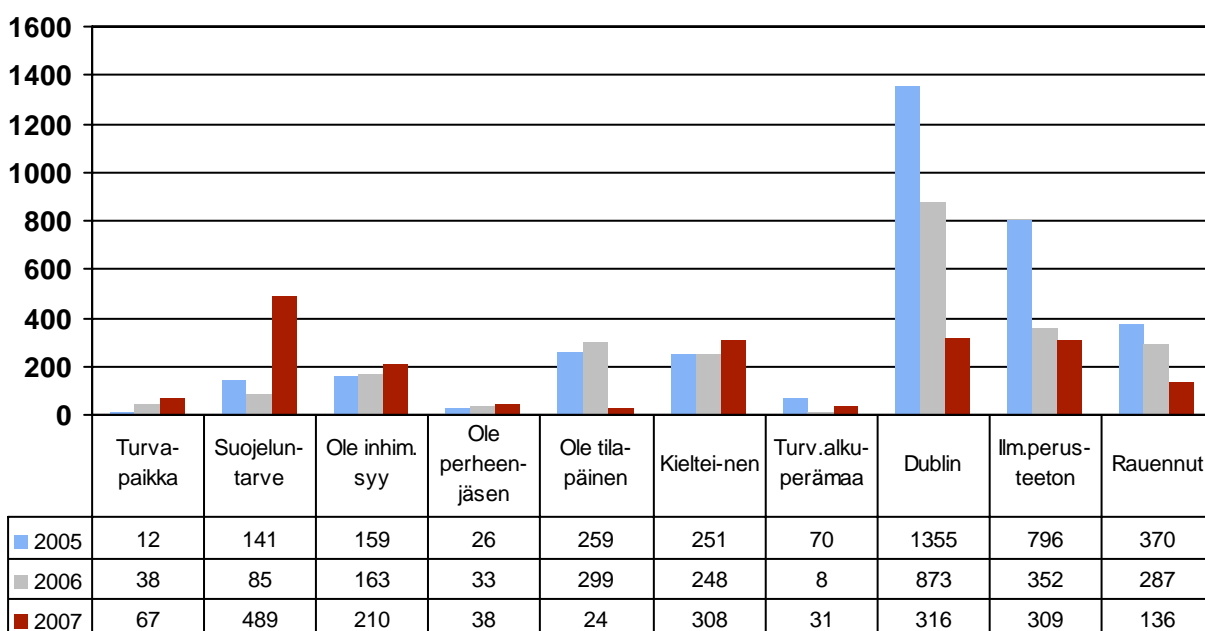
⁵ Eurodac-sormenjälkirekisteriin on vuodesta 2003 tallennettu sormenjäljet kaikilta 14-vuotta täyttäneiltä turvapaikanhakijoilta sekä sellaisilta EU:n ulkorajan laittoman ylityksen yhteydessä tavatuilta henkilöiltä, joita ei ole käännytetty. Eurodac-järjestelmän tarkoituksena on helpottaa turvapaikkahakemuksen käsittelyä vastuussa olevan valtion määrittämistä ja siinä ovat mukana EU-jäsenvaltiot sekä Islanti ja Norja.



Lukumääräisesti suurin muutos vuosien 2005 - 2007 aikana on tapahtunut **Dublin-päätöksissä**, johtuen pitkälti hakijamäärien vähenemisestä. Dublin-päätöksissä voidaan kuitenkin havaita laskua myös päätösten kokonaismäärää tarkastellessa sitten, että niiden osuus vuonna 2007 oli kaikista päätöksistä 16 %, vuonna 2006 peräti 37 % ja vuonna 2005 39 %. Laskua on tosin sanoen tapahtunut kahden vuoden aikana 23 prosenttiyksikköä.

Ilmeisen perusteettomiksi hakemuksiksi katsottujen tapausten määrä on vuonna 2007 ollut 16 % kaikista päätöksistä, vuonna 2006 15 % päätöksistä ja vuonna 2005 peräti 23 % kaikista päätöksistä.

Seuraavissa taulukoissa esitetään päätösten lukumäärät kolmelta viimeiseltä vuodelta päätöstyypeittäin sekä prosentiosuuksin kunkin vuoden kokonaispäätösmäärästä. Jälkimmäisessä taulukossa on lisäksi laskettu prosenttiyksikkömuutos päätösten kokonaismäärän suhteen vuosien 2006 ja 2007 välillä.

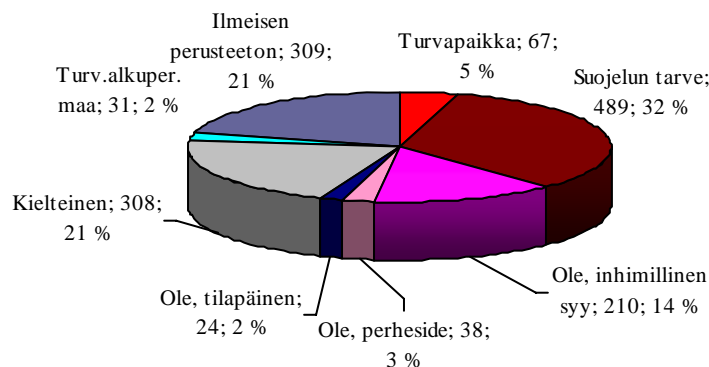




Kaikista suurin, 21 prosenttiyksikön kasvu on tapahtunut **oleskeluluviissa suojelun tarpeen perusteella**, joita vuonna 2007 myönnettiin yhteensä 489 kpl (25 % kaikista päätöksistä), kun vastaava luku vuonna 2006 oli ainoastaan 85 kpl (4 % päätöksistä). Myös vuoteen 2005 kasvua oli saman verran. Suojelun tarpeen perusteella myönnettyjen oleskelulupien määrän kasvu selittyy osittain sillä, että vuonna 2007 Ulkomaalaisvirasto päätti ottaa poliisilaitoksilta itselleen ratkaistavaksi kaikkien Afganistanin, Irakin ja Somalian kansalaisten jatko-oleskelulupia koskevat hakemukset tutkiakseen kansainvälisen suojelun tarpeen uudelleen maatilanteiden muuttumisen vuoksi. Tietyissä tapauksissa jatko-oleskelulupaa hakeneille henkilöille myönnettiin kansainvälistä suojelua, ts. joko turvapaikka tai oleskelulupa suojelun tarpeen perusteella, mikä näkyy päätöstilastoissa. Jatko-oleskelulupia koskevat päätökset selittävät osittain myös sitä, miksi vuonna 2007 päätösten lukumäärä on lähes 500 kpl suurempi kuin vireille tulleiden hakemusten määrä, vaikka ns. vanhaa jäämistöä aiemmilta vuosilta ei ole juurikaan ollut.

Turvapaikkoja myönnettiin vuonna 2007 yhteensä 67 kpl, mikä merkitsee lähes kahden prosenttiyksikön kasvua vuoteen 2006 verrattuna. Maasta poistamisen esitymisen vuoksi myönnettyjen **tilapäisten oleskelulupien** (ns. B-lupien) osuus puolestaan väheni 12 prosenttiyksikköä.

Tarkasteltaessa ainoastaan **aineellisesti tutkittuja hakemuksia**, eli muita kuin Dublin-päätöksiä tai hakemusten raukeamisia, eri päätöstyyppit jakaantuvat seuraavan kaavion mukaisesti. Turvapaikka on myönnetty viidessä prosentissa aineellisista päätöksistä ja oleskelulupa suojelun tarpeen perusteella 32 % päätöksistä. Normaalin menettelyssä annetun kielteisen päätöksen on saanut 21 % aineellisesti tutkituista hakemuksista ja ilmeisen perusteettomia hakemuksia on ollut 21 % päätöksistä. Kaiken kaikkiaan myönteisiä päätöksiä kaikista aineellisesti käsitellyistä hakemuksista on ollut 56 % ja kielteisiä 44 %.



4.2. Päätöstilastoja maittain tarkasteltuna

Tarkasteluun otetaan vuonna 2007 kolme lukumääräisesti eniten päätöksiä saanutta kansalaisuusryhmää ja päätösjakaumia tarkastellaan kahden viime vuoden ajalta.

Vuonna 2007 eniten päätöksiä (310 kpl) annettiin **Irakin** kansalaisille. Näistä 18 henkilöä (6 %) olivat oikeutettuja turvapaikkaan ja 158 henkilöä (51 %) saivat oleskeluluvan suojelun tarpeen perusteella. Myönteisen oleskelulupapäätöksen Irakin kansalaisista sai yhteensä 210 henkilöä (68 %). Koska peräti 100 henkilön (32 %) hakemuksia ei tutkittu aineellisesti Suomessa, aineellisesti tutkittujen hakemusten



osalta turvapaikkaprosentti nousee 9 %:iin ja oleskelulupa suojelun tarpeen perusteella 75 %:iin. Vuonna 2006 Irakin kansalaisille annettiin yhteensä 222 päätöstä. Vastaavat prosenttiosuudet päätösten suhteen olivat seuraavat: Turvapaikka 12 kpl (5 %), oleskelulupa suojelun tarpeen perusteella 7 kpl (3 %) ja myönteisiä oleskelulupapäätöksiä yhteensä 113 kpl (51 %). Kaiken kaikkiaan 109 henkilön (49 %) hakemuksia ei tutkittu aineellisesti Suomessa.

Toiseksi eniten päätöksiä vuonna 2007 annettiin **Somalian** kansalaisille (244 kpl). Näistä 1 henkilö sai turvapaikan ja 230 henkilöä (94 %) oleskeluluvan suojelun tarpeen perusteella. Myönteinen päätös annettiin 232 Somalian kansalaiselle, eikä jäljelle jääneiden (5 %) hakemuksia tutkittu aineellisesti Suomessa. Vuonna 2006 Somalian kansalaisia koskevia turvapaikkapäätöksiä annettiin 210 kpl. Turvapaikkaa ei myönnetty yhdellekään hakijoista, mutta oleskeluluvan suojelun tarpeen perusteella sai 22 hakijaa (10 %). Suurin osa, 121 henkilöä (58 %) saivat tilapäisen oleskeluluvan maasta poistamisen estymisen vuoksi. Kaksi henkilöä sai myös aineellisesti tutkittuun hakemukseensa kielteisen päätöksen. Lisäksi 24 henkilön (11 %) hakemuksia ei tutkittu aineellisesti Suomessa.

Kolmanneksi suurimman ryhmän päätöstilastojen valossa muodostavat ehkä yllättäen **Venäjän federaation** kansalaiset, joille annettiin 171 päätöstä vuonna 2007. Turvapaikka myönnettiin 27 henkilölle (16 % venäläishakijoista) ja oleskelulupa suojelun tarpeen perusteella kolmelle henkilölle (2 %). Huolimatta suhteellisen suuresta turvapaikkojen prosenttiosuudesta 118 henkilöä saivat kielteisen päätöksen hakemukseensa. Näistä peräti 63 henkilön (37 %) hakemus katsottiin ilmeisen perusteettomaksi. Vuonna 2006 Venäjän federaation kansalaisille annettiin 135 päätöstä. Lähes saman verran kuin vuonna 2007 sai turvapaikan (20 henkilöä, 15 %), mutta yksikään ei saanut oleskelulupaa suojelun tarpeen perusteella. Viisi henkilöä (4 %) saivat oleskeluluvan yksilöllisestä inhimillisestä syystä. Ilmeisen perusteettomiksi katsottiin kaiken kaikkiaan 47 hakemusta (35 %), kielteisten päätösten yhteismäärän ollessa 89 kpl (66 %). Ne Venäjän federaation kansalaiset, jotka ovat saaneet Suomesta turvapaikan, ovat olleet kotoisin Tshetsheniasta.

Seuraavissa taulukoissa on jaettu turvapaikan, suojelun tarpeen perusteella myönnetyn oleskeluluvan sekä ilmeisen perusteettomiksi katsottujen hakemusten osalta viisi maata lukumääräiseen suuruusjärjestykseen viimeisen kahden vuoden ajalta.

Turvapaikka

2007

| | |
|-----------------|----|
| 1. Venäjän fed. | 27 |
| 2. Irak | 18 |
| 3. Afganistan | 3 |
| 4. Iran | 3 |
| 5. Kiina | 3 |

2006

| | |
|-----------------|----|
| 1. Venäjän fed. | 20 |
| 2. Irak | 12 |
| 3. Azerbaidzhan | 2 |
| 4. Mauritania | 1 |
| 5. Pakistan | 1 |

(lisäksi: Turkki, Uzbekistan 1 kpl)

Suojelun tarve

2007

| | |
|----------------|-----|
| 1. Somalia | 230 |
| 2. Irak | 158 |
| 3. Afganistan | 43 |
| 4. Iran | 22 |
| 5. Tadžikistan | 6 |

2006

| | |
|---------------|----|
| 1. Somalia | 22 |
| 2. Iran | 18 |
| 3. Afganistan | 10 |
| 4. Irak | 7 |
| 5. Angola | 6 |

**Ilmeisen perusteeton****2007**

| | |
|-----------------|----|
| 1. Serbia | 64 |
| 2. Venäjän fed. | 63 |
| 3. Valko-Venäjä | 22 |
| 4. Turkki | 17 |
| 5. Iran | 14 |

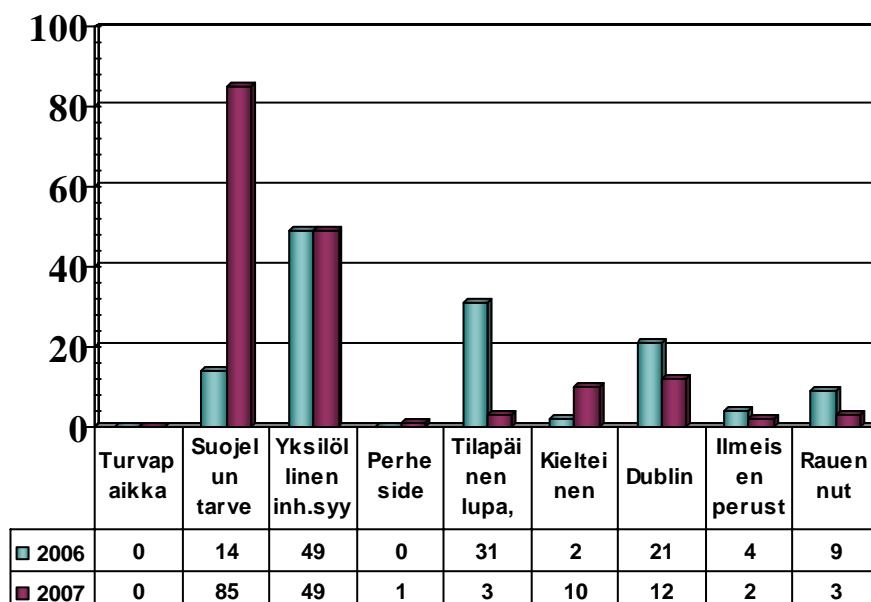
2006

| | |
|-----------------|----|
| 1. Bulgaria | 77 |
| 2. Serbia | 53 |
| 3. Venäjän fed. | 47 |
| 4. Turkki | 16 |
| 5. Valko-Venäjä | 13 |

(myös Nigeria 13 kpl)

4.3. Yksintulleet alaikäiset hakijat

Yksintulleille alaikäisille turvapaikanhakijoille annettiin vuonna 2007 yhteensä 165 päätöstä ja vuonna 2006 yhteensä 130 päätöstä. Päätösmäärä kasvoi näin ollen 27 %. Kumpanakaan vuotena ei myönnetty turvapaikkoja, mutta oleskeluluissa suojelun tarpeen perusteella tapahtui 42 prosenttiyksikön kasvu vuoteen 2006 verrattuna. Vastaavasti maasta poistamisen estymisen vuoksi myönnettyjen tilapäisten oleskelulupien, ns. B-lupien osuus väheni 22 prosenttiyksikköä.



Tarkasteltaessa lupia kansalaisuuksien osalta, eniten oleskelulupia suojelun tarpeen perusteella vuonna 2007 saivat Somalian (44), Irakin (16) ja Afganistanin (14) kansalaiset. Vuonna 2006 vastaavat luvut olivat Somalian osalta 7 henkilöä ja Afganistanin osalta 2 henkilöä. Irakin kansalaisille ei myönnetty tällä perusteella oleskelulupia vuonna 2006.

Alaikäisten osalta toinen yleisemmin sovellettu lupakategoria on oleskelulupa yksilöllisen inhimillisen syyn perusteella. Suurimmat kansalaisuusryhmät vuonna 2007 tällä perusteella olivat Afganistan (14), Angola (11) ja Etiopia (5). Vuonna 2006 vastaavat ryhmät olivat Somalia (18), Afganistan (16) ja Serbia (4).

4.4. Sukupuolijakauma kaikkien päätösten osalta

Tilastojen mukaan vuonna 2007 annettiin 1368 kansainvälistä suojelua koskevaa päätöstä miehille ja 545 naisille.⁶ Naisia koski näin ollen 28 % kaikista päätöksistä. **Turvapaikkoja** myönnettiin vuonna 2007 lähes yhtä paljon naisille kuin miehillekin,

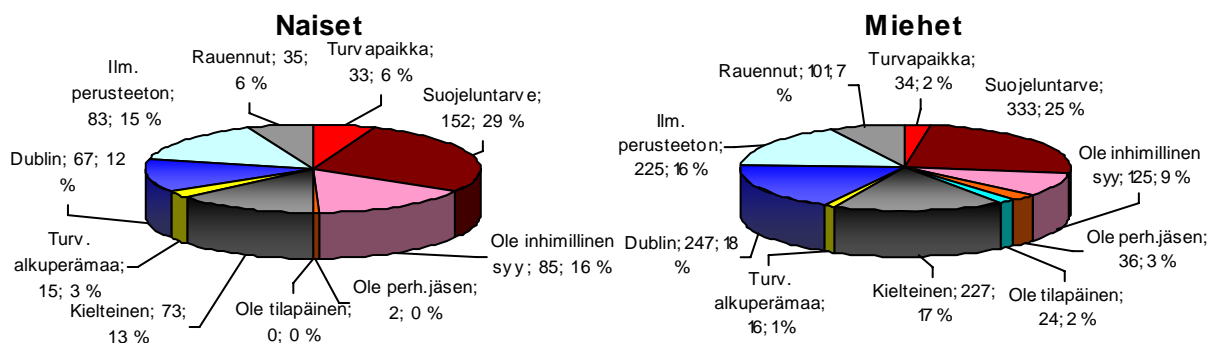
⁶ 15 henkilön osalta sukupuolta ei ole merkitty ulkomaalaisrekisteriin.



naisille 33 kpl ja miehille 34 kpl. Johtuen naisten kokonaismäärän pienuudesta suhteessa miehiin, naisille myönnettyjen turvapaikkojen prosenttiosuus kaikista naisille annetuista päätöksistä on kuitenkin 6 % ja miesten vain 2 % (aineellisesti ratkaistuista osuudet ovat 7 % ja 3 %). Myös **suojelun tarpeen perusteella** myönnettyjen oleskelulupien prosenttiosuuksissa on samansuuntainen ero; 152 naiselle myönnetty suojeluluvat muodostavat kaikista naisille annetuista päätöksistä 29 %, kun 333 miehelle myönnetty suojeluluvat muodostavat 25 % kaikista miehille annetuista päätöksistä (aineellisesti ratkaistuista osuudet ovat 34 % ja 33 %). Suurin ero näkyy oleskeluluissa **yksilöllisen inhimillisen syyn** perusteella, jossa naisten osuus on peräti 16 % kaikista naisille annetuista päätöksistä ja miehillä 9 % kaikista miehille annetuista päätöksistä (aineellisesti ratkaistuista osuudet ovat 19 % ja 12 %).

Myönteisten päätösten osuus kaikista päätöksistä yhteensä on naisilla 50 % ja miehillä 40 %. Myönteisten osuus aineellisesti ratkaistuista hakemuksista on naisilla 61 % (443 kpl aineellisesti ratkaistua) ja miehillä 54 % (1020 kpl aineellisesti ratkaistua). **Kielteisten** päätösten osalta prosenttiero naisten ja miesten välillä ovat keskimäärin pienempiä; normaalikielteisissä naisten osuus on 13 % (73 kpl) ja miesten 17 % (227 kpl), ilmeisen perusteettomiksi katsottujen hakemusten osalta naisten osuus on 15 % (83 kpl) ja miesten 16 % (225 kpl) sekä Dublin-päätösten osalta naisten osuus on 12 % (67 kpl) ja miesten 18 % (247 kpl).

Johtopäätöksenä voidaan todeta, että naisille on vuonna 2007 myönnetty suhteessa enemmän oleskelulupia kuin miehille lähes jokaisessa kategoriassa. Poikkeuksena ovat ainoastaan tilapäiset oleskeluluvat maasta poistamisen estymisen vuoksi sekä perhesiteeseen perustuvat oleskeluluvat, joissa miesten osuus on suurempi.



4.5. Sukupuolijakauma alaikäisiä koskevien päätösten osalta

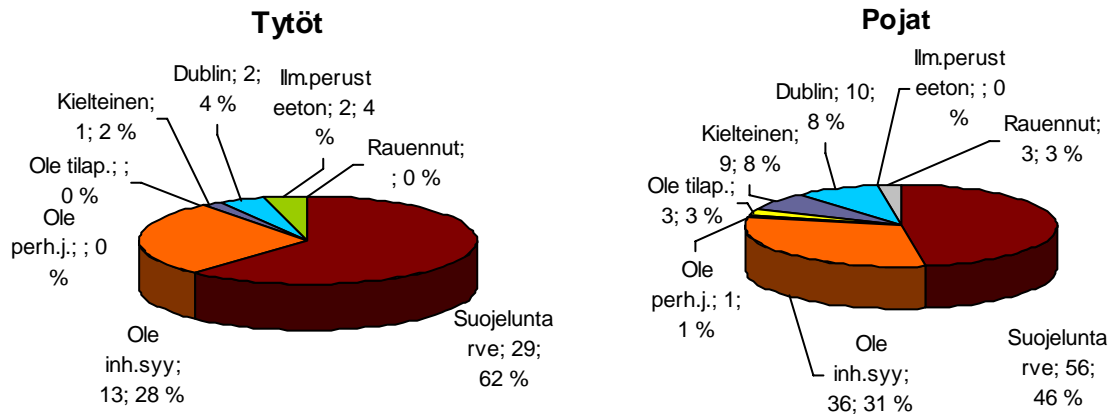
Yksintulleille alaikäisille tytöille annettiin 47 päätöstä ja pojille 118 päätöstä vuonna 2007. Tyttöjä koskevien päätösten osuus kaikista päätöksistä oli näin ollen 28 %.

Tytöille myönnettiin 29 oleskelulupaa suojelun tarpeen perusteella, mikä merkitsee 62 % kaikista tytöille annetuista päätöksistä. Vastaava lukumäärä poikien osalta on 56 kpl, muodostaen 46 % kaikista pojille annetuista päätöksistä. Yksilöllisen inhimillisen syyn perusteella tytöille annettiin yhteensä 13 oleskelulupaa (28 %) ja pojille 36 oleskelulupaa (31 %). Myönteisten päätösten määrä tytöillä oli yhteensä 42 kpl, mikä merkitsee 89 % kaikista tytöille annetuista päätöksistä ja 93 % aineellisesti tutkituista tyttöjen päätöksistä. Myönteisten päätösten määrä pojilla oli puolestaan 96 kpl, mikä merkitsee 81 % kaikista pojille annetuista päätöksistä ja 91 % aineellisesti tutkituista poikien päätöksistä.



Kielteisten päätösten osalta poikien osuus (9 kpl) muodostaa 8 % kaikista poikien päätöksistä ja tyttöjen (1 kpl) 2 % kaikista tyttöjen päätöksistä. Tyttöjen osalta kaksi hakemusta katsottiin ilmeisen perusteettomiksi (4 %), kun taas pojilla Dublin-päätösten osuus (10 kpl / 8 %) oli suurempi kuin tytöillä (2 kpl / 4 %).

Vaikka alaikäistenkin osalta on havaittavissa tytöillä suurempi osuus myönteisissä päätöksissä kuin pojilla, erot eivät ole yhtä suuret kuin kaikilla hakijoilla yhteensä. Yksintulleille alaikäisille turvapaikanhakijoille on pääsääntöisesti myönnetty oleskelulupia vuonna 2007.



5. Lopuksi

Hakijamäärät ovat olleet yleisesti laskussa EU:n jäsenvaltioissa, lukuun ottamatta Ruotsia. Vaikka Suomessakin määrät ovat vähentyneet, on vuonna 2007 Suomesta hakenut kansainvälistä suojelua enemmän Irakin kansalaisia kuin aiempina vuosina. Suomessa hakemuksen jättäneiden irakilaishakijoiden lukumäärä (307 henkilöä vuonna 2007) on kuitenkin kaukana Ruotsin lukumäärästä (18559 irakilaishakijaa vuonna 2007)⁷. Ruotsissa nähtiin viime vuonna myös lähes kolminkertainen kasvu Somalian kansalaisten osalta sekä yksintulleiden alaikäisten turvapaikanhakijoiden määrän nousu edellisvuoden 820 hakijasta 1264 hakijaan vuonna 2007.

Samoin kuin Suomessa, myös Ruotsissa myönteisten päätösten osuus kaikista päätöksistä on kasvanut viime vuosina. Osuuden kasvu johtuu sekä hakijamäärien lisääntymisestä tiettyjen kansalaisuusryhmien osalta, että soveltamiskäytännön muuttumisesta hakijoille myönteisempään suuntaan. Se, onko soveltamiskäytännön muuttumisella myös Suomessa ns. vetovaikutus, kuten Ruotsissa on ollut, nähdään mahdollisena hakijamäärien kasvuna myös meillä. Ei voida poissulkea sitä, että irakilaishakijat suuntautuvat jatkossa Ruotsin sijasta osittain Suomeen, ottaen huomioon että Ruotsi ei katso Irakin tilanteen täyttävän aseellisen selkkauksen tunnusmerkistöä, jonka perusteella myönnettäisiin kansainvälistä suojelua.

Hallitusohjelman mukaan työn ja opiskelun perusteella Suomeen tulevien henkilöiden maahanmuuttoa pyritään helpottamaan ja nopeuttamaan. Nykyistä soveltamiskäytäntöä ja lainsäädäntöä tarkastetaan tältä pohjalta. Voineekin olettaa, että niiden turvapaikanhakijoiden, joiden perimmäisenä tarkoituksena on pelkkä maahanmuutto tai siirtolaisuus, osuus kaikista hakijoista vähenee tulevaisuudessa. Tältä osin myös ilmeisen perusteettomiksi katsottujen hakemusten määrän voidaan arvioida vähenevän.

⁷ www.migrationsverket.se



Naiset muodostavat neljäsosan kaikista turvapaikanhakijoista. Heille on vuonna 2007 myönnetty suhteessa enemmän oleskelulupia kuin miehille. Naisille myönnettyjen turvapaikkojen osuus kaikista naisille annetuista päätöksistä on kuusi prosenttia, kun miehillä vastaava osuus on kaksi prosenttia. Maahanmuuttovirasto on kiinnittänyt ja kiinnittää jatkossakin yhä enenevässä määrin huomiota naisiin yhteiskunnallisena ryhmänä, mikä näkyy päätöstilastoissa.

Lähde: ulkomaalaisrekisteri⁸

⁸ Analyysissä käytetyt vuotta 2007 koskevat tilastoluvut ovat alustavia. Tilastot vahvistetaan maaliskuussa 2008.